ПРИЛОЖЕНИЕ № 5

Частична предварителна оценка на въздействието **(коригирана)**	
Институция: Министерство на отбраната	**Нормативни актове:** Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредба за финансовите условия при командироване на военнослужещи и цивилни служители от Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия в международни организации или в други международни инициативи извън територията на страната
◉ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	○ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:
Лице за контакт: Полковник Венцислав Хаджиев – заместник-директор на дирекция „Управление на човешките ресурси в отбраната“.	**Телефон и ел. поща:** 02 92 21001 v.hadzhiev@mod.bg

1. Проблеми за решаване:

Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредба за финансовите условия при командироване на военнослужещи и цивилни служители от Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия в международни организации или в други международни инициативи извън територията на страната (НФУК).

Проблем № 1: „Липса на регламентация и необходимост от прецизиране и актуализиране на разпоредби на НФУК“.

Проблем № 2: Изравняване на финансовите условията по НФУК с тези на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат (НКСЗМ) при диференциране в процента за категория служител. (Изравняване на размера на дневните командировъчни пари по Приложение № 1 към чл. 5, ал. 1 и диференциране в процента за категория служител по Приложение № 2 към чл. 5, ал. 1)

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

Проблем № 1: „Липса на регламентация и необходимост от прецизиране и актуализиране на разпоредби на НФУК“.

Не е регламентиран минимален срок, при който да се прилага наредбата за членовете на семействата на служителите, командировани извън територията на страната, при осигурена защита на интересите на Министерството на отбраната (МО). Съществуваща практика е Министерството на отбраната да командирова служителите си за участие в мисии или на обучение до шест месеца, без да командирова членовете на техните семейства.

Съгласно чл. 3, ал. 2 от НФУК размерът на командировъчните средства се актуализира от Министерския съвет по предложение на министъра на отбраната на всеки две години, като се отчита индексът на ООН за цените на дребно (RPI). Подзаконовият нормативен акт е въвел разпоредба, съгласно която актуализацията следва да се извършва на всеки две години. Практически този срок е твърде кратък за извършване на актуализация на командировъчните средства. Като пример, може да се посочи, актуализацията на НКСЗМ. След приемането на

Наредбата през 2008 г. първата актуализация е през 2017 г. и последваща през 2023 г., тоест с реална необходимост от актуализация след повече от 5 години. Видно е, че предвидения срок от две години е изключително времево ангажиращ със своя задължителен характер и следва да отпадне. С отпадането на нормата за отчитане на индексът на ООН за цените на дребно (RPI) ще се даде възможност при наличие на средства в бюджета на Министерство на отбраната да се извърши фактическо изравняване на базисния размер на командировъчните средства по НФУК с тези на НКСЗМ.

Като референтен критерий за НФУК, с оглед избягване на субективизъм, в бъдеще е подходящо да се използва референтната стойност на Министерство на външните работи при промяна на командировъчните средства в НКСЗМ, но без това изрично да се регламентира в НФУК.

При пътуване със самолет липсва регламентация да се заплащат и средства за пътуване от летището до местоназначението, когато са в различни населени места.

Заплащането на разходите за пренасяне на личен непридружаван багаж при ползване на алтернативен на въздушния транспорт (размера на цената на 100 кг въздушно карго) не отговарят на съвременните икономически условия. В резултат на това се налага практиката на покриване с лични средства на сумите над лимита. Това показва, че определения норматив явно е несъвместим с настоящите икономически реалности и е необходимо да се увеличи. Ще се постигне изравняване на разходите за пренасяне на личен непридружаван багаж при ползване на алтернативен на въздушния транспорт с тези при НКСЗМ (размера на цената на 200 кг въздушно карго).

Правната уредба към момента предвижда с правата по наредбата да се ползват членовете на семейството на командирован служител, ако пребивават с него в приемащата държава за срок не по-малък от ½ от срока на командировката. Предвид необходимостта от по-гъвкав подход към престоя на членовете на семейството, срокът следва да бъде определен за всяка година от дългосрочната командировка, с което се изравнява режима на отчитане на престоя за членовете на семейството на командирования с този при НКСЗМ.

В чл. 10, ал. 4 от НФУК е уредено, че при служебно пътуване до Р България за период до 14 дни служителят има право на командировъчни пари, след което същите не се изплащат. Това време за командировка в страната не кореспондира с времето за участие в учения на НАТО и ЕС, което достига до 30 дни.

В чл. 10, ал. 6 от НФУК е уредено при смърт на служителя, всички свързани с това разходи, включително разходите за транспортиране на тленните останки на служителя до Р България, както и за завръщането на пребиваващите дотогава с него в чужбина членове на семейството му да се поемат от Министерството на отбраната. Не са предвидени средства при смърт на придружаващ член на неговото семейство, което затруднява ведомството да оказва съдействие при възникване на необходимост. Това важи и за разпоредбите на чл. 20, ал. 9 от НФУК.

През последните петнадесет години има само един случай за възникнала необходимост за изплащане на средства при смърт на придружаващ член-семейство. Независимо от малката вероятност за такова събитие, следва да се регламентира такава възможност за финансова подкрепа в тежък момент, при несъществени разходи за ведомството.

При наемане на необзаведено жилище размерът на максимално допустимия наем се намалява с 20 на сто, като на служителя се изплащат еднократно за срока на дългосрочната командировка компенсаторни суми за обзавеждане в размер на командировъчните пари за 50 календарни дни.

Например, за четиричленно семейство в Белгия, максималния наем е 1958 евро, когато се наема необзаведено жилище наемът е с 20% по-нисък-1566 евро при заплатена компенсаторна сума за обзавеждане 5594 евро (след 10% платен данък), като икономията от квартирни пари е 14122 евро, след приспадане на компенсаторна сума за обзавеждане се получава икономия за тригодишен мандат от 8500 евро. Този пример може да се експонира за всички държави и за всяко семейно положение.

Изплащането на компенсаторни суми на служители при наемане на необзаведени жилища намалени с 20% лимити за наем на жилища водят до икономия на финансови средства за Министерството на отбраната от изплащането на по-ниските суми за наем.

При предсрочно прекратяване на командировката, служителят възстановява цялата изплатена сума, независимо от оставащия срок, при явна непропорционалност на възстановяването на получените средства към прослуженото време на длъжността и реализираните икономии от

намаления наем, с което неправомерно се ощетява служителя.

За последните три години има два случая за предсрочно прекратяване на командировката по болест и по семейни причини, при които се изискваше от командированите да възстановят цялата сума за обзавеждане, независимо от реализираните икономии от по-ниския наем.

Настоящите разпоредби позволяват многократно отпускане на компенсаторни суми при наемане на необзаведено жилище, при последователни назначения на една и съща длъжност в рамките на четири години, което води до дублиране на разходите за ведомството. Налице са случаи, когато дългосрочната командировка е прекъсната по служебни причини, и при повторното командироване на служителя, само след месеци, същият се възползва от липсата на ограничение и отново получава компенсаторни суми. Въвеждането на това ограничение ще прекрати порочната практика.

Четригодишният срок е залегнал в в разпоредбата на чл. 134, ал. 4 от Закона за отбраната и въоръжените сили на Р България (ЗОВСРБ), където се посочва, че длъжностите в международни организации или в други международни инициативи се заемат за срок три години с възможност за еднократно удължаване на срока до една година, доколкото не е предвидено друго в този закон, международен договор или в изискванията на приемащата организация за заемане на съответната длъжност.

Към момента, няма служители на които са отпуснати компенсаторни суми при наемане на необзаведено жилище, на които дългосрочната командировка е прекъсната по служебни причини, при повторното им командироване на длъжността, да не са се възползвали от липсата на ограничение за получаване на компенсаторните суми.

Отсъства единна методика за определяне на средствата за наем, по НФУК методиката е на базата на дневните командировъчни пари във валута за 365 календарни дни, разделен на 12 месеца, докато в НКСЗМ е на базата на 30 календарни дни. Така при НФУК се получава ценово предимство от 1%, което следва да се премахне, като се премине към единна методика за определяне на средствата за наем.

Необходимо е навсякъде в НФУК да се заличат думите „във валута“ и „в чужда валута“. Със Закона за въвеждане на еврото в Република България (ЗВЕРБ) се уреждат принципите, правилата и процедурите за въвеждане на еврото като парична единица на Република България, и се определят необходимите мерки на национално ниво. Съгласно § 6, ал. 1, т. 2 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗВЕРБ, държавните органи следва да предприемат мерки по изменения и допълнения в подзаконови нормативни актове, необходими за изпълнението на закона във връзка с въвеждане на еврото като парична единица в Р България.

Проблем № 2: Изравняване на финансовите условията по НФУК с тези на НКСЗМ при диференциране в процента за категория служител.

Към момента Министерството на отбраната е командировало 35 служители на длъжности в чужбина по условията и реда на НКСЗМ (с изключение на длъжностите в Службата на военния аташе към задграничните представителства на Р България) и 107 служители на длъжности в чужбина по условията и реда на НФУК.

При приемане на НФУК (ПМС № 308 от 3.10.2022 г., обн., ДВ, бр. 80 от 7.10.2022 г., в сила от 1.10.2022 г.,) като референти стойности на базисния размер на дневните командировъчни пари по Приложение № 1 към чл. 5, ал. 1 се използва базисния размер на дневните командировъчни пари по Приложение № 1 към чл. 6, ал. 1 от НКСЗМ.

Считано от месец януари 2024 г., се увеличи базисния размер на дневните командировъчни пари за служителите от МО, командировани в задгранични представителства по НКСЗМ. Мотивите за увеличения базисен размер в НКСЗМ на Министерството на външните работи бяха:

- голямата отчетена кумулирана инфлация на годишна база в размер на 20, 5% за периода 2017-2022 г., съгласно данни на Световната банка;

- констатира сериозно несъответствие между действащите нормативи и необходимите средства за издръжка на живота и покриване на разходите на служителите, командировани дългосрочно в чужбина през последните шест години;

- адекватно актуализиране на базисните размери на дневните командировъчни пари по НКСЗМ, в контекста на извършената вече актуализация в Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина (НСКСЧ);

- трайната тенденция през последните години за недофинансиране на дипломатическата служба и недостигът на квалифицирани служители в МВнР и зад граница се отразява негативно върху отстояването на българските интереси в чужбина и върху цялостното присъствие на страната ни на международната сцена.

С горепосочените мотиви беше прието средно увеличение на базисния размер на дневните командировъчни пари на служителите, командировани по условията на НКСЗМ с 18, 50 евро или 18, 38 % **с цел осигуряване на адекватен размер на командировъчните пари на дългосрочно командированите служители в съответствие с настоящите икономически условия.**

Съществените разлики в условията за командироване на военнослужещи и на техните семейства на длъжности в задгранични представителства с тези на международни длъжности, значително затруднява комплектуването на последните с всички негативни ефекти от невъзможността да попълваме определените за страната ни длъжности в международни организации и инициативи в чужбина.

Например, длъжност в Истанбул, Турция, поради липсата на кандидати, е обявена шест пъти на конкурс, като няма кандидатирал се служител.

През последните две години над петнадесет длъжности в международни организации или в други международни инициативи извън територията на страната са обявявани минимум по три пъти на конкурс без номиниране на кандидати за тях.

Неактуализираните размери на командировъчните средства водят до отлив на кандидати за заемане на международни длъжности и затрудняват поетите от Р България ангажименти за попълване на квотите си от личен състав във военните структури на съюзите в които страната ни е член.

Същевременно, в общоевропейски и световен мащаб е налице тенденция за нарастване на бюджетните средства, отделяни за отбрана. Държавите от ЕС и НАТО отдават все по-голямо значение на човешкия капитал и ролята му за постигане на целите на отбранителното планиране, като полагат усилия за повишаване на финансовото благосъстояние на своите служители.

Следва да бъде отчетена и нарушената финансовата стабилност и намаления стандарт на живот на командированите служители по реда на НФУК, с оглед изпълнението на обезпечителната функция на командировъчните пари.

Допълнително, съгласно йерархията във Въоръжените сили в страната съществува диференциация на заплащането в зависимост от нивото на длъжността в структурата: стратегическо, оперативно и тактическо, което се обуславя от по-големите отговорности и задачи, изпълнявани на по-високото ниво.

Предложението е уеднаквен базисен размер на командировъчните пари, свързан с издръжката на живот в съответната държава (наем, медицинска застраховка, дневни за съпругите и децата, такси за обучение), адекватен на настоящите икономически условия в страните на командироване, но при промяна на процента за категория служител, който да бъде свързан с нивото на структурата в която работи (оперативно, стратегическо или тактическо), с минимални разлики в нивата.

Предвидено е процента за категория служител на оперативно, стратегическо или тактическо ниво да бъде по-нисък от този на категория служител, заемащ длъжност на дипломатическо ниво в Делегацията на Р България към НАТО или в Постоянното представителство на Р България в ЕС, командирован по реда и условията на НКСЗМ.

Посочените промени са насочени към подобряване на статута на служителите от Министерството на отбраната и техните семейства, командировани в чужбина по условията и реда на НФУК, с цел създаване на предпоставки за повишаване на капацитета на МО да изпълнява международните си ангажименти.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Проблем № 1: „Липса на регламентация и необходимост от прецизиране и актуализиране на разпоредби на НФУК“.

Проблемът не може да бъде решен чрез промяна в организацията на работа или чрез въвеждане

на нови технологични възможности, тъй като съгласно чл. 134, ал. 6 от ЗОВСРБ, финансовите условия за командироването на длъжности извън територията на страната се определят с акт на Министерския съвет – НФУК, в който липсва регламентация за:

- неприложимостта за членовете на семействата на служителите, командировани на длъжност за срок по-кратък от шест месеца;
- изплащане на средства при смърт на придружаващ член на семейството на командирован служител;
- пътуване със самолет да се заплащат и средства за пътуване от летището до местоназначението, когато са в различни населени места;
- увеличаване на срока при служебно пътуване до Р България за период до 30 дни, който да покрива времетраенето за участие в учения на НАТО и ЕС;
- възстановяването на компенсаторните суми при наемане на необзаведено жилище кореспондиращо с прослуженото време на длъжността и реализираните икономии от намаления наем;
- отмяна на времево ангажиращия срок за извършване на актуализация на командировъчните средства с отчитане на индексът на ООН за цените на дребно (RPI);
- разходите за пренасяне на личен непридружаван багаж при ползване на алтернативен на въздушния транспорт няма да отговарят на съвременните икономически условия, като ще продължи необходимостта от покриване с лични средства на сумите над лимита;
- уеднаквяване на подхода към командированите служители и техните семействата, които Министерството на отбраната командирова в чужбина.

Проблем № 2: Изравняване на финансовите условия по НФУК с тези на НКСЗМ при диференциране в процента за категория служител.

Действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема, тъй като съгласно чл. 10, ал. 2 от Закона за нормативните актове обществени отношения, които спадат към област, за която има издаден нормативен акт, се уреждат с неговото допълнение или изменение.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

Проблем № 1: „Липса на регламентация и необходимост от прецизиране и актуализиране на разпоредби на НФУК“.

Липсва регламентация за прилагането на НФУК за членовете на семействата на служителите, командировани на длъжност за срок по-кратък от шест месеца. Министерството на отбраната командирова служителите си за участие в мисии и обучение до шест месеца без да командирова членовете на техните семейства. При условията на НФУК командированите могат да бъдат вземат семействата си за 1/2 от периода до целия период, като следва да бъдат заплатени за тях допълнителни пътни разходи, командировъчни средства, медицински разходи и застраховки, да бъде изплащан по - голям наем и по-големи компенсаторни суми. Това ограничение ще доведе до финансови икономии за ведомството без да се понижава статута на командированите служители, при спазване на практиката на ведомството, когато до шест месеца да се командироват само служителите, без членовете на семействата им.

Въведената с чл.3, ал. 2 нормата за срок за извършване на актуализация на командировъчните средства с отчитане на индексът на ООН за цените на дребно (RPI) не позволява при наличие на средства в бюджета на Министерство на отбраната да се извърши фактическо изравняване на базисния размер на командировъчните средства по НФУК с тези на НКСЗМ.

Въведеното ограничение в чл. 10, ал.4 за служебно пътуване до Р България и право на командировъчни пари само за период до 14 дни ощетява командированите служители в чужбина при участие в учения на НАТО и ЕС на територията на страната.

В чл. 14 са регламентирани общите условия и ред за отпускане на компенсаторни суми при наемане на необзаведено жилище от командирован служител, както и за тяхното възстановяване при предсрочно прекратяване на командировката. Изплащане на компенсаторни суми за наемане на необзаведено жилище, както и възстановяване на средства при предсрочно прекратяване на командировка на служител, в случаи извън описаните в НФУК, не е регламентирано и не е възможно да бъде изпълнено. Ето защо е необходимо създаването на изрична разпоредба, с която

да се предвиди тази възможност.

Нормите на чл. 10, ал. 6 и чл. 20, ал. 9 от НФУК се нуждаят от прецизиране с оглед на регламентиране на възможност за изплащане на средства при смърт на придружаващ член на семейството на командирования.

Ограниченията за прилагане на НФУК в чл. 20, ал.1 спрямо сроковете за отчитане на престоя на членовете на семейството в страната по местоназначение са изрично регламентирани и не дават възможност за промяна в нормативен или административен акт на министъра на отбраната.

Проблем № 2: Изравняване на финансовите условията по НФУК с тези на НКСЗМ при диференциране в процента за категория служител.

Определените базисни размери на дневните командировъчни пари във валута на военнослужещите и цивилните служители, командировани в международни организации или в други международни инициативи извън територията на страната, съгласно Приложение № 1 към чл. 5, ал. 1 изостават спрямо определените размери в НКЗСМ, което поставя част от военнослужещи, командировани в една и съща държава да бъдат привилегировани като имат по-висок размер на командировъчни, които са обвързани с издръжката на живот в съответната държава, а не с изпълнението на конкретни задължения - наем, медицинска застраховка, дневни за съпругите и децата, такси за обучение.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Не са налице задължителни действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт. Предложените изменения са в резултат на извършени анализи от работна група, назначена със заповед на министъра на отбраната.

2. Цели (обща, конкретни и оперативни):

Обща цел:

Преодоляване на кадровия дефицит на Министерството на отбраната в международните организации и инициативи извън територията на страната и повишаване на ефективността на представителството в тях.

Конкретни цели:

1. Премахване на несъвършенства, установени в практиката по прилагането на разпоредби на НФУК.

2. Осигуряване на адекватен базисен размер на командировъчните пари на дългосрочно командированите служители в съответствие с настоящите икономически условия.

Оперативни цели:

1. Регламентиране на допълнителни ограничения за прилагане на наредбата спрямо членовете на семействата на командирован служител, когато същият е командирован за срок по-кратък от шест месеца.

2. Регламентиране на отчетността на членовете на семействата на командирован служител за престоят им в държава по местоназначение.

3. Прецизиране на условията за възстановяване на усвоените компенсаторни суми при наемане на необзаведено жилище при предсрочно прекратяване на командировката на служител.

4. Привеждане на срока при служебно пътуване до Р България за период до 30 дни за осигуряване на необходимото време при участие в учения на НАТО и ЕС.

5. Създаване на условия за изплащане на средства при смърт на придружаващ член на семейството на командирования служител.

6. Създаване на условия при пътуване със самолет да се заплащат и средства за пътуване от летището до местоназначението, когато са в различни населени места.

7. Изграждане на принципен подход към командированите служители и техните семействата, които Министерството на отбраната командирова в чужбина.

8. Подобряване на финансовата стабилност и стандарт на живот на командированите служители, с оглед изпълнението на обезпечителната функция на командировъчните пари.

3. Заинтересовани страни:

1. Служителите на Министерството на отбраната и техните семейства, включително децата, командировани на длъжности в международни организации и други международни инициативи извън територията на страната по условията и реда на НФУК.

2. Министерство на отбраната, Министерство на финансите и Министерство на външните работи.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем № 1: „Липса на регламентация и необходимост от прецизиране и актуализиране на разпоредби на НФУК“.

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:
Не се извършва изменение и допълнение на НФУК.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант няма да настъпят положителни въздействия за идентифицираните заинтересовани страни, поради невъзможност да се реализират планираните цели.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма да бъдат регламентирани:

- ограничения за прилагане на наредбата спрямо членовете на семействата на командирован служител, когато същият е командирован за срок по-кратък от шест месеца.
- условията за възстановяване на компенсаторни суми при наемане на необзаведено жилище при прекъсване на командировка на служител, командирован извън територията на страната;
- ограничения при дублиране на разходите от страна на Министерството на отбраната за отпускане на компенсаторни суми при наемане на необзаведено жилище, при командироване на служител в една и съща държава в рамките на кратък период от време.
- възможността за изплащане на средства при смърт на придружаващ член на семейството на командирования служител;
- осигуряване на командировъчни средства за периода на участие в учения на територията на страната за командирования служител;
- сходни условия към командированите служители и техните семействата, които Министерството на отбраната командирова в чужбина по условията и реда на НФУК и НКСЗМ.

Неприемането на прецизиране на описаните разпоредби на НФУК ще доведе до продължаване на съществуващите проблеми при прилагането им.

Специфични въздействия: не оказва.

Въздействия върху малките и средните предприятия: не оказва.

Административна тежест: не се променя.

Вариант 2 „Пълно действие“:

Описание:

Направените предложения ще усъвършенстват прилагането на разпоредбите на НФУК и ще създадат условия за подобряване статуса на служители и техните семейства, командировани по реда и условията на НФУК.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Ще се реализират планираните цели.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант няма да настъпят отрицателни въздействия за идентифицираните заинтересовани страни.

Специфични въздействия: не оказва.

Въздействия върху малките и средните предприятия: не оказва.

Административна тежест: ще се намали, поради уеднаквяване на режима на отчетност на членовете на семействата на командирован служител за престоят им в държава по местоназначение. До момента двата различни режима на отчетност в НФУК и в НКСЗМ водят до допълнителна тежест при отчитане на предстоя.

4.2. Проблем № 2: Изравняване на финансовите условията по НФУК с тези на НКСЗМ при диференциране в процента за категория служител.

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Неприемането на увеличение на базисния размер на дневните командировъчни пари при дългосрочно командироване на служителите в чужбина по условията и реда на НФУК би довело до задълбочаване на съществуващото несъответствие на средствата за издръжка на дългосрочно командированите служители с ръста на потребителските цени в приемащите държави. Очакванията са да се наблюдава все по-осезаем недостиг на кадри и отлив на желаещи да заемат длъжности в зад граница, с което се нарушава нормалният цикъл на ежегодна ротация.

На проведените конкурси в Министерството на отбраната за заемане/ротиране на длъжностите в чужбина, през 2025 г. бяха номинирани служители на едва 38,5% от длъжностите (за сравнение 2024 г. - 51,8%, 2023 г. – 44,4%, за 2022 г. – 47%, за 2021 г. – 80% и за 2020 г. – 96,5%,).

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия: Неприложимо.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Това може да доведе до отрицателни икономически и социални въздействия по отношение на командированите служители и на техните семейства, вкючително децата. Ще се създадат допълнителни пречки за окомплектоването на длъжностите в международни организации и други международни инициативи в чужбина.

Специфични въздействия: Не са идентифицирани очаквани специфични въздействия.

Въздействия върху малките и средните предприятия: не оказва.

Административна тежест: не се променя.

Вариант 2 „Пълно действие“:

Описание:

Увеличението в базисния размер на дневните командировъчни пари при дългосрочно командироване на служителите в чужбина би довело до преодоляване на съществуващото несъответствие на средствата за издръжка на дългосрочно командированите служители с ръста на потребителските цени в приемащите държави. Това ще повиши мотивацията за кандидатстване за длъжности в международни организации и инициативи, извън територията на страната, при което ще се даде възможност за повишаване на качеството на подбора на кадри и утвърди имиджа на страната ни като надежден съюзник.

Ще бъдат приети нови Приложение № 1 и Приложение № 1 към чл. 5, ал. 1 от НФУК. Очакванията са да се отговори на нуждите за покриване реалната издръжка на служителите за времето на дългосрочната командировка, като се осъвременят базите в съответствие с поскъпването на живота в т.ч. за наеми, учебни такси, медицинско и здравно осигуряване.

Същевременно, през лятото на 2025 г. бяха освободени 16 международни длъжности (Белгия-2, Великобритания-2, РС Македония-3, Италия-3, Нидерландия-1, Полша-1, Румъния-2, САЩ-1 и Турция-1), като само за календарната година бяха икономисани 136 221 евро.

През лятото на 2026 г. е планирано да бъдат освободени още 6 международни длъжности (Гърция - 3, Румъния-1, Италия-2), като с тези, освободени през 2025 г. за календарната година се очаква да бъдат икономисани 601 638 евро.

През лятото на 2027 г. е планирано да бъдат освободени още 10 международни длъжности (Гърция - 1, Великобритания-1, Румъния-2, Италия-3, Полша-1, САЩ-1, и Турция-1), като с тези от преходните години за календарната година се очаква да бъдат икономисани 875 502 евро.

През 2028 г. ще бъдат освободени допълнително 3 длъжности (Унгария-1, Румъния-2) което ще генерира допълнителни икономии, които за годината ще достигнат 1 227 997 евро, което позволява реализиране на изменение и допълнение на Наредбата без изискуем допълнителен финансов ресурс.

Изчисленията са на база данни за дългосрочно командированите служители на Министерството на отбраната в чужбина при условията и реда на НФУК, считано от 2024 г.

Измененията в базисните размери се предвижда да се прилагат, считано от 01.01.2027 г., като основен допълнителен финансов ресурс в размер на 365 073 евро, ще бъдат предвидени в бюджета за Министерството на отбраната за 2027 година.

За останалите разходи, като увеличените разходи за пренасяне на личен непридружаван багаж, средства при смърт на придружаващ член на семейството и за разходите при пътуване със самолет средства за пътуване от летището до местоназначението, когато са в различни населени места, за които се очаква да не изискват съществени допълнителни разходи, е подходящо да се приложат незабавно.

Специфичните корекционни проценти служителите в Италия, Испания, Великобритания и Турция нямат влияние върху бюджетните разходи до края на 2026 г.

За изпълнението на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания, които да бъдат одобрени по бюджета на Министерството на отбраната, за сметка на други бюджети по държавния бюджет.

За реализирането на този вариант не е необходимо предприемането на организационни мерки.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант, на командированите служители ще се даде възможност за по-добро планиране на престоя на семействата в страната по местослужене, както и за по-добро социално-битово осигуряване.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Министерство на отбраната и Министерство на финансите с оглед на въздействието върху държавните финанси.

Специфични въздействия: не оказва.

Въздействия върху малките и средните предприятия: не оказва.

Административна тежест: допълнителни първоначални административни усилия за преизчисляване и актуализиране на индивидуалните заповеди за командироване.

5. Сравняване на вариантите (от проблем №1 до проблем № 2):

5.1. По проблем 1: „Несъвършенства на разпоредби на НФУК“

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

	Вариант 1 „Без действие“	**Вариант 2 „Пълно действие“**

Ефективност	***Оперативни цели № 1-6***	З	1
Ефикасност		З	1
Съгласуваност		З	1

Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.
Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:
- ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;
- ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;
- съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

5.2. По проблем 2: „Изравняване на финансовите условията по НФУК с тези на НКСЗМ при диференциране в процента за категория служител“

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

		Вариант 1 „Без действие“	**Вариант 2 „Пълно действие“**
Ефективност	***Оперативни цели № 7-8***	З	1
Ефикасност		З	1
Съгласуваност		З	1

Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.
Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:
- ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;
- ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;
- съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблем 1: „Липса на регламентация и необходимост от прецизиране и актуализиране на разпоредби на НФУК“.

Препоръчва се вариант „Пълно действие“.

Приема се ПМС за изменение и допълнение на НФУК.

Въвеждат се ограничения по прилагането на наредбата, по отношение на членовете на семействата на командированите служители, при срок на командировката по-кратък от 6 месеца. Премахва се възможността за предоставяне на финансови средства за обзавеждане на жилище на командировани служители, при положение че са командировани в една и съща държава два или повече пъти, в рамките на четири години. Въвежда се възможност за изплащане на средства при смърт на придружаващ член на семейството на командирования служител, осигурява се нужното време на командированите служители при участие в учения на територията на страната, създават се сходни условия към командированите служители и техните семейства, които Министерството на отбраната командирова в чужбина по условията и реда на НФУК и НКСЗМ.

По проблем 2: Изравняване на финансовите условията по НФУК с тези на НКСЗМ при диференциране в процента за категория служител.

Вариант 2 „Приемане на изменения НФУК“ е препоръчителен Вариант на действие спрямо решаването на посочения проблем.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

○ Ще се увеличи

○ Ще се намали

◉ Няма ефект

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

……..……
…….

◉ Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.
1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).
1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.
1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.
1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.
1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

◉ Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

○ Актът засяга пряко МСП

◉ Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не са идентифицирани възможни конкретни рискове от приемане на предложения акт на МС.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

○ Проведени са консултации

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

◉ Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Най-важните въпроси за обществените консултации са:

Въпрос 1: Приемането на ПМС за изменение и допълнение на НФУК ще бъде ли в полза за служителите на Министерството на отбраната, командировани на длъжности в международни организации или в други международни инициативи, извън територията на страната?

Въпрос 2: Какви биха били последиците за Министерство на отбраната?

Проектът ще се съгласува със заинтересованите министерства и ведомства по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Проектът на нормативен акт ще бъде публикуван за 30-дневен срок, съгласно чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Министерството на отбраната.

Справката за отразените становища ще бъде публикувана на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Министерството на отбраната.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

○ Да

◉ Не

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).
1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

○ Да

◉ Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения: Няма.

11. Информационни източници:

1. Закон за отбраната и въоръжените сили на Република България.
2. Наредба за финансовите условия при командироване на военнослужещи и цивилни служители от Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия в международни организации или в други международни инициативи извън територията на страната.
3. Наредба за командировъчните средства при задграничен мандат.

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Цветан Цветков –директор на дирекция „Управление на човешките ресурси в отбраната“ в Министерството на отбраната.

X

Директор на дирекция УЧРО