Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Проект

ДО

Г-ЖА РОСИЦА КАРАМФИЛОВА- БЛАГОВА

МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Д О К Л А Д

от Илияна Тодорова – директор на дирекция „Управление на водите“

Относно: *Проект на Правилник за дейността, организацията на работа и състав на басейновите дирекции и публикуването му за обществено обсъждане за срок от 30 дни*

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР,

Представям на Вашето внимание проект на Правилник за дейността, организацията на работа и състав на басейновите дирекции, придружен с настоящия доклад по чл. 28 от Закона за нормативните актове.

1. Причини, които налагат приемането на нормативния акт

Проектът е разработен във връзка с проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за водите, който предвижда прехвърляне на правомощията за текущ и последващ контрол по закона от басейновите дирекции към регионалните инспекции по околната среда и водите (РИОСВ). Предвиденото разпределение на правомощията налага съответни промени в уредбата на дейността, организацията на работа и състава на басейновите дирекции.

Необходимо е подзаконовата уредба да отрази функциите на басейновите дирекции като компетентни органи за управление на водите на басейново ниво и отпадането на текущия и последващия контрол от техните задължения. Проектът не изменя самостоятелно законовата компетентност на органите.

2. Цели, които се поставят с предложения акт

Основната цел е да се уредят дейността, организацията на работа и съставът на басейновите дирекции съобразно предвиденото законово разпределение на правомощията и да

се осигури ясно разграничаване между управленските и разрешителните функции на басейновите дирекции и контролните функции на РИОСВ.

Басейновите дирекции запазват функциите си по разработване и актуализиране на плановете за управление на речните басейни (ПУРБ), плановете за управление на риска от наводнения (ПУРН) и Морската стратегия съобразно компетентността си; провеждане на разрешителните производства по Закона за водите; планиране и участие в мониторинга; оценка на състоянието на водите; изготвяне на програми от мерки към ПУРБ, ПУРН и Морската стратегия; поддържане на регистрите по Закона за водите и информиране на обществеността в съответния район за басейново управление.

Специализираната администрация се организира в две самостоятелни дирекции — „Планове“ и „Разрешителни“. Дирекция „Планове“ изпълнява дейности по басейновото планиране, мониторинга и оценката на състоянието на водите, специализираните карти и географските информационни системи, проследяването на програмите от мерки, обществените консултации и подготовката на информация за национално и международно докладване. Дирекция „Разрешителни“ провежда процедурите свързани с разрешителните производства, регистрацията на водовземните съоръжения, процедурите за санитарно-охранителни зони и стопанисването на минералните води и съоръженията за тях в обхвата на компетентността на басейновите дирекции.

Проектът запазва възможността за посещения и огледи на място, необходими за изпълнение на управленските, плановите, мониторинговите и разрешителните функции.

Проектът урежда общата администрация в дирекция „Административни, финансови и правни дейности“, включително възможността за ползване на споделени административни услуги от МОСВ. Регламентират се организацията на административното обслужване на принципа „едно гише“, работното време с променливи граници, възможността за работа от разстояние.

Предвидени са отмяна на действащия правилник и влизане в сила на новия правилник от 1 януари 2027 г. Проектът съдържа преходна разпоредба за довършване по досегашния ред на започналите, но неприключили административни производства пред басейновите дирекции. Целта е да се осигури приемственост в административната дейност при въвеждането на новата организация.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на акта

За прилагането на проекта не се предвижда необходимост от допълнителни средства от държавния бюджет. Организирането на общата и специализираната администрация и изпълнението на възложените им дейности следва да се осъществят в рамките на утвърдените бюджети и определената с акт на Министерския съвет обща численост на персонала.

Самият проект на правилник не въвежда нови такси или други финансови задължения за гражданите и юридическите лица.

4. Очаквани резултати от прилагането на акта

Очаква се правилникът да осигури ясна организация на работата на басейновите дирекции и съсредоточаване на административния им капацитет върху планирането, управлението на водите и разрешителните производства. В съчетание с предвидените законови изменения разграничаването на функциите ще създаде условия за ограничаване на дублиращите се проверки и ясна отговорност на компетентните органи.

Обособяването на дирекции „Планове“ и „Разрешителни“ се очаква да осигури специализация на служителите и ясно разпределение на отговорностите по планирането и разрешителните производства. Уредбата на административното обслужване, вътрешната организация и разглеждането на предложения и сигнали създава условия за по-предвидима работа и по-добро обслужване на гражданите и юридическите лица.

Не се предвиждат преки финансови приходи от прилагането на правилника. Очакваният ефект е организационен и е свързан с по-ефективно използване на административния ресурс.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Проектът урежда организацията и дейността на национални административни органи и с него не се транспонират разпоредби на директиви на Европейския съюз. Запазват се управлението на водите на басейново ниво и функциите по планиране, мониторинг и оценка на състоянието на водите, свързани с изпълнението на Директива 2000/60/ЕО, Директива 2007/60/ЕО и Директива 2008/56/ЕО. Уредени са и дейности по мониторинг, оценка и подготовка на информация за докладване за видовете и природните местообитания в морските пространства във връзка с Директива 92/43/ЕИО и Директива 2009/147/ЕО.

Предложеният организационен модел не променя екологичните цели и задълженията за планиране и докладване по тези директиви. Не се налага изготвяне на таблица за съответствие за транспониране на правото на Европейския съюз.

На основание чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове проектът на правилник и настоящият доклад ще бъдат публикувани на интернет страницата на МОСВ и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни за представяне на предложения и становища от заинтересованите лица.

След приключване на общественото обсъждане постъпилите предложения и становища ще бъдат разгледани. Преди издаването на правилника ще бъде публикувана справка за постъпилите предложения с обосновка за неприетите предложения съгласно чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове.

Приложение:

1. Проект на Правилник за дейността, организацията на работа и състав на басейновите дирекции.

X

ИЛИЯНА ТОДОРОВА
Директор на дирекция "Управление на во...