МОТИВИ

към проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-6 от 21 декември 2022 г. за функционирането на Националната здравноинформационна система

Причини, които налагат приемането на нормативния акт:

Достъпът на всеки гражданин до неговото електронно здравно досие е негово право, гарантирано от Закона за здравето и от Наредба № Н-6 от 21 декември 2022 г. за функционирането на Националната здравноинформационна система. При сега действащата уредба този достъп може да се даде на всяко физическо лице, което притежава квалифициран електронен подпис (КЕП) или електронна идентификация по Закона за електронната идентификация.

Въпреки че това става безвъзмездно, изискванията за КЕП или електронна идентификация ограничават възможностите на огромната част от гражданите да достъпват своите електронни здравни записи. Тези изисквания важат и при реализиране на достъпа до досието чрез мобилното приложение еЗдраве (мобилен достъп).

В настоящия момент под 10% от гражданите в страната разполагат със сертификати за КЕП. Това лимитира възможностите за достъп до електронното здравно досие само до една малка част от населението, което от своя страна ограничава правата на по-голямата част от гражданите.

Освен потенциалното ограничаване на правата им, лишаването от достъп не дава възможност на гражданите да контролират характера и обема на изпълнените медицински дейности, които ги засягат лично. При невъзможност да бъдат проследявани и да бъдат достъпвани данните за предоставените им медицински услуги и издаваните медицински документи, гражданите са поставени в пасивна позиция и невъзможност да защитават ефективно своите права на пациенти. От друга страна контролът на гражданите върху тази информация е най-ефективното средство и за контрол на изразходването на обществените средства.

С настоящите предложения се създава възможност практически всеки гражданин, който притежава смартфон или таблет, да осъществява мобилен достъп до своето електронно здравно досие чрез активиране на специално потребителско мобилно приложение „еЗдраве“ за достъп до електронното си здравно досие (еднократно сдвояване на досието с мобилното приложение) на мобилното си устройство.

Сдвояването може да стане по един от следните начини: лично от лицето, чрез оправомощени служители в съответната регионална здравна инспекция или районна здравноосигурителна каса по неговия постоянен или настоящ адрес, както и в офисите на „Информационно обслужване“ АД.

Сдвояването става чрез изтегляне на QR код, който се сканира в мобилното устройство на гражданина, чрез което той достъпва своето електронно здравно досие. Сдвояването чрез оправомощено служебно лице се предоставя на място и безвъзмездно.

С кода лицето достъпва първоначално своето електронно здравно досие, което автоматично му дава възможност за многократен последващ мобилен достъп по общия

ред за ползване на мобилното приложение съобразно приетите и публикувани правила и политики. Не се налага изпълнението на последващи технически процедури за поддържане на достъпа. Предлаганата система за достъп не изисква специални технически познания нито за гражданите, нито за извършващите сдвояването, тъй като на практика не се отличава от обичайните технически решения при масово използваните приложения, вкл. на битово ниво.

Предвижда се отговорните служители в регионалните здравни инспекции и отговорните служители в районните здравноосигурителни каси да получат техническа помощ за изпълнението на наредбата, изразяваща се в достъп до видео уроци, а при възникнали въпроси и затруднения – същите да могат да бъдат отправени към контактен център, работещ в режим 24 часа в денонощието 7 дни в седмицата.

Цели, които нормативният акт си поставя:

С приемането на предлагания проект ще се премахнат съществуващите затруднения за достъп до електронните здравни досиета, породени от ограниченията, наложени от изискването за наличие на квалифициран електронен подпис или електронна идентификация. По този начин се цели да се постигне максимално улеснен достъп на гражданите до тяхното електронно здравно досие.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Промените в наредбата не изискват извършването на допълнителни разходи или друг тип плащания от страна на институциите и лицата, посочени да извършват сдвояването в полза на гражданите. На посочените институции и лица не са необходими и други средства, за да се прилага новата уредба.

По отношение на гражданите, услугата по сдвояването на приложението „еЗдраве“ с мобилните им устройства е изцяло безплатна.

Очаквани резултати:

С уредбата, предлагана с проекта, ще се улесни достъпа на гражданите до тяхното здравно досие. Това ще спомогне за подобряването на общественото доверие към здравния сектор и ще даде по-голяма прозрачност на процесите, извършвани в здравната система, както и ще позволи на пациентите да следят в реално време какви здравни услуги са използвали. Косвено това ще рефлектира и върху повишаване на качеството и ефективността на предоставяната медицинска помощ посредством засилване на контрола на потребителите върху нея.

Анализ на съответствието с правото на Европейския съюз:

След извършена преценка за съответствие с европейското право се установи, че обществените отношения, предмет на проекта, не са регламентирани в актове на Европейския съюз. Тяхната уредба е въпрос на национално решение и е от компетентността на отделните държави-членки. Това произтича от разпоредбата на чл. 168, пар. 7 от Договора за функциониране на Европейския съюз, която предвижда

изключителна компетентност на държавите-членки по определяне на здравната им политика.