МОТИВИ

към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8121з-344 от 2014 г. за назначаване на държавна служба в Министерството на вътрешните работи
(обн., ДВ, бр. 64 от 2014 г.; изм. и доп., бр. 10 и 33 от 2015 г., бр. 61 от 2016 г., бр. 25 от 2017 г., бр. 3, 26 и 78 от 2018 г., бр. 44 от 2019 г., 78 от 2021 г., бр. 10 от 2023 г. и бр. 46 от 2024 г.)

1. Причини, които налагат приемането на акта

Необходимостта от промяна в Наредба № 8121з-344 от 2014 г. за назначаване на държавна служба в Министерството на вътрешните работи произтича от спецификата на служебната дейност, която се осъществява по направление експертно-криминалистическа дейност (ЕКД) - химик, ЕКД - биолог и ЕКД - цифрови веществени доказателства. Длъжностите по тези направления представляват високоспециализирани експертни длъжности, при които основните дейности са свързани с прилагането на специализирани научни знания, извършването на лабораторни и инструментални изследвания, анализ на веществени доказателства, работа със специализирана апаратура и информационни системи. обработване и анализ на цифрови данни и изготвяне на експертни заключения.

За разлика от длъжностите, при които служебните задължения включват необходимост от по-голямо физическо натоварване, действия по задържане или конвоиране на лица, използване на физическа сила и помощни средства, участие в тактически мероприятия или други дейности, при конто физическата подготовка е пряко свързана с изпълнението на служебните задължения, длъжностите по горепосочените направления не изискват такава необходимост като основна или определяща професионална характеристика. Поради това прилагането на единен физически норматив към всички длъжности, независимо от тяхното конкретно функционално съдържание, не осигурява необходимата връзка между изискването за физическа годност и реалните изисквания към конкретната длъжност. Изискването за физическа годност в тези случаи не допринася за установяване на професионалната пригодност на кандидатите за извършване на химични, биологични или цифрови експертни изследвания. То не измерва способността на кандидатите да работят със специализирана лабораторна апаратура, да извършват аналитични изследвания, да интерпретират резултати, да обработват цифрови доказателства или да изготвят обективни и научно обосновани експертни заключения.

Същевременно физическият норматив може да доведе до отпадане от конкурсната процедура на кандидати, които притежават необходимата висока професионална квалификация и специализирани знания, но не покриват критерий, който няма пряка връзка с основните функции на длъжността. Това е особено съществено за направленията химия, биология и цифрова криминалистика, при които подборът на квалифицирани специалисти има пряко значение за качеството и ефективността на експертно-криминалистическата дейност.

Отпадането на изискването за физическа годност ще създаде възможност за по-широк и по-ефективен подбор на специалисти с необходимата научна и професионална квалификация, ще намали риска от кадрови дефицит в специализираните направления и ще позволи конкурсният подбор да бъде концентриран върху действително релевантните за длъжността професионални качества.

При длъжностите с направления ЕКД - химик, ЕКД - биолог и ЕКД - цифрови веществени доказателства водещи са специализираните знания и професионалната компетентност. По тази причина вместо върху физическата годност на кандидатите, следва да се отдава по-голяма значение на професионалното образование, специализираната квалификация, знанията в съответната научна област, аналитичните способности, уменията за работа със специализирана техника и софтуер, познаването на методите за изследване на веществени н цифрови доказателства и способността за изготвяне на експертни заключения.

По този начин подборът ще бъде ориентиран към качествата, които реално определят пригодността на кандидата за изпълнение на съответната длъжност.

Предлаганата промяна ще допринесе за подобряване на кадровото обезпечаване на експертно-криминалистическата дейност за привличане на високо квалифицирани специалисти в областите на химията, биологията и цифровата криминалистика.

Необходимо е и привеждане на Наредба № 8121з-344 от 2014 г. в съответствие с чл. 10, ал. 2, т. 3, буква „в“ от Закона за висшето образование (ЗВО).

2. Цели, които се поставят с приемането на акта

С предлаганата промяна се цели да бъде създадена възможност за по-широк и по-ефективен подбор на специалисти с необходимата научна и професионална квалификация в експертно-криминалистическата дейност в областите на химията, биологията и цифровата криминалистика.

Цели се да бъде намален риска от кадрови дефицит в специализираните направления и конкурсният подбор да бъде концентриран върху действително релевантните за длъжността професионални качества.

Също така се цели да бъде подобрено кадровото обезпечаване на експертно-криминалистическата дейност за привличане на високо квалифицирани специалисти в областите на химията, биологията и цифровата криминалистика.

Друга цел е привеждане на Наредба № 8121з-344 от 2014 г. в съответствие с нормите на ЗВО.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

За прилагането на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери и други плащания, които да бъдат одобрени по бюджета на Министерството на вътрешните работи (МВР) за сметка на бюджети по държавния бюджет. Разходите ще се извършват рамките на утвърдения бюджет на МВР за съответната година.

4. Очаквани резултати от прилагането на акта

С предлаганата промяна ще бъде създадена възможност за по-широк и по-ефективен подбор на специалисти с необходимата научна и професионална квалификация в експертно-криминалистическата дейност в областите на химията, биологията и цифровата криминалистика.

Ще бъде намален и риска от кадрови дефицит в специализираните направления и конкурсният подбор да бъде концентриран върху действително релевантните за длъжността професионални качества.

Също така ще бъде подобрено кадровото обезпечаване на експертно-криминалистическата дейност за привличане на високо квалифицирани специалисти в областите на химията, биологията и цифровата криминалистика.

Наредба № 8121з-344 от 2014 г. ще бъде приведена в съответствие с нормите на ЗВО.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Разглежданата материя не попада в изключителната или споделената компетентност на Европейския съюз (чл. 3 и чл. 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз /ЕС/) и съответно е предмет на националната правна уредба в отделните държави членки на ЕС.

С оглед на това, с проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8121з-344 от 2014 г. не се предвижда въвеждане на европейско законодателство, поради което не е изготвена таблица за съответствие с правото на Европейския съюз.