РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на финансите

X

Изх. №
София

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д
ОТ
ГЪЛЪБ ДОНЕВ – ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на финансите, приет с Постановление № 353 на Министерския съвет от 2016 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ И МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на финансите, приет с Постановление № 353 на Министерския съвет от 2016 г.

Проектът на Постановление на Министерския съвет е разработен в съответствие на политиката на Министерския съвет за повишаване ефективността в държавната администрация, оптимизиране на административните структури и подобряване на качеството на провежданите публични политики, като предлаганите с проекта на акт нормативни промени са първият етап от изпълнението на посочената политика на правителството.

В резултат на извършен цялостен и детайлен преглед на функциите, структурата и числеността на персонала в Министерството на финансите са идентифицирани евентуални

проблемни области, свързани с фрагментиране на административни звена, размиване на отговорности и неоптимално разпределение на човешкия ресурс спрямо реалното натоварване, респ. са очертани мерки за тяхното преодоляване. Установена е необходимост от актуализиране на определените в устройствения правилник правомощия на министъра на финансите, както и на функции на отделни административни звена.

1. Първата група промени, предложени с проекта на Постановление на Министерския съвет са насочени към оптимизиране на организационната структура на министерството, повишаване ефективността на административната дейност, по-ефективно използване на човешките и финансовите ресурси. С проекта се предвижда преструктуриране на административни звена на министерството, намаляване на вътрешните нива на йерархия и оптимизиране на числеността на персонала.

Конкретните промени, които се предлагат, са насочени към оптимизиране на структурата и числеността на персонала с 33 щатни бройки, което при настоящия числен състав на Министерството на финансите представлява намаление от 5.8 %.

С още 2 щатни бройки ще бъде намалена числеността на персонала на министерството във връзка с преминаване на дейността по обучението по публични финанси в Института по публична администрация, като служебните правоотношения с определените за преминаване към Института служители, осъществяващи функции по обучението по публични финанси, ще бъдат уредени при условията и по реда на чл. 87а от Закона за държавния служител. Извън случаите на посоченото преминаване служебните правоотношения на служителите, чиито длъжности се съкращават в резултат на предвидените с постановлението промени, се уреждат при условията и по реда на чл. 106, ал. 1, т. 2 от Закона за държавния служител. В административните звена от общата администрация на министерството се закриват сектори. Във връзка с приключване на дейностите по Комуникационната стратегия за информация и публичност на присъединяването на България към еврозоната, се предлага закриване на административното звено, което изпълняваше функциите и дейностите по изпълнението на стратегията.

Целите, които се поставят с проекта на акт са повишаване ефективността на административната дейност, оптимално използване на човешките ресурси, намаляване на административните разходи, оптимизиране на разходите за персонал, по-добра координация между административните звена, намаляване на вътрешната административна тежест, осигуряване на по-голяма гъвкавост при изпълнение на политиките.

Очакваните резултати от прилагането на промените са оптимизиране на числеността и разпределението на персонала, по-ясно разпределение на компетентности, подобряване координацията между административните звена, повишаване ефективността при изпълнение на политиките, по-висока производителност на администрацията. Преструктурирането и съкращаването на административни нива ще доведе до пряко намаляване на разходите за персонал. Намаляването на вътрешните нива на йерархия ще доведе до ускоряване на съгласувателните процедури, както вътре в министерството, така и при комуникацията с други ведомства. Скъсяването на веригата за вземане на решения ще доведе до по-гъвкава реакция при кризи и промени в нормативната уредба. Конкретните очаквани резултати от прилагането на промените са: оптимизиране на структурата и числеността на персонала с 33 щатни бройки, което при настоящия числен състав на Министерството на финансите представлява намаление от 5.8 %; съкращаване на незаети щатни бройки, включително трайно незаети длъжности повече от 6 месеца; закриване на административното звено, чиито функции са отпаднали във връзка с приключването на

дейностите по Комуникационната стратегия за информация и публичност на присъединяването на България към еврозоната; закриване на сектори в административни звена в общата администрация, респективно намаляване на вътрешни нива на йерархия, което ще създаде условия за подобряване на вътрешните процеси на вземане на решения; преминаване на дейностите по обучение по публични финанси от Школата по публични финанси към Института по публична администрация, като по този начин ще се избегне дублирането на функции и ще се създадат условия за изпълнение на предвидените в Доклада относно Обща рамка за планиране на административната реформа (първа фаза 2026-2027 г.) мерки, респ. на заложеното в Концепция за развитие на Института по публична администрация 2026 - 2028 г., приета с Решение № 535 на Министерския съвет от 15.07.2026 г.

На следващия етап, в периода 2027-2028 г. се планира поетапно въвеждане на модела на споделени услуги по отношение на общоадминистративните дейности (финансово-счетоводни дейности, управление на човешките ресурси, информационни и комуникационни технологии и др.).

2. Втората група промени в Устройствения правилник на Министерството на финансите са по отношение на изброените в чл. 6 от правилника правомощия на министъра на финансите. Установена е непълнота и липса на актуалност при систематичното изброяване на правомощията на министъра на финансите в чл. 6 от Устройствения правилник на Министерството на финансите.

В действащия текст на Устройствения правилник на Министерството на финансите липсват нововъзникнали правомощия на министъра на финансите, които са му вменени по силата на националното законодателство, както и такива, свързани с международни инструменти. Същевременно в списъка с правомощия фигурират такива, чийто предмет е променен или приключил.

Във връзка с приключването на дейностите, свързани с координирането на подготовката на страната за членство в Еврозоната, е необходимо отпадане на съответното правомощие на министъра на финансите. От друга страна, е необходимо да бъде нормативно определено правомощието на министъра на финансите по отношение на представителството в Еврогрупата и Европейския механизъм за стабилност.

Допълване в устройствения правилник на правомощията на министъра на финансите е необходимо и във връзка с Постановление № 24 на Министерския съвет 2025 г. за организация и координация на подготовката на Социалния план за климата на Република България и за определяне на органите и структурите, отговорни за неговата подготовка и управление, и на техните основни функции. С посочения акт на министъра на финансите е възложено да отговаря за изготвянето на оценката на прогнозното въздействие на планираните мерки и инвестиции по раздел 3.3. „Прогнозно въздействие на планираните мерки и инвестиции“ от Приложение V към чл. 6, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2023/955, както и на прогнозата по чл. 6, т. 1, буква „г“ от Регламент (ЕС) 2023/955 в сътрудничество със съответните компетентни институции. Съгласно ПМС № 24 от 2025 г. министърът на финансите предлага на Министерския съвет за одобрение проекта на Система за управление и контрол на Социалния план за климата. Със същото постановление на министъра на финансите е възложено да подписва декларацията за управлението съгласно чл. 21, параграф 2, буква „в“, точка „i“ от Регламент (ЕС) 2023/955 и одобрява изпращането на пакета документи с искане за плащане към Европейската комисия.

Необходимост от допълване на правомощията на министъра на финансите произтича и във връзка с инструмента InvestEU. Фондът InvestEU предвижда гаранция от

Европейския съюз с цел подкрепяне на операции по финансиране и инвестиране, извършвани от партньорите по изпълнението, които допринасят за постигането на целите на вътрешните политики на Съюза. С подписване на споразумението се предвижда предоставяне, а с последвалото изменение - увеличаване на предоставения финансов принос от България по линия на фондовете при споделено управление и по линия на средствата от Механизма за възстановяване и устойчивост, предвидени за България. Проектът на Споразумение за финансов принос по програмата „InvestEU“ между Европейската комисия и правителството на Република България, както и последващото изменение са одобрени от Министерския съвет съответно с Решение на Министерския съвет по т. 24 от Протокол № 47 от заседанието на Министерския съвет на 2 ноември 2022 г. и Решение № 330 на Министерския съвет от 2026 г., с които министърът на финансите е упълномощен да подпише съответните документи. Споразумението за финансов принос по програма InvestEU и последващото изменение са ратифицирани от Народното събрание със закони на основание чл. 85, ал. 1, т. 5 и 7 от Конституцията на Република България, публикувани съответно в „Държавен вестник“, бр. 4 от 2023 г. и „Държавен вестник“, бр. 59 от 2026 г.

Целта на тази група промени, предложени с проекта на акт, е изчерпателно и актуално изброяване на правомощията на министъра на финансите в структуроопределящия за Министерството на финансите подзаконов нормативен акт. По този начин ще се осигури спазване на принципа за систематичност и пълнота на подзаконовата уредба по отношение на правомощията на министъра на финансите. Изричното отразяване на актуалните правомощия на министъра на финансите в Устройствения правилник на Министерството на финансите ще създаде предпоставки за недопускане на правна несигурност.

3. Третата група промени е насочена към актуалност и прецизност при систематичното изброяване на функциите на дирекции от специализираната администрация на Министерството на финансите, подпомагащи министъра на финансите при изпълнение на определени негови правомощия. В действащия текст на Устройствения правилник на Министерството на финансите липсват функции на дирекции „Национален фонд“ и „Европейски въпроси и политики“, свързани с подпомагане на министъра на финансите при изпълнението на нововъзникнали му правомощия, вменени по силата на националното законодателство, както и във връзка с международни инструменти. Същевременно във функциите на посочените дирекции фигурират такива, чийто предмет е променен или приключил. В действащия Устройствен правилник на Министерството на финансите липсват функции на дирекция „Държавен дълг“, произтичащи от измененията и допълненията в Закона за държавния дълг (ДВ, бр. 62 от 2026 г.), касаещи прилагане на клаузите за колективно действие по държавните ценни книжа, критериите, организирането и провеждането на процедурите за избор на първични дилъри на държавни ценни книжа, изграждането, въвеждането и текущото обслужване на нов модел за организация на първичното предлагане на държавни ценни книжа, предназначени за инвеститори - физически лица, както и в тази връзка - на нов участник на пазара - дистрибуторът на този вид държавни ценни книжа. С Решение № 166 на Министерския съвет 2024 г. е отменено Решение № 662 на Министерския съвет от 2017 г. за създаване на Консултативен съвет по контрол и одит в публичния сектор. В тази връзка актуализиране се предлага и във функциите на дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“, която съгласно посоченото отменено решение на Министерския съвет е изпълнявала функциите на секретариат на Консултативния съвет по контрол и одит в публичния сектор. Предлага се и прецизиране на функциите на дирекция „Връзки с обществеността и протокол“. Освен отмяната на функции във връзка със закриването на звеното, което осъществяваше

функциите и дейностите по Комуникационната стратегия за информация и публичност на присъединяването на България към еврозоната, с оглед избягване на дублиране на функции в административните звена на министерството, се отменят две функции на посочената дирекция, свързани с международното сътрудничество.

Предлаганата промяна е насочена към прецизиране на функциите на посочените административни звена, произтичащо от новите правомощия на министъра на финансите в областта на обществените отношения, регулирани от Закона за държавния дълг, представителството в Еврогрупата и Европейския механизъм за стабилност, Постановление № 24 на Министерския съвет от 2025 г. за организация и координация на подготовката на Социалния план за климата на Република България и за определяне на органите и структурите, отговорни за неговата подготовка и управление, и на техните основни функции, инструмента InvestEU, както и от отпадане на правомощията, свързани с координирането на подготовката на страната за членство в Еврозоната, отмяната на Решение № 662 на Министерския съвет от 2017 г. за създаване на Консултативен съвет по контрол и одит в публичния сектор, както и от приключването на дейностите по изпълнението на Комуникационната стратегия за информация и публичност на присъединяването на България към еврозоната.

С предложените промени се цели да се гарантира пълноценното и законосъобразно изпълнение на правомощията на министъра на финансите чрез създаване на ясна, актуална и систематизирана функционална структура на подпомагащите го дирекции.

Съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът на постановление на Министерския съвет, заедно с доклада и частичната предварителна оценка на въздействието са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации. В съответствие с разпоредбата на чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации е публикувано и становището на дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ от администрацията на Министерския съвет по частичната предварителна оценка на въздействието. Срокът за предложения, становища и възражения по публикуваните за обществена консултация документи е 30 дни съгласно чл. 26, ал. 4, изречение първо от Закона за нормативните актове. Получените предложения в хода на обществената консултация са отразени в приложената справка, която в съответствие с чл.26, ал. 5 от Закона за нормативните актове, след приключването на обществената консултация и преди приемането на акта, ще бъде публикувана на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации .

Проектът на акт е съгласуван с всички министри и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, съгласно чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като становищата им са отразени съгласно приложената справка.

Предложеният проект на акт води до въздействие върху държавния бюджет, поради което към него е приложена финансова обосновка по образеца на приложение № 2.1 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „а“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на постановление на Министерския съвет не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз. Предложенията на проекта на нормативен административен акт на Министерския съвет не са в противоречие с ангажиментите на българската страна, произтичащи от членството ѝ в Европейския съюз. Промените са

свързани с осигуряване спазването на принципа за систематичност и пълнота на подзаконовата уредба по отношение на правомощията на министъра на финансите и функциите на подпомагащата го администрация. Промените също така касаят въвеждането на вътрешноведомствен механизъм за организацията на работа на администрацията, подпомагаща съответния орган на власт, и целят осигуряване оптимизация на работните процеси. В тази връзка към проекта на постановление на Министерския съвет не е приложена справка за съответствие с европейското право.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ И МИНИСТРИ,

Във връзка с изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме представения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на финансите.

X

ГЪЛЪБ ДОНЕВ

ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ