О Б Щ И Н А Д В Е М О Г И Л И, О Б Л А С Т Р У С Е

7150 Две могили, бул. "България" 84, тел. 08141 /39 99, Web site: dvemogili.egov.bg; e-mail: obshtina@dvemogili.egov.bg;

МОТИВИ

Към проекти на Наредби за изменение и допълнение на Наредби, приети от Общински съвет Две могили (съгласно изискванията на чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове)

I. Причини, налагащи приемането на изменението на предложените Проекти 1 – 26, както следва:

В Държавен вестник, бр. 70 от 20.08.2024 г. е обнародван Закон за въвеждане на еврото в Република България (по-долу ЗВЕРБ). Приемането му е логична фаза в осъществяването на стратегическата цел на държавата за присъединяване към еврозоната, а и в цялостното осъществяване на евроинтеграционните процеси в страната. С приемането на ЗВЕРБ е зададена правната рамка, която осигурява сигурност за гладко и ефективно приемане за преминаване на лева в евро.

Един от основните принципи, които Законът адресира при въвеждане на единната европейска валута в Република България е принципът на приемственост и автоматично превалутиране на суми от левове в евро. Този принцип е залегнал в основата на Регламент (ЕО) 974/98.

Сегашният фиксиран курс на евро-в лева (1 евро=1,95583 лева) е потвърден в Националния план за въвеждане на еврото в България.

Посочванията в правните инструменти на лева без посочване на стойността, следва да се считат за позовавания в евро. Дейността по подготовката за въвеждане на еврото е мащабен процес, който изисква изменения в подзаконовата нормативна рамка, поради което със ЗВЕРБ са предвидени съответните делегации за това. Съгласно § 6 от ПЗР на Закона за въвеждане на еврото в Република България, в 6-месечен срок от влизането му в сила държавните органи и органите на местното самоуправление следва да приемат изменения и допълнения в подзаконови нормативни актове, необходими за изпълнението му, като изрично е посочено, че измененията и допълненията в тези актове влизат в сила от датата на въвеждане на еврото в страната.

Съгласно § 5, ал. 1 ат ПЗР на ЗВЕРБ, действащите нормативни актове, които уреждат задължения за плащане на такси, данъци, имуществени санкции и други публични задължения към държавата и общините в български левове, продължават да се прилагат в съответствие с предвидените в закона правила за превалутиране.

Съгласно глава втора, Раздел I, чл. 15 от ЗВЕРБ „Цените на всички стоки и услуги, които се предлагат на потребители, се обозначават в евро и левове за посочения в ал. 2 период, като за цените в евро се прилагат правилата за превалутиране по чл. 12 и съответно за закръгляване по чл. 13 или по специалните правила за закръгляване, предвидени в този закон."

Периодът на двойно обозначение на цените в евро и в левове започва един месец след датата на влизане в сила на Решението за приемане на еврото и приключва 12 месеца след датата на въвеждане на еврото в Република България.

При разработване на следните проекти за изменение и допълнение на изброените по-долу наредби, приети от Общински съвет са спазени и приложени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност:

Проект № 1 на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 за търговската дейност на територията на Община Две могили, област Русе, приета с Решение № 270 по Протокол № 24/21.11.2008 г. на Общински съвет – Две могили, в сила от 01.12.2008 г.;

Проект №2 на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за поддържане и осигуряване на обществения ред, опазване на собствеността и чистотата на територията на

Община Две могили, област Русе, приета с Решение № 319 по Протокол № 26/23.01.2009 г. на Общински съвет – Две могили, в сила от 01.02.2009 г.;

Проект № 3 на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти, финансирани чрез дългосрочен общински дълг в Община Две могили, област Русе, приета с Решение № 93 по Протокол № 9/07.03.2008 г. на Общински съвет – Две могили, в сила от 10.03.2008 г.;

Проект № 4 на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Две могили, област Русе, приета с Решение № 519 по Протокол № 33/20.12.2013 г. на Общински съвет – Две могили, в сила от 01.01.2014 г.;

Проект № 5 на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8 за символиката, за именуване и преименуване на улици, обекти с общинско значение и за паметниците и другите възпоменателни знаци на територията на община Две могили, приета с Решение № 94 по Протокол № 9/07.03.2008 г. на Общински съвет – Две могили, в сила от 10.03.2008 г.;

Проект № 6. на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 9 за принудително изпълнение на заповеди за поправяне, за заздравяване или премахване на строежи или части от тях на територията на Община Две могили, област Русе, приета с Решение № 81 по Протокол № 8/03.03.2008 г. на Общински съвет – Две могили, 04.03.2008 г.;

Проект № 7. на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 10 за изплащане на еднократна помощ при раждане на дете, подпомагане на социално слаби жители и пострадали при пътно-транспортни произшествия, приета с Решение № 77 по Протокол № 6/16.02.2024 г. на Общински съвет – Две могили, в сила от 17.02.2024 г.;

Проект № 8 на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 12 за управление на пътната мрежа в Община Две могили, област Русе, приета с Решение № 151 по Протокол № 14/20.06.2008 г. на Общински съвет – Две могили, в сила от 01.07.2008 г.;

Проект № 9 на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 13 за условията и реда за осъществяване на закрила на деца с изявени дарби на територията на Община Две могили, област Русе, приета с Решение № 737 по Протокол № 51 /05.08.2010 г. на Общински съвет – Две могили, в сила от 01.09.2010 г.;

Проект № 10. на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14 за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Две могили, област Русе, приета с Решение № 314 по Протокол № 26/23.01.2009 г. на Общински съвет – Две могили, в сила от 01.02.2009 г.;

Проект № 11. на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 15 за управлението на отпадъците на територията на Община Две могили, област Русе, приета с Решение № 377 по Протокол № 25/26.04.2013 г. на Общински съвет – Две могили, св сила от 01.05.2013 г.;

Проект № 12. на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 16 за условията и реда за упражняване на правата на собственик на Община Две могили върху общинската част от капитала на търговските дружества на Община Две могили, приета с Решение № 618 по Протокол № 38/25.04.2014 г. на Общински съвет – Две могили, в сила от 01.05.2014 г.;

Проект № 13. на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 18 за условията и реда за установяване на жилищни нужди и за настаняване под наем в общински жилища, приета с Решение № 748 по Протокол № 52/20.08.2010 г. на Общински съвет – Две могили, в сила от 01.09.2010 г.;

Проект № 14. на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 19 за организацията и дейността на клубовете на хората в пенсионна възраст и лицата с увреждания на територията на Община Две могили, област Русе, приета с Решение № 742 по Протокол № 52/20.08.2010 г. на Общински съвет – Две могили, в сила от 01.09.2010 г.;

Проект № 15. на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 20 за регламентиране на реда и правилата за изграждане, учредяване право на преминаване и на включване към общинската техническа инфраструктура в Община Две могили, област Русе, приета с Решение № 902 по Протокол № 58 /18.02.2011 г. на Общински съвет – Две могили, в сила от 01.03.2011 г.;

Проект № 16. Наредба № 21 за условията и реда за предоставяне на социални услуги на територията на Община Две могили, област Русе, приета с Решение № 1023 по Протокол № 62/25.07.2010 г. на Общински съвет – Две могили, в сила от 01.08.2011 г.;
Проект № 17. на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 22 за управлението и поддържането на гробищните паркове, погребването и пренасянето на покойници на територията на Община Две могили, област Русе, приета с Решение № 1024 по Протокол № 62/25.07.2011 г. на Общински съвет – Две могили, в сила от 01.08.2011 г.;
Проект № 18. на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 24 за условията и редът за изграждане и функциониране на система за наблюдение и оценка на ефективното изпълнение и информационното осигуряване на общинския план за регионално развитие на Община Две могили, област Русе, приета с Решение № 336 по Протокол № 22/22.02.2013 г., на Общински съвет – Две могили, в сила от програмен период 2014-.2020 г.;
Проект № 19. На Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 25 за насърчаване на инвестициите с общинско значение в Община Две могили и условията и редът за издаване на сертификат клас В. Сертификат за инвестиция клас В, приета с Решение № 601 по Протокол № 37/28.03.2014 г. на Общински съвет – Две могили, в сила от 01.04.2014 г.;
Проект № 20. на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 26 за принудително изпълнение на заповеди за премахване на незаконни строежи или части от тях от компетентните органи на Община Две могили, приета с Решение № 865 по Протокол № 52/30.04.2015 г. на Общински съвет – Две могили, в сила от 01.05.2014 г.;
Проект № 21. на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 27 за реда и условията за разполагане на преместваемите обекти, на рекламо – информационните и монументално – декоративни елементи и за осъществяване на рекламната дейност на територията на Община Две могили, област Русе, приета с Решение № 424 по Протокол № 21/22.12.2016 г. на Общински съвет – Две могили, в сила от 01.01.2017 г.;
Проект № 22.на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 28 за водене на регистър на общинските детски градини и центрове за обществена подкрепа и личностно развитие в Община Две могили, област Русе, приета с Решение № 322 по Протокол № 16/29.08.2016 г. на Общински съвет – Две могили, в сила от 01.09.2016 г.;
Проект № 23. на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 29 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в общинските детски градини на територията на Община Две могили, област Русе, приета с Решение № 405 по Протокол № 21/22.12.2016 г. на Общински съвет – Две могили, в сила от 01.01.2017 г.;
Проект № 24. на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 30 за условията и реда за използване на спортните обекти, собственост на община Две могили, област Русе, приета с Решение № 204 по Протокол № 11/28.08.2020 г. на Общински съвет – Две могили, в сила от 01.09.2020 г.;
Проект № 25. на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 31 за обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни на територията на Община Две могили, област Русе, приета с Решение № 200 по Протокол № 11/28.08.2020 г. на Общински съвет - Две могили, в сила от 15.09.2020 г.;
Проект № 26. на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 32 за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, спорта и спортно-туристическата дейност на територията на община Две могили, област Русе, приета с Решение № 71 по Протокол № 6/16.02.2024 г. на Общински съвет – Две могили, в сила от 20.12.2012 г.

Предвидените промени в проектите за изменение и допълнение на описаните наредби са както следва:

1. В предложените проекти на Наредби за изменение и допълнение на действащите: *Наредба № 2 за търговската дейност на територията на Община Две могили, област Русе; Наредба № 3 за поддържане и осигуряване на обществения ред, опазване на собствеността и чистотата на територията на Община Две могили; Наредба № 4 за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти, финансирани чрез дългосрочен общински дълг в Община Две могили; Наредба № 6 за условията и реда за съставяне на бюджетната*

прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Две могили; Наредба № 8 за символиката, за именуване и преименуване на улици, обекти с общинско значение и за паметниците и другите възпоменателни знаци на територията на община Две могили; Наредба № 9 за принудително изпълнение на заповеди за поправяне, за заздравяване или премахване на строежи или части от тях на територията на Община Две могили; Наредба № 10 за изплащане на еднократна помощ при раждане на дете, подпомагане на социално слаби жители и пострадали при пътно-транспортни произшествия; Наредба № 12 за управление на пътната мрежа в Община Две могили; Наредба № 13 за условията и реда за осъществяване на закрила на деца с изявени дарби на територията на Община Две могили; Наредба № 14 за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Две могили; Наредба № 15 за управлението на отпадъците на територията на Община Две могили; Наредба № 16 за условията и реда за упражняване на правата на собственик на Община Две могили върху общинската част от капитала на търговските дружества на Община Две могили; Наредба № 18 за условията и реда за установяване на жилищни нужди и за настаняване под наем в общински жилища; Наредба № 19 за организацията и дейността на клубовете на хората в пенсионна възраст и лицата с увреждания на територията на Община Две могили; Наредба № 20 за регламентиране на реда и правилата за изграждане, учредяване право на преминаване и на включване към общинската техническа инфраструктура в Община Две могили; Наредба № 21 за условията и реда за предоставяне на социални услуги на територията на Община Две могили; Наредба № 22 за управлението и поддържането на гробищните паркове, погребването и пренасянето на покойници на територията на Община Две могили; Наредба № 24 за условията и редът за изграждане и функциониране на система за наблюдение и оценка на ефективното изпълнение и информационното осигуряване на общинския план за регионално развитие на Община Две могили; Наредба № 25 за насърчаване на инвестициите с общинско значение в Община Две могили и условията и редът за издаване на сертификат клас В; Наредба № 26 за принудително изпълнение на заповеди за премахване на незаконни строежи или части от тях от компетентните органи на Община Две могили; Наредба № 27 за реда и условията за разполагане на преместваемите обекти, на рекламо – информационните и монументално – декоративни елементи и за осъществяване на рекламната дейност на територията на Община Две могили; Наредба № 28 за водене на регистър на общинските детски градини и центрове за обществена подкрепа и личностно развитие в Община Две могили; Приложение към Наредба № 28 за водене на регистър на общинските детски градини и центрове за обществена подкрепа и личностно развитие в Община Две могили; Наредба № 29 за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в общинските детски градини на територията на Община Две могили; Наредба № 30 за условията и реда за използване на спортните обекти, собственост на община Две могили; Наредба № 31 за обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни на територията на Община Две могили; Наредба № 32 за условията и реда за финансиране и подпомагане на физическата активност, спорта и спортно-туристическата дейност на територията на община Две могили. **в „Преходни и заключителни разпоредби“ се създава нова разпоредба, уреждаща замяната в наредба на думата „лев“ и нейните производни с думата „евро“ и нейните производни.**

2. С новосъздадената разпоредба се предвижда *„Всички стойности, посочени в левове в текста на наредбата, се превалутират в евро и се закръглят по правилата на чл. 12 и чл. 13 от Закона за въвеждане на еврото в Република България“.*

3. За нововъведените промени във всеки Проект на Наредба се предвижда отложено действие, считано от датата на приемане на еврото от Република България, определена в Решение на Съвета на Европейския съюз, в съответствие с чл. 140, параграф 2 и 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз и Регламент на Съвета на Европейския съюз.

II. Цели, които се поставят:

Привеждане на разпоредбите на наредбата в съответствие с изискванията, правилата и принципите, заложени в Закона за въвеждане на еврото в Република България. Повишаване прозрачността и информираността на гражданите за процеса на приемане на единната европейска валута в страната и неговите отражения в местните отношения.

Проектът на Наредби за изменение и допълнение цели да обезпечи изпълнение на законовото задължение да се адаптират местните подзаконови нормативни актове със Закона за въвеждане на еврото в Република България и да се осигури навременното и безпроблемно въвеждане на еврото, като основна валута в страната. Промяната на сега действащите наредби е единственият целесъобразен начин, по който местното законодателство би могло да бъде адаптирано в процеса на въвеждане на еврото, като официална парична единица и валута на РБългария.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата нормативна уредба:

Измененията и допълненията не са свързани с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с ангажиране на допълнителни човешки ресурси.

IV. Очаквани резултати от прилагането:

С приемането на направените промени на действащите към момента Наредби е постигнато изпълнение на императивни норми и актуализиране на Наредбите в съответствие с разпоредбите на ЗВЕРБ. Повишаване прозрачността и информираността за процеса на приемане на единната европейска валута в страната и постигне ефективност и правна съвместимост.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Европейското законодателство е изградено върху водещите принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлагания проект. Доколкото настоящия проект има за предмет на подзаконов нормативен акт, който подлежи на приемане от Общински съвет - Две могили като орган на местно самоуправление, то приложими са разпоредбите на „Европейската харта за местното самоуправление". В тази връзка проектът е съобразен със Закона за нормативните актове и е съобразен с европейското законодателство-Регламент (ЕО)№1082/2006 г. на Европейския парламент и на Съвета и Европейската харта за местно самоуправление, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство. При изработването на настоящия нормативен акт са взети предвид основополагащите принципи на правото на Европейския съюз.

МАРИЕТА ПЕТРОВА
Кмет на Община Две могили

Изготвил:
Г. Кънчева – директор на дирекция АПИО

Съгласувал:
Г. Милева – главен юрисконсулт