На основание чл.28, ал.2 от Закона за нормативните актове Ви предоставяме следните:

Мотиви за приемане на проект на „Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 11 за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Несебър“

I. Причини, които налагат промените:

Предложената промяна в нормите на Наредба № 11 за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Несебър, касаещи цените на паркиране в откритите и закрити паркинги, по уличната мрежа и в зоните обособени за паркиране, е резултат от извършен анализ на второ шестмесечие за текущата година на няколко основни компонента формиращи търсенето на услуги и крайната им цена, която потребителите са склонни да заплащат.

Извършеният анализ обхваща:

1. Разходи за персонал - фонд „Работна заплата“;
2. Разходи за поддръжка и модернизация на софтуерните системи;
3. Вложени средства в изграждане на нови автоматизирани паркинг системи;
4. Разходите, свързани с увеличението на броя на предоставяните паркоместа;
5. Разходите за гориво, резервни части и застраховки на специализираните автомобили за контрол и репатриране;
6. Инфлационните процеси;
7. Разходите за полагане и поддръжка на хоризонтална и вертикална маркировка;
8. Повишаване на броя и вида на предлаганите услуги, според тяхното търсене и механизми за нарастване на приходите от тях.

Разходите за персонал - фонд „Работна заплата“ в звено "Организация на паркирането, репатриране и пропускателен режим" (ОПРПР) се увеличават с увеличението на минималната работна заплата, като статистиката показва:

- Минимална заплата за 2023г. – 780 лв. – (+9,86%);
- Минимална заплата за 2024г. – 933 лв. (+19,62%);
- Минимална заплата за 2025г. – 1077 лв. (+15,42%).

Заложените в общинския бюджет средства, които постъпват във фонда са в размер на:

- 350 000лв. за 2023г., при средна работна заплата в размер на 1005лв.
- 380 000лв. за 2024г., при средна работна заплата в размер на 1232,60лв.;
- 500 000лв. за 2025г., при средна работна заплата в размер на 1378,00лв.

Упоменатото по-горе цифрово изложение показва как повишаването на работната заплата, осигуровките и допълнителните трудови възнаграждения пряко рефлектират върху разходите за персонал в общинската администрация, в частност служителите осъществяващи контрол върху паркинг услугите. Това налага съответна актуализация на цените за паркиране, с цел компенсиране на нарастващите разходи и поддържане на финансова устойчивост на общинските услуги. Освен разходите за увеличение на работната заплата на служителите се увеличават и разходите за поддръжка и модернизация на софтуерните системи за управление на паркингите, влагат се допълнителни средства за изграждане на нови автоматизирани паркинг системи с цел оптимизация и подобряване на услугата. Предвид ежегодната свръхнатовареност на изградените паркинги и зони, през 2025г. са завършени няколко инфраструктурни обекта, реализирани от общинската администрация, в насока увеличаване броя на предоставяните паркоместа за ползване от физически и юридически лица. Увеличението в броя на предоставените паркоместа на физически и юридически лица:

- За 2022г.:
  -гр.Несебър – 1 280 бр. (физически лица), 230 бр. (юридически лица);
  -гр.Обзор – 432 бр. (физически лица), 26 бр. (юридически лица);
- За 2023г.:
  -гр.Несебър – 1 802 бр. (физически лица), 270 бр. (юридически лица);
  -гр.Обзор – 495 бр. (физически лица), 42 бр. (юридически лица);
- За 2024г.:
  -гр.Несебър – 1 834 бр. (физически лица), 286 бр. (юридически лица);
  -гр.Обзор – 515 бр. (физически лица), 54 бр. (юридически лица);
- За 2025г.:
  -гр.Несебър – 1 987 (физически лица), 328 бр. (юридически лица);
  -гр.Обзор – 573 бр. (физически лица), 65 (юридически лица).

До настоящият момент са инсталирани 16 бр. паркомата за саморазплащане, като тенденцията е за постоянно увеличение и откриване на паркинги, които да се обслужват от този вид устройства. С това неминуемо обаче нарастват и разходите свързани с тяхното закупуване, обслужване и поддръжка, видеонаблюдение и режим на контрол, посредством инсталиране на бариери с автоматично разпознаване.

С оглед инфлационните процеси и повишаване търсенето на услугата, непрекъснато се покачват разходите за гориво, резервни части и застраховки на специализираните автомобили за контрол и репатриране на неправилно паркирали МПС. Неправомерното използване на паркоместата се случва ежедневно, като от своя страна общинската администрация извършва постоянен контрол, което увеличава необходимостта от техническа обезпеченост и административен капацитет.

С оглед инфлационните процеси нарастват и разходите за полагане и поддръжка на хоризонтална и вертикална пътна маркировка, като:

- През 2023г. възлизат на 257 740лв.;
- През 2024г. възлизат на 317 747лв.;
- През 2025г. достигат 368 726лв.

II. Целите, които се поставят: Частично покриване на направените разходи по предоставянето на съответните услуги, като се защити обществения интерес чрез диференцирано определяне на цените. По този начин ще се осигури създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество чрез въвеждане на нови технологични средства за многообразните начини за плащане и точното отчитане времетраенето на услугите.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба: Към настоящият момент, както и след предлаганото увеличение, Община Несебър остава с едни от най-ниските цени за паркинг услуги. Предвидената разлика в цените, която ползвателите на услуги ще следва да заплащат е съобразена с принципите за пропорционалност и икономическа обоснованост и е в рамките от 10% до 25 %, т.е. новите размери на цените са напълно балансирани, справедливи и достъпни за гражданите.

IV. Очаквани резултати от прилагането:

Създаване на условия за разширяване и повишаване качеството на тези услуги, като се генерират и планират средства за инвестиране в ново технологично оборудване,

надграждане и обновяване на автоматизираните паркинг системи, надграждане на видеонаблюдението. Подобряване и увеличаване на техническата обезпеченост на администрацията със специализирани превозни средства за контрол и репатриране. Постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните цени на услуги, без прекомерно финансово натоварване за гражданите.

V. Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект на наредбата е подзаконов нормативен акт в съответствие със Закона за нормативните актове. Правото на Европейския съюз не съдържа регламентация, свързана с дейността по предоставяне на временни и абонаментни услуги за паркиране, ползване на общински паркинги, улична мрежа или зони обособени за паркиране. Единствено, по отношение начисляването на ДДС при извършване на така посочените дейности на общината, се засяга Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006г., относно общата система за данъка върху добавената стойност, въведена за територията на Република България със Закона за Данъка върху добавената стойност /обн. ДВ бр.63/2006/, в сила от 01.01.2007г. – моментът на влизане в сила на Договора за присъединяване на Република България към Европейския съюз. Видно от съдържанието на същата е на лице основание за приложение на чл.13, §2 от Директивата, съгласно който общината следва да се третира като данъчно задължено лице, тъй като се касае за облагаеми сделки, осъществени при реализиране на независима икономическа дейност, в условия на конкуренция, а именно: стопанисване и управление на закрити и открити паркинги, експлоатиране на материално имущество/площи общинска собственост/ с цел получаване на доход от него. Поради това, дейността на общината е относима към хипотезата на чл.3, ал.5, т.2 от ЗДДС – доставки, които ще доведат до значително нарушаване на конкуренцията. В тази хипотеза, общината като регистрирано по ЗДДС лице е длъжна да начислява ДДС върху такива осъществени от нея доставки, за да се изпълнят принципите на Директивата и да се гарантира принципа на данъчен неутралитет при събиране на ДДС.

Вносител:
Николай Димитров
Кмет на Община Несебър