С П Р А В К А

за отразяване на постъпилите предложения и становища, получени при общественото обсъждане по реда на чл. 26 от Закона за нормативните актове по проект на Инструкция за реда и организацията за осъществяване на патрулно-постовата дейност в Министерството на вътрешните работи.

№	Подател	Становища/Предложения/Коментари	Приети/ неприети	Мотиви
1.	Севастократор 24.02.2025 г. 11:02	**ППД** Трябва да се осигури по-голяма почивка на патрулите, особено на нощната смяна. Не може 12 часа да обикаляш с патрулката без да спираш, просто заспиваш на волана и може да стане инцидент. Но на сутринта ти гледат GPS-а, и ако си спрял повече от 20 минути те хокат и наказват. Говорим, когато няма сигнали, ако има сигнали то е ясно – работи се и така не ти се доспива дори и смяната минава по-бързо.	Не се приема.	Липсва конкретно предложение за промяна на правна норма от посочения проект. Организацията и разпределението на работното време, неговото отчитане, компенсирането му, режима на дежурство, времето за отдих и почивки на служителите от МВР е регламентирано в Наредба № 8121з-922/22.07.2022 г.
2.	Севастократор 24.02.2025 г. 22:25	**Сигнали** Да се спре порочната практика с фиктивните сигнали. На места, в провинцията, се разпорежда устно на патрула да си измисля сигнали, като по този начин завишават натовареността и съответното ОДМВР получава по-голяма категория. На пример: сигнал от гражданин за запален контейнер на улицата … - недействителен; сигнал от лице за паднал клон на пътното платно на улицата … - недействителен; сигнал з-а паднало лице на тротоара или на пътното платно – недействителен и т.н. Накрая се пишат 10 сигнала за смяна, от които половината са измислени – това е нелепо и смешно. По-добре като няма сигнали да се увеличават проверките на автомобили и лица.	Не се приема.	Липсва конкретно предложение за промяна на правна норма от посочения проект. Спецификата и организацията на работа на патрулите чрез възлагане на конкретни задачи се определя по време на ежедневния инструктаж.
3.	Dragushin 27.02.2025 г. 12:34	**Средства за контрол** Трябва да бъде включено задължителното използване на боди камери като технически средства за оборудване – това е като надежден метод за защита на служителя при изпълнение на ППД, така и актуално средство за допълване на контрола върху	Не се приема.	Липсва конкретно предложение за промяна на правни норми от посочения проект. Персоналната полицейска камера или така наречената „боди камера“ е включена като техническо средство в т. 4 от

		изпълнението на поставените задачи, изрично описани в чл. 2 и чл. 3 на инструкцията. Като допълнение в частта отчетност трябва на месечна основа да бъдат представени от служителите на хартиен носител извадка от използването на гласови услуги и инстантни месинджъри, базирани на GSM, VoLTE и VoIP стандарти за удостоверяване на реалното времетраене на разговорите по време на ППД. Тъй като служителите разполагат със специализирани технически средства за комуникация със съответните стандарти за сигурност, в справката трябва да се изисква отделянето на проведените лични разговори от служебните такива, макар, че обсъждането на детайли от фактологическата обстановка и поставените задачи не трябва да се осъществяват по открити и незащитени комуникационни канали. Контрола ще се осъществява от независима институционална структура.		Допълнителните разпоредби на Инструкцията. *„Технически средства“ са: персонална полицейска камера (ППК); средства за явно видеозаснемане и аудио запис по време на инструктаж и отвод на нарядите; мобилно техническо средство (таблет); принтер; видеорегистратор; дрегер; прибори за нощно виждане, безпилотни летателни апарати и др.* В чл. 45, т. 2 от проекта на инструкцията е разписано, *че „При изпълнение на ППД полицейските органи от състава на нарядите спазват разпоредения ред за осъществяване на взаимодействие и радиообмен с ОДЦ/ОДЧ и другите наряди, като не допускат комуникация без служебна необходимост“.* В допълнителните разпоредби на проекта са дефинирани *„Средствата за комуникация“ са: служебно предоставени свързочни средства, радиостанции, стационарни и/или мобилни телефони, които се използват за получаване и предаване на информация свързана с изпълнение на ежедневни задължения от полицейските органи изпълняващи ППД.*
4.	Дирекция „Човешки ресурси“	В чл. 24, ал. 2 от проекта е допусната правно-техническа грешка, като препратката следва да е към наредбата по чл. 187, ал. 10 от ЗМВР	Приема се.	Извършена е съответната корекция в чл. 24, ал. 2 от проекта. Алинея 2 се изменя така: *„(2) Месечният график се изготвя и*

	Рег. № 8121р-3482/19.02.2025 г.			*утвърждава съгласно наредбата по чл. 187, ал. 10 от ЗМВР“.*
5.	Дирекция „Планиране и управление на бюджета“ рег. № 4576р-1177/26.02.2025 г.	В проекта на мотиви т. 3 „Финансови средства и други средства, необходими за прилагането на акта“ считаме, че следва да добият следната редакция: „За прилагането на проекта на Инструкция за реда и организацията за осъществяване на патрулно-постовата дейност в Министерството на вътрешните работи не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания, които да бъдат одобрени по бюджета на Министерството на вътрешните работи за сметка на бюджети по държавния бюджет. Предлаганите изменения ще се изпълняват в рамките на утвърдения бюджет на Министерството на вътрешните работи за съответната година. Предложения проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет.“	Приема се.	Досегашният текст на т. 3 „Приемането на акта не е свързано с осигуряването на допълнителни финансови, и други средства.“ се заличава. Точка 3 се изменя така: ***„3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:*** *За прилагането на проекта на инструкция за реда и организацията за осъществяване на патрулно-постова дейност в Министерството на вътрешните работи не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания, които да бъдат одобрени по бюджета на Министерството на вътрешните работи за сметка на бюджети по държавния бюджет.* *Предлаганите изменения ще се изпълняват в рамките на утвърдения бюджет на Министерството на вътрешните работи за съответната година.* *Предложения проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет.“*
6.	Главна дирекция „Жандармерия, специални операции и борба с тероризма“	**1. По чл. 12 от Проекта на инструкция – не е предвиден като вид пост – Пост за съпровождане.** Съгласно чл. 39, ал. 5, т. 16 от Закона за Министерството на вътрешните работи, ГДЖСОБТ осъществява охрана на специални товари, като тази дейност се реализира посредством	Не се приема	Дефиниция за „*Пост за съпровождане“* е разписана в чл. 17 от действащата инструкция № 8121з-929/2014 г. В хода на работна среща с представители на ГДЖСОБТ и отдел „Специализирани

	Рег. № 484р-3432/25.02.2025 г.	назначаване на наряд „Пост за съпровождане“, регламентиран в чл. 17 от действащата Инструкция за ППД с № 8121з-929/02.12.2014 г. – *„Пост за съпровождане е наряд за опазване на обществения ред и/или охрана на лица, товари, влакове или други транспортни средства по време на тяхното придвижване или транспортиране“*. Охраната на специални товари е специфична дейност, която цели осигуряване защита на товара от противоправни деяния по време на неговото транспортиране (използват се специализирани превозни средства, включително и товарни превозни средства, а по време на движението се прилагат различни тактически способи). Пост за съпровождане се налага да се назначава ежедневно в дирекция „Жандармерия“ за съпровод и охрана на товари (ценни пратки на БНБ) на територията на цялата страна. Пост за съпровождане се назначава и при транспортиране на оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия, каквото изискване е регламентирано в чл. 18 от Наредба за условията и реда за осъществяване на дейностите, свързани с оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия, и контрола над тях в Министерството на вътрешните работи *(обн. ДВ. бр. 32/2011 г., изм. и доп. ДВ. бр. 16/2022 г.).* Пост за съпровождане се назначава също така при постъпване на искане от Агенция „Митници“, на основание чл. 21, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за съхраняване и унищожаване на наркотични вещества, растения и прекурсори, както и за вземане на представителни проби от тях. При сключване на договор за съпровождане на специален товар (свежо или отработено ядрено гориво и др.) на основание чл. 92, ал. 3 от Закона за министерството на вътрешните работи (ЗМВР) също е необходимо назначаването на пост за		полицейски сили“ при СДВР след дискусия е предложено да бъде създадена ал. 3 към чл. 13 от проекта на инструкцията, предвид на това, че се предлага вид „патрул“. Предложеният текст е със следното съдържание: *„(3) Патрулът за съпровождане е наряд за опазване на обществения ред и/или охрана на лица, товари и транспортни средства по време на тяхното предвиждане и/или транспортиране“.* ГДНП счита, че в проекта на инструкция не следва да бъде разписан текст за създаване на такъв вид наряд „пост“ или „патрул“ за охрана на лица, товари, транспортни средства, ценни пратки, обекти на МВР, дипломатически представителства и т.н., тъй като съгласно чл. 14, ал. 2 от ЗМВР във връзка с ал. 1, охранителната дейност се осъществява от полицейски органи съобразно компетентността си. Съгласно ал. 3 и ал. 4 от същия член редът за организацията и изпълнението на тези дейности се определят с инструкции или наредба на министъра на вътрешните работи *(напр. Наредба № 8121з-182/15.02.2021 г. за условията и реда за осигуряване и осъществяване на охрана на лица, Инструкция № 8121з-1415/20.11.2015 г. за реда и организацията за осъществяване на дейността по охрана на*

		съпровождане, който може да е ситуиран във вагон от влаков състав, при ж.п. транспорт и/или да се придвижва с автомобили. Считаме за наложително в чл. 12 да се създаде нова алинея със следния текст: *„Постът за съпровождане е пост за опазване на обществени ред и/или охрана на лица, товари, влакове или други транспортни средства по време на тяхното придвижване или транспортиране“.*		*обекти по чл. 14, ал. 2, т. 4 от ЗМВР, Инструкция № 8121з-988/12.12.2014 г. за осигуряване на обществения ред при провеждане на мероприятия, Наредба № 8121з-611/11.06.2018 г. за условията и реда за организация и извършване на видовете частна охранителна дейност по чл. 5, ал. 1 от Закона за частната охранителна дейност и за определяне на примерна типова класификация на обектите, на които се осъществява охрана по чл. 5, ал. 1, т. 2 и 3 от Закона за частната охранителна дейност и др.).* Също така в чл. 92, ал. 3 от ЗМВР е посочено, че за охрана от **полицейски органи** на спортни състезания или други масови прояви, съпровождане на официални лица или товари, както и на други мероприятия или дейности с краткосрочен характер, може да се сключват договори между МВР и заинтересованите лица. Следователно посочените дейности в становището на ГДЖСОБТ могат да се изпълняват от всички полицейски органи, в т.ч. и от служителите от звената за патрулно-постова дейност. В тези случаи организацията и изпълнението на дейността не следва да е по реда на инструкцията за ППД, а на друго правно основание.

		<u>2. По чл. 14 от Проекта на инструкцията.</u> В чл. 14, ал. 1 е разписано, че резервът е вид патрул за решаване на допълнително възникнали задачи съобразно настъпили изменения в обстановката. Дирекция „Жандармерия“ осъществява охрана посредством постове на 133 обекти по чл. 92, ал. 1 и 2 от ЗМВР, обекти на МВР и дипломатически представителства. На тези обекти също се налага да се определя Резерв от служители за решаване на допълнително възникнали задачи съобразно настъпили изменения в обстановката. Целесъобразно е текста на чл. 14, ал. 1 да придобие следния вид: *„Резервът е вид патрул или пост за решаване на допълнително възникнали задачи съобразно настъпили изменения в обстановката“.*	Приема се.	Текстът на чл. 14, ал. 1 е прецизиран и се изменя така: *„Чл. 14. (1) Резервът е вид наряд за изпълнение на допълнително възникнали задачи съобразно настъпили изменения в оперативната обстановка.“.*
		<u>3. По чл. 37 от Проекта на инструкцията.</u> Ал. 3 от чл. 37 гласи: „Полицейският орган провел инструктаж на нарядите не може сам да се назначава в наряд за съответната смяна“. В проекта не е определен ред, как следва да изпълняват задълженията си служителите от звената за изпълнение на ППД, които провеждат инструктаж, а е наложена забрана. Считаме за целесъобразно ал. 3 да отпадне или да бъде разписан допълнителен текст, какви задачи ще изпълняват тези служители и как. Считаме, че дефиницията е неточна и неясна и следва да бъде преразгледана. По същество всички наряди, изпълняващи ППД са от полицейски органи и служебна техника и са назначени в наряд от собствената си структура/звено за изпълнение на ППД.	Приема се.	Извършена е редакция на ал. 3, със следното съдържание: *„(3) Длъжностните лица по ал. 1 се запознават с оперативната обстановка и разстановката на силите и средствата и се считат за инструктирани.“.*

		<u>4. Допълнителни разпоредби</u> В допълнителните разпоредби, в параграф 1, т. 11 е написано, че: „Придадени в помощ сили и средства/“Сили за съдействие“ са полицейски органи и служебна техника назначени в наряд от собствената си структура/звено за изпълнение на ППД.“	Приема се.	В проекта на инструкция навсякъде израза „придадени сили“ се заменя със „сили за съдействие“. Направените редакции са както следва: **1.** Член 25, ал. 4 се изменя така: *„(4) Силите за съдействие и средствата се въвеждат в ежедневната ведомост чрез АИСПДОП от приемащата структура.“*. **2.** Член 38, ал. 2 се изменя така: *„(2) На силите за съдействие се провежда инструктаж от приемащата структурата.“.* **3.** От Допълнителните разпоредби т. 11 се изменя така: *„11. „Сили за съдействие“ са полицейски органи и средства, назначени в наряд от собствената си структура и изпълняващи задачи на територията на други структури/звена по тяхно искане.“.*
	ГДНП	По време на работна среща е направено предложение в чл. 36, ал. 6 думата „застъпване“ да бъде заменена с думата „назначаване“.	Приема се.	Извършена е съответната корекция и чл. 36, ал. 6 се изменя така: *„(6) При назначаване в наряд служителите докладват в ОДЦ/ОДЧ, които от своя страна при необходимост им дават допълнителни указания.“.*