Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

Частична предварителна оценка на въздействието	
Институция: Министерство на иновациите и растежа	**Нормативен акт:** Проекта на Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за изменение и допълнение на Закона за насърчаване на инвестициите
○ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	◉ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за: **……2024г……**
Лице за контакт: Елена Пищовколева, директор на дирекция „Насърчителни мерки и проекти“	**Телефон и ел. поща:** 02/9407462, e.pishtovkoleva@mig.government.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

Проблем 1 „Адаптиране на текстове от Закона за насърчаване на инвестициите във връзка с направени промени в Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 г. за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора (ОВ, L 187/1 от 26 юни 2014 г.)“

С Регламент (ЕС) 2023/1315 на Комисията за изменение на Регламент (ЕС) № 651/2014 за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора и на Регламент (ЕС) 2022/2473 за обявяване на някои категории помощи — за предприятия, които произвеждат, преработват и предлагат на пазара продукти от риболов и аквакултури — за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора са направени промени в редица текстове на действащата редакция на Регламент (ЕС) № 651/2014 (Общ регламент за групово освобождаване – ОРГО).

Закона за насърчаване на инвестициите (ЗНИ) и Правилника за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите (ППЗНИ) представляват т. нар. „схема за помощ“, по смисъла на чл. 2, т. 15 от Регламент № 651/2014. „Схема за помощ“ означава всеки акт, на основата на който, и без да се изискват допълнителни мерки за прилагане, индивидуална помощ може да се предостави на предприятията, определени в този акт по общ и абстрактен начин, и всеки акт, на основата на който помощ, която не е свързана с конкретен проект, може да бъде предоставена на едно или няколко предприятия за неопределен период от време и/или в неопределен размер.

Чл. 58, параграф 5 от Регламент № 651/2014 предвижда, че „ Ако настоящият регламент бъде изменен, всяка схема за помощ, освободена от задължението за уведомяване в съответствие с настоящия регламент, приложим към момента на влизане в сила на схемата, продължава да бъде освободена през шестмесечен период на приспособяване“.

Във връзка с горното, за да има действаща и валидна схема за помощ, следва националното ни законодателство по прилагането на Регламент № 651/2014 (относно регионалната инвестиционна помощ и помощта за обучение), именно - ЗНИ и ППЗНИ да бъде изменено и допълнено, винаги

когато са налице изменения в Глави I, II и III, Раздел 1, Подраздел А и Раздел 5 от Регламент № 651/2014 (последните изменения са от 23.06.2023г). Само по този начин се създават предпоставки схемата да бъде съответстваща на актуалното европейско законодателство за групово освобождаване, което е Регламент № 651/2014.

Не е възможно проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство, нито действащата нормативна рамка позволява решаване на проблема/проблемите.

Проблем 2 „Необходимост от разграничение на финансовите мерки от ЗНИ“
Предлаганото в ЗИД на ЗНИ разграничение на финансовите мерки се извършва с оглед разграничаване приложимостта на изискванията на Регламент (ЕС) № 651/2014 и съответно на Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (2016/C 262/01). Причините за необходимостта от подобно разграничение се състоят в същността на самите мерки. Така например придобиването на недвижим имот или на ограничено вещно право върху имот, както и финансовото подпомагане на изграждането на техническа инфраструктура попадат в приложеното поле на Известието на Комисията и са в т.нар. „режим непомощ“, което не предполага съответствие с изискванията на Регламент № 651/2014. Останалите мерки с финансово изражение - обучение, частично възстановяване на осигурителните вноски, направени за сметка на работодателя, безвъзмездна финансова помощ, закупуването на недвижими имоти на цени под пазарните следва да отговарят на схемата за регионална инвестиционна помощ и на схемата за обучение, които произтичат и следват правилата на Регламент № 651/2014. Предлаганите изменения предвиждат инвеститорите, заявили финансови мерки, да прилагат съответно приложимите изисквания на Европейското законодателство – посочените Известие на Комисията и ОРГО (Регламент № 651/2014).

Не е възможно проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство, нито действащата нормативна рамка позволява решаване на проблема/проблемите.

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.
1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).
1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.
1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.
1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

2. Цели:

Цел 1 „Постигане на съответствие с изискванията на европейското законодателство“
За постигането на цел 1 се предвижда:
Изменения в разпоредбата на чл. 12 от ЗНИ така че текстовете на чл. 12, ал. 2, т. 6 и т. 7 да отразява промените, произтичащи от последното изменение на Регламент (ЕС) № 651/2014 от

23.06.2023г. Изменението в т.6 произтича от промяната в чл. 14, параграф 14 от Регламента № 651/2014, а изменението в т.7 произтича от промяната в чл. 14, параграф 9 от посочения регламент.

Цел 2 „Правилно прилагане на финансовите мерки по ЗНИ в съответствие с приложимото европейско законодателство за всяка една от тях“

За постигането на цел 2 се предвижда:

Разграничаване на финансовите мерки с оглед приложимостта на изискванията на Регламент (ЕС) № 651/2014 и на Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (2016/C 262/01). По този начин се постига по-лесното им прилагане от страна на инвеститорите и постигане на правилното съответствие с изискванията на посочените актове на ЕС.

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

1. Съществуващи и потенциални инвеститори, осъществяващи/планиращи да осъществят инвестиционни проекти с издаден сертификат по ЗНИ и ползващи/планиращи да ползват финансови насърчителни мерки, по реда на ЗНИ и ППЗНИ;
2. Министерски съвет;
3. Министерство на иновациите и растежа;
4. Българската агенция за инвестиции;
5. Областни администрации (28 броя);
6. Общини (265 броя)
7. Организации с нестопанска цел - бизнес асоциации, браншови организации, асоциации на инвеститорите и търговски камари.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем 1:

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

При неизвършване на промяна няма да бъде адаптирано действащото законодателство с последните изменения в Регламент (ЕС) № 651/2014. Това ще препятства издаването на нови схеми за помощ, което би се отразило неблагоприятно на потенциалните инвеститори, както и на тези, които са заявили, но не са получили насърчителни мерки.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани положителни въздействия по отношение на идентифицираните заинтересовани страни при избора на този вариант на действие.

Вариант 2 „Адаптиране на текстовете на Закона за насърчаване на инвестициите (ЗИД на ЗНИ) с измененията на Регламент (ЕС) № 651/2014 и издаване на нови схеми за помощ**“:**

Описание:

Привежда се в съответствие ЗНИ с измененията на приложимото европейско законодателство, по-специално - въведените промени с Регламент (ЕС) 2023/1315 на Комисията за изменение на Регламент (ЕС) № 651/2014 за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора и на Регламент (ЕС) 2022/2473 за обявяване на някои категории помощи - за предприятия, които произвеждат, преработват и предлагат на пазара продукти от риболов и аквакултури - за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора. Така се създават предпоставки Схемите за помощ, след извършването и на съответните изменения в ППЗНИ, да бъдат приети и да бъдат прилагани.
Изпълнява се изискването на чл. 58 параграф 5 от Регламент (ЕС) № 651/2014 за адаптиране на националното законодателство във връзка с направени промени в Общия регламент за групово освобождаване.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Икономически въздействия: Ще създаде възможност за прилагане на ОРГО без необходимост за уведомяване на ЕК и предоставяне на насърчителни мерки на инвеститорите по реда на ЗНИ и ППЗНИ.

Социални въздействия: Ще способства за създаването на нови работни места.

Екологични въздействия: Няма да доведе до такива.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия: няма

Не са идентифицирани отрицателни въздействия по отношение на идентифицираните заинтересовани страни при избора на този вариант на действие.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Ще има положително въздействие върху малките и средни предприятия,

Административна тежест: няма

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

4.2. По проблем 2:

Вариант 1„Без действие“:

Описание:

Не се извършва промяна, финансовите насърчителни мерки остават неразграничени с оглед приложимостта на Регламент № 651/2014 и Известието на Комисията. Режимите за предоставяне на държавна помощ по схема и „непомощ“ са необособени и във всички случаи се прави препращане с изискванията на Регламента.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани положителни въздействия по отношение на идентифицираните заинтересувани страни при избора на този вариант на действие.

Икономически въздействия: няма да доведе до такива.

Социални въздействия: няма да доведе до такива.

Екологични въздействия: няма да доведе до такива.

Вариант 2 „Разграничават се финансовите мерки по Закона за насърчаване на инвестициите (ЗИД на ЗНИ)“:

Финансовите мерки се разграничават с оглед приложимостта на изискванията на Регламент (ЕС) № 651/2014 и на Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (2016/C 262/01). Така например придобиването на недвижим имот или на ограничено вещно право върху имот, както и финансовото подпомагане на изграждането на техническа инфраструктура попадат в приложеното поле на Известието на Комисията и са в т.нар. „режим непомощ“, което не предполага съответствие с изискванията на Регламент № 651/2014. Останалите мерки с финансово изражение - обучение, частично възстановяване на осигурителните вноски, направени за сметка на работодателя, безвъзмездна финансова помощ, закупуването на недвижими имоти на цени под пазарните следва да отговарят на схемата за регионална инвестиционна помощ и на схемата за обучение, които произтичат и следват правилата на Регламент № 651/2014. Предлаганите изменения предвиждат инвеститорите, заявили финансови мерки, да прилагат съответно приложимите изисквания на Европейското законодателство – посочените Известие на Комисията и ОРГО (Регламент № 651/2014).

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Социални въздействия: няма да доведе до такива.

Екологични въздействия: няма да доведе до такива.

Икономически въздействия: подобряване на бизнес средата и условията за инвестиции.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани отрицателни въздействия по отношение на идентифицираните заинтересувани страни при избора на този вариант на действие.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Ще има положително въздействие върху малките и средни предприятия, не само ако се възползват от мерките по ЗНИ, но и в случай че в региона, в който оперират се повиши инвестиционната активност и те имат нови възможности за включване във веригите за доставки.

Административна тежест: Ще се намали административната тежест, в това число и за МСП, предвид, по-голямата прозрачност и ясно структуриран механизъм за контрол, както и с оглед съкращаването на сроковете за административно обслужване.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

** При повече от един поставен проблем мултиплицирайте Раздел 4.1.*

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1: „Адаптиране на текстове от Закона за насърчаване на инвестициите във връзка с направени промени в Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 г. за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора (ОВ, L 187/1 от 26 юни 2014 г.)“

		Вариант „Без действие“	**Вариант 1 „Приемане на ЗИД на ЗНИ“**
Ефек	**Цел 1 „Постигане на съответствие с изискванията на европейското законодателство“**	ниска	висока
Ефика	**Цел 1 „Постигане на съответствие с изискванията на европейското законодателство“**	ниска	висока
Съгласуваност	**Цел 1 „Постигане на съответствие с изискванията на европейското законодателство“**	ниска	висока

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;
ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;
съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

5.2. По проблем 2: „Необходимост от разграничение на финансовите мерки от ЗНИ“

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.2. По проблем 2:

		Вариант „Без действие“	**Вариант 1 „Приемане на ЗИД на ЗНИ“**
Ефективнос	**Цел 2 „Правилно прилагане на финансовите мерки по ЗНИ в съответствие с приложимото европейско законодателство за всяка една от тях“**	ниска	висока
Ефикасност	**Цел 2 „Правилно прилагане на финансовите мерки по ЗНИ в съответствие с приложимото европейско законодателство за всяка една от тях“**	ниска	висока
Съгласуванос	**Цел 2 „Правилно прилагане на финансовите мерки по ЗНИ в съответствие с приложимото европейско законодателство за всяка една от тях“**	ниска	висока

** При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.*

6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблем 1: Вариант 2 „Адаптиране на текстовете на Закона за насърчаване на инвестициите (ЗИД на ЗНИ) с измененията на Регламент (ЕС) № 651/2014 и издаване на нови схеми за помощ“

С приемане на ЗИД на ЗНИ ще бъде постигната цел 1, а именно : Постигане на съответствие с изискванията на европейското законодателство“ оптимизиране на процедурите.

По проблем 2: Вариант 2 „Разграничават се финансовите мерки по Закона за насърчаване на инвестициите (ЗИД на ЗНИ)“

С приемане на ЗИД на ЗНИ ще бъде постигната цел 2, а именно: Правилно прилагане на финансовите мерки по ЗНИ в съответствие с приложимото европейско законодателство за всяка една от тях.

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

○ Ще се увеличи

◉ Ще се намали

○ Няма ефект

С приемането на варианти 1 по проблеми 1 и 2 ще се намали административната тежест
Вариант 3 не е свързан с промяна на административната тежест.

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

◉ Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

◉ Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

◉ Актът засяга пряко МСП

○ Актът не засяга МСП

МСП ще могат да се възползват от актуализирането на ЗНИ, от новите схеми за помощ и от възможността да се разграничат видовете финансови насърчителни мерки.

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

НЕ са изентифицирани потенциални рискове при трите препоръчителни варианта.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

○ Проведени са консултации

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

◉ Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът на ЗИД на ЗНИ ще бъде публикуван за обществено обсъждане.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

◉ Да

○ Не

Регламент (ЕС) 2023/1315 на Комисията за изменение на Регламент (ЕС) № 651/2014 за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора и на Регламент (ЕС) 2022/2473 за обявяване на някои категории помощи — за предприятия, които произвеждат, преработват и предлагат на пазара продукти от риболов и аквакултури — за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

○ Да

◉ Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

……..……

…….

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

1. Регламент (ЕС) 2023/1315 на Комисията за изменение на Регламент (ЕС) № 651/2014 за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора и на Регламент (ЕС) 2022/2473 за обявяване на някои категории помощи — за предприятия, които произвеждат, преработват и предлагат на пазара продукти от риболов и аквакултури — за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора;
2. Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в член 107, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (2016/C 262/01).

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Елена Пищовколева, директор на дирекция „Насърчителни мерки и проекти“
Дата: …
Подпис: …