Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
М И Н И С Т Е Р С К И С Ъ В Е Т

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

ОТ
АТАНАС ПЕКАНОВ – ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
И
ГЪЛЪБ ДОНЕВ – ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията и реда за провеждане на тестове за почтеност за държавни служители

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) представяме на Вашето внимание проект на Постановление за приемане на Наредба за условията и реда за провеждане на тестове за почтеност за държавни служители (НУРПТПДСл). Със заключителни разпоредби на постановлението се предлагат и промени в други подзаконови актове, свързани с определянето на длъжности с висок корупционен риск и провеждането на тестовете за почтеност, в т. ч в Наредбата за провеждане на конкурсите и подбора при мобилност на държавни служители (НПКПМДСл), Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията, Наредбата за длъжностните характеристики на

държавните служители, Наредбата за Административния регистър и Устройствения правилник на Института по публична администрация.

1. Причини, които налагат приемането на постановлението

Националният план за възстановяване и устойчивост (НПВУ) предвижда Реформа C10.R2 „Противодействие на корупцията“. Неговият ключов етап 226a „Мерки за борба с корупцията и повишаване на интегритета“ съдържа две мерки, насочени към превенцията на корупцията сред държавните служители (мерки 2.1[1] и 2.2[2]). В изпълнение на този ключов етап от НПВУ Министерският съвет одобри Закон за изменение и допълнение на Закона за държавния служител (Решение № 559 на Министерския съвет от 22.07.2026 г.), който беше приет от Народното събрание (обн., ДВ, бр. ... от 2026 г.). Законът предвижда с наредба на Министерския съвет да се определят предметът на изследване, общите психометрични стандарти, принципи и методи на измерване, както и условията и редът за провеждане на тестовете за почтеност за държавни служители.

За изпълнение на посочената реформа от НПВУ и на цитираната законова делегация е необходимо да бъде приет предложения проект на постановление за приемане на Наредба за условията и реда за провеждане на тестове за почтеност за държавни служители.

2. Цели, които се поставят с приемането на постановлението

Основна цел, която се поставя с приемането на постановлението е с наредба да бъдат уредени условията и реда за провеждане на тестове за почтеност за държавни служители, включително общите психометрични стандарти, принципи и методи на измерване чрез тестове за почтеност. Детайлизирана е законовата уредба за случаите, при които се полага тест за почтеност – при заемане на длъжност за държавен служител с висок корупционен риск; оправомощаване за първи път на държавен служител за изпълнение на длъжност с висок корупционен риск или одобрена от органа по назначаването мотивирана препоръка на инспекторат по чл. 46 и 46а от Закона за

[1] Идентифициране на позиции с висок корупционен риск за които следва да се провеждат тестове за почтеност.

[2] Влизане в сила на нормативен акт/актове регламентиращи задължението за провеждане на тестове за интегритет за държавни служители най-малко при следните обстоятелства: преди назначаване; при повишаване на по-висока ръководна длъжност; въз основата на резултати от проверка, извършена от инспекторатите.

администрацията по отношение на лице, заемащо длъжност по чл. 7а, ал. 1 от Закона за държавния служител.

Друга цел е да бъде определена институционалната рамка за провеждането на тестове за почтеност на държавни служители. Предложено е те да се провеждат от Института по публична администрация, който провежда и централизирания тест за общи компетентности и познания за държавната администрация в съответствие с Глава четвърта на НПКПМДСл чрез платформа, собственост на администрацията на Министерския съвет. Платформата за провеждане на теста не е публична система. Тя съдържа: тестовите задачи, информация за проведените тестове, алгоритми за генериране на тестове и автоматична обработка на резултати. Платформата е интегрирана с Портала за работа в държавната администрация, чрез който се съхраняват и предоставят автоматично генерираните резултати, както и се осъществява достъпът до тях съобразно предоставените права за достъп. Този подход ще позволи тестът за почтеност също да се провежда в електронна среда и да бъде автоматично проверяван и оценяван. Тестът за почтеност ще се провежда чрез организирани тестови сесии в контролирана среда в зали и под надзора на квестори.

Определен е и обхватът на резултата от теста за почтеност, който включва автоматично получен резултат от платформата, съдържащ числови стойности по отделните скали, включени в теста и интерпретация на резултата от служител на Института по публична администрация (ИПА). Предвидено е тези служители на ИПА да притежават образователно-квалификационна степен „магистър“ в професионално направление „Психология“ и да преминат специализирано обучение.

Друга цел е определянето на кръга от лицата, които може да се явяват на тест за почтеност и на начина за включването им в тестова сесия. Предвидено е формиране на тестови групи от тези лица по заявка на администрация или от държавни служители по собствено желание. Тестовите групи приоритетно се запълват по заявка на администрациите.

С проекта на постановление са определени и нормативно установените процедури, в рамките на които администрация може да направи заявка за включване на лица в тестова група за полагане на тест – това са лица, участващи в конкурсна процедура по чл. 10-10д от Закона за държавния служител (ЗДСл), служители назначени на основание чл. 15 и оправомощени да изпълняват длъжност с висок корупционен риск по чл. 7а, ал. 4 от същия закон. В процедурите за заемане на длъжност с висок корупционен

риск по чл. 81а, чл. 81б, чл. 82 и чл. 82а от ЗДСл е предвидено да може да участва само лице, което към момента на подаване на заявлението има валиден положителен резултат от тест за почтеност. Не е предвидено за тези процедури съответната администрация да може да отправя заявка за провеждане на тестова сесия към Института по публична администрация.

Предложена е уредба за съхранение, съобщаване и достъп до резултатите от тестовете за почтеност. Протоколите с резултати от тестовете за почтеност се съхраняват в електронните досиета на съответните сесии в Портала за работа в държавната администрация, като се формират въз основа на автоматично генерираните от платформата резултати и извършената интерпретация. Протоколът с резултата от тест за почтеност, а при успешно издържан тест – и уникалният идентификационен номер (УИН) на валидния резултат, се публикуват в профила на лицето в Портала за работа в държавната администрация не по-късно от работния ден, следващ подписването на заключението от интерпретацията на теста.

Лице, положило тестове за почтеност, ще има достъп до резултатите от всички тестове, които е положило неограничено във времето. Администрацията, провеждаща съответната процедура по чл. 10-10д или чл. 15, или в която се извършва конкретното оправомощаване по чл. 7а, ал. 4 от Закона за държавния служител, има осигурен достъп до информация от Портала относно наличието или липсата на валиден резултат от успешно издържан тест за почтеност. Достъпът се осигурява само по отношение на информация: 1) за наличие или липса на валиден резултат от успешно издържан тест за почтеност, когато това обстоятелство е декларирано от лицето, участващо в съответната процедура; 2) за наличие или липса на валиден резултат от успешно издържан тест за почтеност, за лице, което е положило тест, който е проведен в сесия, заявена от тази администрация и 3) че лицето няма право да се яви на тест за почтеност на основание чл. 5, ал. 2 във връзка с процедура, провеждана от тази администрация.

Друга цел на проекта на постановлението е синхронизирането на предложената подзаконова уредба със съществуваща такава. Наредбата за провеждане на конкурсите и подбора при мобилност на държавни служители се прилага в процедурите за заемане на длъжност по служебно правоотношение чрез конкурс (чл. 10 от ЗДСл), като и за извършване на подбор при преминаване на държавна служба в друга администрация (чл. 81а от ЗДСл) и поради тази причина с промени в наредбата се въвеждат правила за интегриране на теста за почтеност в тези процедури, когато се провеждат за заемане на

длъжности с висок корупционен риск. По този начин се постига пълнота и прецизност на подзаконовата уредба относно проверката на почтеността на кандидатите за заемане на длъжности с висок корупционен риск, в подходящото систематично място на правната уредба на съответните процедури за заемане на такива длъжности.

В Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията се правят промени в Приложение № 1, към чл. 11, ал. 1 и в Приложение № 2 към чл. 11, ал. 4, свързани отразяването в длъжностното разписание и в поименното разписание на длъжностите на съответната административна структура на определените от органа по назначаване длъжности с висок корупционен риск, с цел прозрачност и проследимост.

Промените в Наредбата за длъжностните характеристики на държавните служители са свързани с въвеждането на изискване за валиден резултат от успешно издържан тест за почтеност при заемане на длъжност с висок корупционен риск (в Приложение № 1 към чл. 3, ал. 1 „Правила за разработване на длъжностни характеристики“, раздел II „Съдържание на длъжностната характеристика“, т. 10 „Изисквания за заемане на длъжността“), както и със сроковете за изменение на длъжностната характеристика за такава длъжност в чл. 8 от наредбата.

В чл. 27, ал. 1 от Наредбата за Административния регистър се предвижда да се допълнят подлежащите на вписване обстоятелства относно информацията за конкурсите за държавни служители, като се посочи дали конкурсната длъжност е с висок корупционен риск, както и номера на заповедта, с която длъжността е определена за такава.

Промените в Устройствения правилник на Института по публична администрация са свързани с въведените с проекта на постановление функции на ИПА във връзка с организирането и провеждането на тестове за почтеност (отразени съответно в чл. 4).

3. Очаквани резултати от приемането на Постановлението

С приемането на Постановлението се очаква да бъдат постигнати следните резултати:

1. Изпълнение в пълнота на подзаконово равнище на мерки 2.1 и 2.2 от ключов етап 226а „Мерки за борба с корупцията и повишаване на интегритета“ на Реформа C10.R2 „Противодействие на корупцията“ от НПВУ.

2. Разширяване и привеждане в съответствие на подзаконовата нормативна уредба съобразно законодателните изменения, свързани с въвеждането на механизъм за проверка на почтеността на лица, заемащи длъжности с висок корупционен риск по реда на ЗДСл.

3. Осигуряване на пълнота, яснота и съгласуваност на подзаконовите нормативни правила за провеждане на тестове за почтеност при заемане на длъжности с висок корупционен риск по реда на ЗДСл.

Проектът на постановление не е свързан с транспониране на актове на Европейския съюз, поради което не се налага справка за съответствие с европейското право.

Проектът на постановление не е включен в Оперативната програма на Министерския съвет за периода юли – декември 2026 г., приета с Решение № 578 на Министерския съвет от 2026 г.

При изработването на проекта на акт са спазени принципите и правилата по чл. 20, ал. 2 и чл. 26-28 от Закона за нормативните актове (ЗНА) като е извършена частична предварителна оценка на въздействието и са проведени обществени консултации чрез публикуване на Портала за обществени консултации за срок от 14 дни (консултация № ……). Мотивите за това, че проектът на постановление трябва да бъде приет в срок до 31 август 2026 г., с оглед изпълнението на мерки 2.1 и 2.2 от ключов етап 226а „Мерки за борба с корупцията и повишаване на интегритета“ на Реформа C10.R2 „Противодействие на корупцията“ от Националния план за възстановяване и устойчивост.

Проведено е съгласуване по реда на чл. 32 от УПМСНА, като получените становища са отразени в приложената справка.

Предложеният проект на акт води до въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка по Приложение № 2.1 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „а“ от УПМСНА.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

С оглед на изложеното и на основание чл. 7б, ал. 6 от Закона за държавния служител предлагаме Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията и реда за провеждане на тестове за почтеност за държавни служители.

Приложения:

1. Проект на Постановление за приемане на Наредба за условията и реда за провеждане на тестове за почтеност за държавни служители;
2. Проект на Наредба за условията и реда за провеждане на тестове за почтеност за държавни служители;
3. Частична предварителна оценка на въздействието;
4. Становище на администрацията на Министерския съвет от съгласуването на извършената предварителна частична оценка на въздействието;
5. Финансова обосновка.
6. Всички получени становища и справка за тяхното отразяване.
7. Справка за отразяване на получените становища от обществените консултации.
8. Съобщение за средствата за масово осведомяване.

ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

X

АТАНАС ПЕКАНОВ

ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
И МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:

X

ГЪЛЪБ ДОНЕВ