Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
М И Н И С Т Е Р С К И С Ъ В Е Т

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

От Гълъб Донев – министър-председател на Република България

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на Съвет за развитие при Министерския съвет

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ И МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на Съвет за развитие при Министерския съвет.

Към настоящия момент консултативен орган за координация в сферата на изпълнителната власт по отношение на стратегическото планиране на държавната политика, както и на разработването, изпълнението и отчитането на програмите за управление на страната, е Съветът за развитие (съвета).

Съветът е създаден с Постановление № 110 на Министерския съвет от 3.06.2010 г. (Обн., ДВ, бр. 44 от 2010 г.) (постановлението) на основание чл. 21 от Закона за администрацията (ЗА) първоначално като орган на Министерския съвет за осигуряване на координацията при програмиране и реализация на мерките за икономическо и социално развитие. Постановлението е изменяно и/или допълвано многократно, включително по отношение на първоначално определените функции на съвета. Сегашните разпоредби не осигуряват в необходимата степен ефективна координация на процесите по стратегическо планиране, както и на разработването, изпълнението и отчитането на програмите за управление на страната.

Досегашният опит по отношение на процеса по разработване, изпълнение и отчитане на стратегическите документи на национално ниво и на програмите за управление на страната показва редица системни проблеми.

Наблюдава се устойчива тенденция за увеличаване броя на стратегическите документи

и тяхното допълнително фрагментиране, което влошава качеството на стратегическата рамка и води до риск от вътрешна противоречивост и несъгласуваност. Наличието на голям брой стратегически документи за реализацията на дадена хоризонтална или секторна политика затруднява координацията по нейното изпълнение и ефективния мониторинг, като увеличава значително административната тежест и измества фокуса от изпълнение на политиката към разработване и отчитане на документи.

Проблемите са констатирани и от Европейската комисия и от Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР). В Доклада за България за 2022 г., придружаващ препоръките на Съвета в рамките на Европейския семестър, е посочено, че България изостава по отношение на планирането и координацията на политиките. В изпълнение на проект „Напредване на реформата в публичната администрация“, финансиран от Службата за подкрепа на структурни реформи на Европейската комисия, ОИСР също е установила недостатъчно ефективната координация в областта на стратегическото планиране в България.

Резултатите от прегледа, извършен от ОИСР, са обобщени в доклад, съдържащ и препоръки за тяхното преодоляване, като в частта, свързана с процеса по разработване, изпълнение, мониторинг и оценка на стратегически документи те са насочени към:

- засилване на ролята на Съвета за развитие, като орган на високо ниво за стратегическо планиране, за координация и съгласуваност на политиките;

- въвеждане на правила и процедури за предварително одобряване на разработването на нови стратегически документи, с цел осигуряване на съответствие и избягване на дублирането на стратегии;

- подобряване на съгласуваността и консолидиране на стратегическите документи.

В допълнение, във връзка с проект „Инструмент за по-добро стратегическо планиране“, изпълняван от Националния статистически институт (НСИ), с подкрепата на администрацията на Министерския съвет, който е включен в Националния план за възстановяване и устойчивост, Република България е поела ангажимент за намаляване с 40% на броя на стратегическите документи до края на 2025 г. и публикуване в Информационната система за мониторинг на европейски и национални стратегии и регионална политика „Мониторстат“ на всички национални стратегически документи. За осъществяване на тази реформа ще се наложи извършването на цялостен преглед на съществуващите стратегически документи, с цел формиране на ясна йерархия между тях и тяхното консолидиране, с оглед на принципа „1 политика - 1 стратегически документ“. Извършването на мониторинг на изпълнението през информационната система ще изисква значително подобряване на индикаторната рамка на действащите национални стратегически документи, като още на този етап следва да се обърне особено внимание върху формулирането на индикатори с посочени базови и целеви стойности. В този процес ролята на Съвета за развитие като консултативен орган на високо ниво за координация по отношение на стратегическото планиране и на съгласуваността на политиките би била от ключово значение.

За подобряване на координацията на процесите по стратегическо планиране, както и на разработването, изпълнението и отчитането на програмите за управление на страната, се налагат значителни промени по отношение на функциите и дейността на Съвета за развитие, съответно отмяната на сега действащото постановление и замяната му с ново.

В съответствие със ЗА, с проекта на постановление са определени задачите и състава на съвета, както и администрацията, осигуряваща експертното и техническото му подпомагане.

Съветът за развитие ще изпълнява функциите на консултативен орган на Министерския съвет за координация на:

- разработването, изпълнението, отчитането и оценката на документите от националната стратегическа рамка;
- разработването, изпълнението и отчитането на програмата за управление, и
- провеждането на политики за развитие на страната или на важни въпроси от обществена значимост.

За осигуряване на изпълнението на функциите в областта на разработването, изпълнението, отчитането и оценката на документите от националната стратегическа рамка, и с оглед препоръките на ОИСР, в проекта на постановление е предвиден ред за одобряване от съвета на предложенията за разработване на нови документи от националната стратегическа рамка, както и за съгласуване на проектите на документи от националната стратегическа рамка. С цел процесуална икономия и избягване на повторна съгласувателна процедура, се предвижда проектите на документи от националната стратегическа рамка, съгласувани от съвета по реда на постановлението, които подлежат на разглеждане от Министерския съвет, да се считат за преминали предварително съгласуване по чл. 32 от УПМСНА.

С цел ефективна координация на процесите по стратегическо планиране, както и с оглед необходимостта от определяне на ясна йерархия и осигуряване на съгласуваност между националните стратегически документи, в Постановлението е дадена дефиниция на понятието „национална стратегическа рамка“, като са изброени и видовете документи, които я съставят.

Запазват се досегашните функции на съвета, свързани с Националната програма за развитие България 2030, като при изпълнението им съветът ще се подпомага от Координационен комитет за управление, наблюдение, контрол и отчитане на нейното изпълнение.

С оглед ангажиментите на страната за изпълнение на Целите на ООН за устойчиво развитие (ЦУР на ООН), поети с приемането на Дневния ред на ООН за устойчиво развитие до 2030 г., се регламентират функциите на съвета, като част от институционалния механизъм за организация и координация на наблюдението и отчитането на изпълнението на ЦУР на ООН.

За ефективното изпълнение на функциите на съвета по отношение на програмите за управление на страната и с цел обвързване на функциите на политическите кабинети с тези на администрацията на Министерския съвет, с проекта на постановление се регламентира механизъм за координация, включително създаване на Комитет за координация, мониторинг и контрол на разработването, изпълнението и отчитането на програмата за управление на страната.

Председател на съвета е министър-председателят, а негови членове са заместник министър-председателите и всички министри. В структурния състав на съвета се включва и заместник-председател, определен от председателя. Като наблюдател с право на съвещателен глас в състава е включен и председателят на НСИ, предвид ролята на НСИ за подобряване качеството на стратегическите документи и отчетите по тях, посредством Информационната система „Мониторстат“ и компетентността на института по отношение на показателите за наблюдение на напредъка по постигането на ЦУР на ООН.

Предвидено е съветът да се подпомага в своята дейност от дирекция „Координация на политики и концесии“ и от дирекция „Стратегическо планиране“ в администрацията на Министерския съвет, съобразно функционалната им компетентност.

С проекта се предлагат и изменения и допълнения в УПМСНА, с оглед прецизиране на функциите на дирекциите от администрацията на Министерския съвет, които ще подпомагат съвета в неговата дейност, както и за осигуряване на необходимите условия за съгласуване на проектите на стратегически документи от Съвета за развитие.

Целите, които се поставят с предложения проект на Постановление, са подобряване на координацията и качеството на процесите по стратегическо планиране, както и на координацията при разработването, мониторинга и отчитането на програмата за управление на страната. Те са в съответствие с Приоритет 10 – „Институционална рамка“, подприоритет 10.1. „Добро управление“, област на въздействие „Устойчиви и съгласувани политики“ от Националната програма за развитие България 2030.

С приемането на проекта на постановление ще се осигурят необходимите условия за постигането на посочените цели, което от своя страна ще допринесе и за следните резултати:

- въвеждане на правила и процедури за предварително одобряване на разработването на нови стратегически документи, с оглед избягване на допълнително раздробяване на стратегическата рамка и повишаване на съответствието;
- подобряване на съгласуваността между стратегическите документи;
- изпълнение на мерките, предвидени в Националната програма за развитие България 2030, в областта на устойчивите и съгласувани политики;
- изпълнение на ангажиментите по НПВУ за намаляване на броя на стратегическите документи чрез консолидиране на стратегическата рамка;
- привеждане на стратегическите документи в съответствие с Целите на ООН за устойчиво развитие;
- създаване на механизъм за координация на разработването, мониторинга и отчитането на програмата за управление на страната;
- възможност за проследяване на ефекта от изпълнението на политиките върху гражданите и бизнеса;
- осигуряване на публичност и прозрачност при изпълнението на приоритети, цели, мерки от програмата за управление на страната.

Проектът на постановление не налага допълнителни разходи, трансфери и други плащания, и не оказва въздействие върху държавния бюджет, поради което е изготвена и е приложена одобрена от министъра на финансите финансова обосновка съгласно Приложение № 2.2. към чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от УПМСНА.

Предложеният проект не е свързан с транспониране на актове на Европейския съюз, поради което не се налага изготвянето на справка за съответствие с европейското право.

Извършена е частична предварителна оценка на въздействието на проекта на постановление, която е съгласувана от дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет.

По проекта на постановление са проведени обществени консултации в съответствие с изискванията на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, със срок за представяне на предложения и становища 30 дни. Постъпилите в срок предложения са отразени в справка заедно с обосновка за неприетите предложения.

Проектът на Постановление е съгласуван в съответствие с чл. 32 от УПМСНА, като всички получени становища, както и справка за отразяването им са приложени към настоящия доклад.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ И МИНИСТРИ,

Във връзка с изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от УПМСНА и чл. 21 от Закона за администрацията, предлагам Министерският съвет да приеме проекта на Постановление за създаване на Съвет за развитие при Министерския съвет.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Гълъб Донев)