Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

Частична предварителна оценка на въздействието	
Институция: Министерство на финансите	**Нормативен акт:** Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 79 на Министерския съвет от 2022 г. за уреждане на отношенията, свързани със закриването на Националния компенсационен жилищен фонд
◉ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	○ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за: ……
Лице за контакт: Любослав Филчев, началник на „Персонал и административни дейности“, дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване“ в Министерството на финансите	**Телефон и ел. поща:** 02/9859 2618 L.Filchev@minfin.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

Проблем 1 „Не е изпълнено задължението на създадената със Заповед № ЗМФ-397 от 25.05.2022 г. на заместник министър-председателя по еврофондовете и министър на финансите ликвидационна комисия за извършване ликвидацията на закрития Национален компенсационен жилищен фонд (НКЖФ) във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 3 от Постановление № 79 на Министерския съвет от 2022 г. за уреждане на отношенията, свързани със закриването на Националния компенсационен жилищен фонд да предаде архива на закрития НКЖФ съгласно Закона за Националния архивен фонд“.

Съгласно чл. 2, ал. 1, т. 3 от Постановление № 79 на Министерския съвет от 2022 г. за уреждане на отношенията, свързани със закриването на Националния компенсационен жилищен фонд (обн., ДВ, бр. 36 от 2022 г., изм., бр. 70 от 2022 г.), ликвидационната комисия следва да предаде архива на закрития НКЖФ съгласно Закона за Националния архивен фонд в петмесечен срок от нейното назначаване. Този срок изтича на 25.10.2022 г. В тази връзка и предвид факта, че последният извършен одит от органите на Сметната палата на дейността на фонда е през 2009 г. до Сметната палата от министъра на финансите е изпратено писмо с изх. № 50-01-44 от 10.06.2022 г. с молба за извършване на одит на дейността на фонда в тримесечен срок от назначаване на ликвидационната комисия. В отговор е заявено, че е изготвено мотивирано предложение за включване в програмата на одит на Националния компенсационен жилищен фонд, което предстои да бъде внесено и разгледано на заседание на Сметната палата, като планираното време за изпълнение на одитната задача е до края на м. октомври 2022 г. Въз основа на това с Постановление № 255 на Министерския съвет за изменение на Постановление № 79 на Министерския съвет от 2022 г. за уреждане на отношенията, свързани със закриването на Националния компенсационен жилищен фонд (ДВ, бр. 70 от 2022 г.), срокът на дейност на ликвидационната комисия е променен от три на пет месеца.

Понастоящем от Сметната палата е заявена необходимост срокът на дейността на ликвидационната комисия да бъде удължен с още два месеца, в който да бъде извършен одит на дейността на НКЖФ за периода 2009 – 2022 г.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Проблемът не може да се реши в рамките на действащата нормативна уредба или чрез промяна в организацията на работа.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

Срокът, в който назначената ликвидационната комисия следва да приключи работата си е определен в чл. 2, ал. 1 от Постановление № 79 на Министерския съвет от 2022 г., поради което за решаването на проблема е необходимо удължаване на нормативно определения срок чрез промяна на посочената разпоредба.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Няма задължителни действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на нормативен акт или анализи.

2. Цели:

Цел 1 „Изпълнение на задължението на създадената със Заповед № ЗМФ-397 от 25.05.2022 г. на заместник министър-председателя по еврофондовете и министър на финансите ликвидационна комисия за извършване ликвидацията на закрития Национален компенсационен жилищен фонд (НКЖФ) във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 3 от Постановление № 79 на Министерския съвет от 2022 г. за уреждане на отношенията, свързани със закриването на Националния компенсационен жилищен фонд, да предаде архива на закрития НКЖФ съгласно Закона за Националния архивен фонд“

С приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 79 на Министерския съвет от 2022 г. за уреждане на отношенията, свързани със закриването на НКЖФ, ще бъде изпълнено задължението на ликвидационна комисия да предаде архива на закрития НКЖФ съгласно Закона за Националния архивен фонд и да приключи работата си.

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

1. Министърът на финансите като първостепенен разпоредител с бюджет.

2. Сметната палата.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем 1: „Не е изпълнено задължението на създадената със Заповед № ЗМФ-397 от 25.05.2022 г. на заместник министър-председателя по еврофондовете и министър на финансите ликвидационна комисия за извършване ликвидацията на закрития Национален компенсационен жилищен фонд (НКЖФ) във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 3 от Постановление № 79 на Министерския съвет от 2022 г. за уреждане на отношенията, свързани със закриването на Националния компенсационен жилищен фонд, да предаде архива на закрития НКЖФ съгласно Закона за Националния архивен фонд“

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Няма да бъде изпълнено задължението на създадената със Заповед № ЗМФ-397 от 25.05.2022 г. на заместник министър-председателя по еврофондовете и министър на финансите ликвидационна комисия за извършване ликвидацията на закрития НКЖФ във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 3 от Постановление № 79 на Министерския съвет от 2022 г. за уреждане на отношенията, свързани със закриването на Националния компенсационен жилищен фонд, да предаде архива на закрития НКЖФ съгласно Закона за Националния архивен фонд.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани положителни въздействия, в случай че не бъде приет проектът на акт.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Ако не бъде извършен одит на дейността на НКЖФ, това ще доведе до невъзможност за предаване в определения срок на архива на закрития НКЖФ съгласно Закона за Националния архивен фонд.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Няма

Въздействия върху малките и средните предприятия: Не се идентифицират.

Административна тежест: Не е идентифицирана.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 79 на Министерския съвет от 2022 г. за уреждане на отношенията, свързани със закриването на Националния компенсационен жилищен фонд“

Описание:

Ще да бъде изпълнено задължението на създадената със Заповед № ЗМФ-397 от 25.05.2022 г. на заместник министър-председателя по еврофондовете и министър на финансите ликвидационна комисия за извършване ликвидацията на закрития Национален компенсационен жилищен фонд (НКЖФ) във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 3 от Постановление № 79 на Министерския съвет от 2022 г. за уреждане на отношенията, свързани със закриването на Националния компенсационен жилищен фонд, а именно – да предаде архива на закрития НКЖФ съгласно Закона за Националния архивен фонд и по този начин да приключи работата си.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Ще бъде извършен одит на дейността на НКЖФ за периода 2009 – 2022 г., вследствие на което ще се даде увереност за разходваните от НКЖФ бюджетни средства за периода 2009 – 2022 г. и ще се предаде цялостният архив на закрития НКЖФ съгласно Закона за Националния архивен фонд.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия: Не са идентифицирани.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Няма

Въздействия върху малките и средните предприятия: Не са идентифицирани.

Административна тежест: Не се поражда административна тежест.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1: „Не е изпълнено задължението на създадената със Заповед № ЗМФ-397 от 25.05.2022 г. на заместник министър-председателя по еврофондовете и министър на финансите ликвидационна комисия за извършване ликвидацията на закрития Национален компенсационен жилищен фонд (НКЖФ) във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 3 от Постановление № 79 на Министерския съвет от 2022 г. за уреждане на отношенията, свързани със закриването на Националния компенсационен жилищен фонд, да предаде архива на закрития НКЖФ съгласно Закона за Националния архивен фонд“

		Вариант 1 „Без действие“	Вариант 2
Ефективност	Цел 1	ниска	висока
Ефикасност	Цел 1	ниска	висока
Съгласуваност	Цел 1	ниска	висока

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблем 1: Вариант 2

Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 79 на Министерския съвет от 2022 г. за уреждане на отношенията, свързани със закриването на Националния компенсационен жилищен фонд“.

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

○ Ще се увеличи

○ Ще се намали

◉ Няма ефект

……..……
……

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

……..……
……

◉ Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

……..……
……

◉ Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

○ Актът засяга пряко МСП

◉ Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Няма такива

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

○ Проведени са консултации

……
……
……

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

◉ Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт ще бъдат проведени обществени консултации, като проектът на постановление, докладът към него, частичната предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Министерството на финансите за срок от 14 дни. Съгласно чл. 2, ал. 1 от Постановление № 79 на Министерския съвет от 2022 г. срокът за работа на комисията, назначена със Заповед № ЗМФ-397 от 25.05.2022 г. на заместник министър-председателя по еврофондовете и министър на финансите, е петмесечен (до 25.10.2022 г.). Съкратеният срок за съгласуване на посочените по-горе документи е предпоставен от невъзможността Сметната палата да извърши одит на фонда в рамките на определения срок, което поражда необходимостта своевременно да бъде удължен срокът на работа на ликвидационната комисия с още два месеца (до 25.12.2022 г.), с цел да се извърши финансов одит на дейността на закрития фонд. Изменението на Постановление № 79 на Министерския съвет от 2022 г. следва да се приеме и влезе в сила преди изтичане на определения петмесечен срок с цел избягване на неблагоприятните последици, а именно – невъзможност за предаване в срок на архива на закрития НКЖФ съгласно Закона за Националния архивен фонд и приключване на работата на ликвидационната комисия.

Проектът на акт ще се съгласува с всички министерства и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

○ Да

◉ Не

……
……

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

○ Да

◉ Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

Не се прилагат приложения

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

1. Постановление № 79 на Министерския съвет от 2022 г. за уреждане на отношенията, свързани със закриването на Националния компенсационен жилищен фонд.
2. Заповед № ЗМФ-397 от 25.05.2022 г. на заместник министър-председателя по еврофондовете и министър на финансите ликвидационна комисия за извършване ликвидацията на закрития Национален компенсационен жилищен фонд.

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Мая Пандова, директор на дирекция „Човешки ресурси и административно обслужване“

Дата: 03.10.2022 г.

X Maya Valentinova Pandova

Digitally signed by Maya Valentinova Pandova
Date: 2022.10.03 14:14:34 +03'00'

Подпис: