ПРОЕКТ!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от Даниел Митов – министър на вътрешните работи

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖО И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет (МС) и на неговата администрация внасям проект на Постановление на МС за изменение и допълнение на нормативни актове

1. Причини, които налагат приемането на подзаконовия нормативен акт:

В изпълнение на Модела за централизирана персонализация на българските лични документи (БЛД), одобрен с решение по т. 16 по Протокол № 39 от заседанието на Министерския съвет (МС) на 13.09.2017 г., допълнен с решение по т. 40 от Протокол № 4 от заседанието на МС от 31.01.2018 г., е проведено възлагане на обществена поръчка с предмет „Проектиране, изграждане и управление на Система за издаване на БЛД поколение 2019“. Реалното изпълнение на централизираното персонализиране стартира със сключване на договор № 5785мпд-83/22.12.2022 г. с предмет „Проектиране, изграждане и управление на Система за издаване на български лични документи поколение 2019“., сключен между Министерството на вътрешните работи и Консорциум „Мюлбауер Ай Ди Сървисиз Гмбх-С&Т“. Очакваните резултати от изпълнението на обществената поръчка са свързани с преминаване към централизирано персонализиране на БЛД с нови защитни характеристики чрез изграждане на съвременен защитен персонализационен център, оборудван с линии за персонализация на модулен принцип, прекратяване работата на локалните центрове за персонализация и запазване на досегашния децентрализиран прием на заявления за издаване на БЛД и връчване на готовите документи. При реализация на новия модел се променят и образците на БЛД.

Издаването на новото поколение БЛД отговаря на препоръките на Международната организация за гражданска авиация (ICAO DOC 9303) и на изискванията на приложимите актове на Европейския съюз (ЕС) и на международните договори. Съобразяването на новото поколение БЛД със спецификациите в документ 9303 на ICAO, които са общоприложими за машинночитаемите документи за пътуване и осигуряват оперативна съвместимост в световен план, ще улесни свободното движение на хора. Въвеждането на единните минимални стандарти за сигурност във връзка с формата на документите, действащи в ЕС, ще улесни тяхната проверка и контрол на автентичността от страна на другите държави членки, като ще направи тяхното използване по-бързо, по-лесно и по-сигурно.

Като първи етап на издаване на новото поколение БЛД през месец юни 2024 г. се осигури централизирано персонализиране на три вида документи: лична карта, карта за пребиваване и разрешение за пребиваване на граждани на трети страни в съответствие с изискванията на европейски регламенти.

С Решение № 884 от 12 декември 2025 г. на Министерския съвет са утвърдени образците на БЛД от ново поколение в съответствие с действащото международното и национално право: Паспорт с 5-годишен срок на валидност (32 страници) и с 10-годишен срок на валидност (48 страници); Дипломатически паспорт; Служебен паспорт; Моряшки паспорт; Удостоверение за пътуване зад граница на бежанец (Конвенция от 28 юли 1951); Удостоверение за пътуване зад граница на лице без гражданство (Конвенция от 28 септември 1954); Удостоверение за пътуване зад граница на чужденец с хуманитарен статут; Удостоверение за пътуване зад граница на чужденец, получил убежище; Временен паспорт; Временен паспорт за окончателно напускане на Република България; Временно удостоверение за напускане на Република България; Удостоверение за завръщане в Република България на чужденец; Служебен открит лист за преминаване на границата; Документ за пребиваване на гражданин на Съюза; Свидетелство за управление на моторно превозно средство; Карта на бежанец; Карта на чужденец, получил убежище; Карта на чужденец с хуманитарен статут; Дипломатическа карта; Консулска карта; Карта на административно-технически персонал; Карта на обслужващ персонал; Военна карта за самоличност; Карта на служител в структура на НАТО или на зависимо лице; Временна карта за самоличност и Временна карта на чужденец. Планира се от месец март 2026 г. да бъде осигурена техническата възможност за централизираното персонализиране на БЛД. Временният паспорт и удостоверението за завръщане в Република България на чужденец са БЛД, които не се персонализират от МВР.

С предлагания проект на Постановление се предлага актуализиране на таксите за издаване на БЛД в Тарифа № 4 за таксите, които се събират в системата на МВР съгласно Закона за държавните такси, като се въвеждат нови такси за 4 документа, които до настоящия момент не са издавани, съответно не е била предвидена държавна такса (паспорт с 10-годишен срок на валидност, временна карта за самоличност, карта на служител в структура на НАТО или на зависимо лице и военна карта за самоличност).

Предложеният размер на таксите за издаване БЛД за обикновена услуга е изчислен съобразно Методиката за определяне на разходориентиран размер на таксите по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им, приета с Постановление № 1 на Министерски съвет от 2012 г. (обн. ДВ. бр. 4 от 13 януари 2012 г.). Определени са преките и непреките разходи, участващи при формиране размера на таксите за БЛД, относими към остойностяваната услуга.

При определянето на преките разходи са включени разходите за материалнотехнически и програмни средства, празните бланки с включена полиграфическа изработка и консумативи, влагани при персонализацията на документите: мастила, филтри и др., разходите за възнаграждения и дължимите осигурителни вноски на служителите, които са пряко ангажирани с издаването на БЛД, както и услугите пряко свързани с производството на съответният български личен документ.

- За определянето на разходите за материалнотехнически и програмни средства се прилага методът на амортизационните отчисления, като съотношение между годишния размер на разходите за амортизация (годишни амортизационни квоти) на дълготрайните активи се отнесе към броя на издадените типове документи за една година (изходната константа); Броят на издадените документи от съответния тип за една година се изчислява като се усредни броят на издадените документи от съответния тип за период от 10 години. Средногодишният брой на издадените типове БЛД служи за изходна константа при определяне на разходите, при конто се предвижда съотношение между общ разход, отнесено към брой документи.

- Разходите за възнаграждения и дължимите осигурителни вноски се пренасят директно в стойността на предоставяните услуги, като се разпределят пропорционално в зависимост от времето за извършване на една услуга и часовата ставка, изчислена въз основа на годишните разходи за възнаграждения и осигуровки. При определяне на времето за издаване на БЛД се взима предвид времето за приемане, за персонализиране и за връчване на готовия документ.

- Разходите за външни услуги, пряко свързани с издаването на БЛД, са разходите за транспортиране на готови документи и разходите за следгаранционна поддръжка на техническите и програмни средства. Стойността на тези разходи се пренася напълно в стойността на услугата, като размерът им на годишна база се раздели на броя на издадените типове документи за една година (изходната константа).

- Разходите за материали, пряко свързани с издаването на БЛД, се пренасят директно в стойността на услугата въз основа на количеството на изразходваните материали, умножени по цената на придобиването им.

В таксата са включени и непреки разходи, които са относими към остойностяване на услуга по издаване на БЛД, но не са свързани пряко с извършването ѝ. Непреките разходи са непроменливи и не зависят от обема на издадените документи. Те включват разходи за обучение и повишаване квалификацията на служителите; непроменливи (фиксирани) разходи за външни услуги (пощенски разходи, разходи за телефонни услуги и др.); режийни разходи (разходи за отопление, ток, вода и др.) и други непреки разходи. Размерът на непреките разходи се пренася в стойността с коефициент, определен в размер на 10 на сто от размера на извършените преки разходи за съответния вид БЛД.

Съгласно Закона за българските лични документи (ЗБЛД) българските лични документи се издават с обикновена, бърза и експресна услуга, а при издаване на СУМПС е въведена обикновена, бърза и ускорена услуга. Във връзка с това стойността на административната услуга в съкратени срокове се определя пропорционално спрямо тази на обикновената, като се прилага умножение с коефициент върху стойността на обикновената услуга, както следва:

Бърза услуга – с увеличение 2 пъти стойността на обикновената услуга;

Ускорена услуга – с увеличение 3 пъти стойността на обикновената услуга;

Експресна услуга – с увеличение 5 пъти стойността на обикновената услуга

Съгласно условията по договор № 5785мпд-83/22.12.2022 г. с предмет „Проектиране, изграждане и управление на Система за издаване на БЛД поколение 2019“ доставените бланки, включително фолиа и стикери за български лични документи се заплащат от МВР по цени на изпълнителя. В тази връзка, в Тарифа № 3 за таксите, които се събират за консулско обслужване в системата на Министерството на външните работи по Закона за държавните такси, се предвижда Министерството на външните работи да възстановява разходите за паспортно тяло, стикер и фолио всяко тримесечие на МВР за всеки издаден временен паспорт, които са реален разход на МВР по договора.

1.1. Размер на държавни такси за издаване на документи тип „паспорт“

А) Размер на държавни такси за издаване на документи за самоличност, издавани на български граждани

1. За издаване на паспорт

Предвижда се издаване на паспорт с 5-годишен срок на валидност (32 страници) и на паспорт с 10-годишен срок на валидност (48 страници) със съответната такса за издаване на всеки вид паспорт. При определяне на таксите е съобразена разпоредбата на чл. 36, ал. 1 от ЗБЛД, съгласно която на лица до 18-годишна възраст се издават паспорти със срок на валидност 5 години.

1.1. Паспорт с 5-годишен срок на валидност

Предлага се увеличаване на размера на таксата за издаване на паспорт с 5-годишен срок на валидност. Промяната е продиктувана от въвеждането на новите образци на БЛД и отчитане на преките и непреките разходи, относими към остойностяваната съответна услуга.

Предлага се ново диференциране на възрастовата граница за издаване на този вид паспорт и отпада настоящата такса за възрастовата категория на лица от 58 години до 70 години. За паспорт със срок на валидност 5 години, който се издава на лица от всички възрастови групи, се предвижда с преференциална такса за лицата до 14- и над 70-годишна възраст.

Запазва се подходът за преференциална такса за издаване на паспорт на лица до 14-годишна възраст за първи паспорт и за следващ паспорт при запазване на следното съотношение: размерът на първия паспорт на тази възрастова категория е намален четири пъти спрямо таксата за обикновена услуга за издаване на паспорт на лица от 14- до 70- годишна възраст, съответно размерът на следващия паспорт на тези лица е намален два пъти размера на паспорта с 5- годишен срок на валидност при обикновена услуга.

Предвижда се преференциална такса за издаване на паспорт на лица над 70-годишна възраст като се взема предвид, че тези лица попадат под социалната грижа на държавата с оглед тяхната възраст. Преференциален подход към тази категория лица като част от социалната ангажираност на държавата е предвиден в редица нормативни актове в областта на социалната политика, отчитайки чл. 89а от КСО лицата над 70 години да имат право на социална пенсия за старост. С оглед запазване на установената практика на провежданата социална политика за издаване на паспорт на лица до 14-годишна възраст и на лица, навършили 70 години, следва да се запазят сега съществуващите преференции за по-ниска такса и при трите вида услуги - обикновена, бърза и експресна.

За издаване на паспорт на лица с трайно намалена работоспособност или вид и степен на увреждане 50 и над 50 на сто следва да остане преференциална такса като се запази сега съществуващото съотношение на обикновена такса към стойността на преференцията.

Запазват се съществуващите услуги за издаване на посочените документи при бърза и експресна услуга, уредени в чл. 35 от Тарифа № 4 в размерите, увеличени два пъти, съответно пет пъти размера на таксата за обикновена услуга.

Запазва се намалена такса за издаване на паспорт със срок на валидност до 12 месеца на лице, от което е невъзможно снемането на биометрични данни – пръстови отпечатъци поради временна физическа невъзможност. Подходът, който се прилага по отношение на таксата за издаване на този документ, е размерът ѝ да следва съотношението между таксата за издаване на паспорт при обикновена услуга спрямо 5-годишния срок на валидност.

1.2. Паспорт с 10-годишен срок на валидност

След създаване на условия за издаване на паспорт с 10-годишен срок на валидност в изпълнение на чл. 36, ал. 1 от ЗБЛД се предвижда въвеждане на централизираното му персонализиране. Предложеният размер на таксата за издаване на паспорт с 10-годишен срок на валидност е в съобразен с оглед въвеждането на новите образци на БЛД и отчитане на преките и непреките разходи, относими към остойностяваната съответна услуга.

Паспорт със срок на валидност 10 години ще се издава на лица над 18-годишна възраст до 70-годишна възраст. Предложеният подход при определяне на възрастовата граница съответства на подхода, въведен при личната карта, за чието издаване се събира една такса за лица от 18- до 70-годишна възраст.

Предвижда се преференциална такса за издаване на паспорт на лица над 70-годишна възраст като се взема предвид, че тези лица попадат под социалната грижа на държавата с оглед тяхната възраст. Преференциален подход към тази категория лица е част от социалната ангажираност на държавата. С оглед запазване на установената практика на провежданата социална политика за издаване на паспорт на лица, навършили 70 години, следва да се запазят сега съществуващите преференции за по-ниска такса и при трите вида услуги - обикновена, бърза и експресна.

За издаване на паспорт на лица с трайно намалена работоспособност или вид и степен на увреждане 50 и над 50 на сто следва да остане преференциална такса като се запази сега съществуващото съотношение на обикновената такса към стойността на преференцията.

За този вид паспорт се предвижда да се прилагат съществуващите услуги за издаването му при бърза и експресна услуга, уредени в чл. 35 от Тарифа № 4 в размерите, увеличени два пъти, съответно пет пъти размера на таксата за обикновена услуга.

2. За издаване на дипломатически, служебен паспорт, моряшки паспорт:

Предлага се увеличаване на размера на таксата за издаване на дипломатически паспорт, служебен паспорт и моряшки паспорт. Промяната е продиктувана от въвеждането на новите образци на БЛД и отчитане на преките и непреките разходи, относими към остойностяваната съответна услуга. При определяне на таксите за съответния документ се отчита, че в МВР се осъществява само персонализирането на документа и в преките разходи не са предвидени разходи за персонал за приемане на заявление и връчване на готовия документ

като тези дейности се извършват от служители на МВнР (за дипломатическия и служебен паспорт) и от ИА „Морска администрация“ (за моряшкия паспорт).

Запазват се съществуващите услуги за издаване на посочените документи при бърза и експресна услуга (с изключение на моряшкия паспорт), уредени в чл. 35 от Тарифа № 4 в размерите, увеличени два пъти, съответно пет пъти размера на таксата за обикновена услуга.

Запазва се намалена такса за издаване на дипломатически паспорт, служебен паспорт и моряшки паспорт със срок на валидност до 12 месеца на лице, от което е невъзможно снемането на биометрични данни – пръстови отпечатъци поради временна физическа невъзможност, уредена в чл. 32, т. 1, буква „и“ от Тарифата. Подходът, който се прилага по отношение на таксата за този паспорт с намален срок на валидност, е размерът ѝ да следва съотношението между таксата за издаване на съответния паспорт при обикновена услуга спрямо 5-годишния срок на валидност на документа.

3. За издаване на заместващи паспорта документи за самоличност – служебен открит лист за преминаване на граница и временен паспорт за окончателно напускане на Република България

Предлага се увеличаване на размера на таксата за издаване на служебен открит лист за преминаване на граница и на временния паспорт за окончателно напускане на Република България, които се издават от МВР. Промяната е продиктувана от въвеждането на новите образци на БЛД и отчитане на преките и непреките разходи, относими към остойностяваната съответна услуга.

И за двата документа се запазват съществуващите услуги за издаване на посочените документи при бърза и експресна услуга, уредени в чл. 35 от Тарифа № 4 в размерите, увеличени два пъти, съответно пет пъти размера на таксата за обикновена услуга.

Б) Размер на държавни такси за издаване на български лични документи на чужденци:

1. За издаване на документи на лица с предоставена закрила – удостоверение за пътуване зад граница на бежанец, удостоверение за пътуване зад граница на чужденец с хуманитарен статут и удостоверение за пътуване зад граница на лице, получило убежище

Предлага се увеличаване на размера на таксата за издаване на удостоверенията за пътуване зад граница на посочената категория чужденци. Промяната е обоснована от въвеждането на новите образци на БЛД и отчитане на преките и непреките разходи, относими към остойностяваната съответна услуга.

Запазва се съществуващата услуга за издаване на посочените документи при бърза услуга, уредени в чл. 49а от Тарифа № 4 в размерите, увеличени два пъти размера на таксата за обикновена услуга.

Запазва се намалена такса за издаване на посочените видове удостоверения за пътуване зад граница със срок на валидност до 12 месеца на лице, от което е невъзможно снемането на биометрични данни – пръстови отпечатъци поради временна физическа невъзможност, уредена в чл. 49 от Тарифата. С оглед предложените такси за отделните документи, които са с различен размер, подходът, който се прилага по отношение на таксата за този документ с намален срок на валидност, е размерът ѝ да следва съотношението между таксата за издаване на съответното удостоверение при обикновена услуга по чл. 48 от Тарифата, спрямо съответния срок на валидност на документа по чл. 59, ал. 1, т. 5-7 от ЗБЛД.

2. За издаване на удостоверение за пътуване зад граница на лице без гражданство

Предлага се увеличаване на размера на таксата, уредена в чл. 48а, ал. 1 от Тарифа № 4, за издаване на удостоверението за пътуване зад граница на посочената категория чужденци. Промяната е обоснована от въвеждането на новите образци на БЛД и отчитане на преките и непреките разходи, относими към остойностяваната съответна услуга.

Регламент (ЕС) 2024/1347 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 година относно стандартите за определянето на гражданите на трети държави или лицата без гражданство като лица, на които е предоставена международна закрила за единен статут на бежанците, или на лицата, които отговарят на условията за субсидиарна закрила и за съдържанието на предоставената закрила, за изменение на Директива 2003/109/ЕО на Съвета и за отмяна на Директива 2011/95/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, лицата, на които е предоставена международна закрила, гарантира еднаквото третиране на лицата, на които е предоставена международна закрила. В този кръг попадат и лицата без гражданство.

При определяне на таксата за издаване на този документ се отчита, че той се издава на специфична категория уязвими лица. Приема се подходът изчислената разходоориентирана такса в размер на 163,10 евро (319 лв.) да се намали и удостоверението за пътуване зад граница на лице без гражданство да се уеднакви с размера на таксата, предвидена за издаване на удостоверение за пътуване зад граница на бежанец, която е предвидена в размер на 55,73 евро (109 лв.).

Запазва се съществуващата услуга за издаване на посочения документ при бърза услуга, уредена в чл. 49а от Тарифа № 4 в размерите, увеличена два пъти размера на таксата за обикновена услуга.

По отношение на таксата за този документ с намален срок на валидност 12 месеца в случаите, когато на лице е невъзможно снемане на пръстови отпечатъци поради временна физическа невъзможност, се предлага размерът ѝ да следва съотношението между таксата за издаване на съответното удостоверение при обикновена услуга по чл. 48 от Тарифата, спрямо съответния срок на валидност на документа по чл. 59, ал. 1, т. 8 от ЗБЛД.

3. За издаване на временно удостоверение за напускане на Република България

Предлага се увеличаване на размера на таксата за издаване на временно удостоверение за напускане на Република България, уреден в чл. 48а, ал. 2 от Тарифата. Промяната е продиктувана от въвеждането на новите образци на БЛД и отчитане на преките и непреките разходи, относими към остойностяваната съответна услуга.

За документа се запазва съществуващата услуга за издаване на посочения документ при бърза услуга, уредена в чл. 49а от Тарифа № 4 в размер, увеличен два пъти размера на таксата за обикновена услуга.

1.2. Размер на държавни такси за издаване на документи тип „карта“

В настоящия доклад не се разглеждат таксите за издаване на лична карта, карта за пребиваване на чужденец в Република България и на разрешение за пребиваване на чужденец в Република България, които вече се персонализират на централизиран принцип и за тях през

2024 г. е приета държавна такса за издаването им с приемане на нормативните промени в Тарифата, обн. ДВ. 47 от 2024 г.

Не се разглежда и таксата за издаване на документ за пребиваване на гражданин на Съюз съгласно Регламент (ЕС) 2019/1157, който се издава по нов образец при предстоящо стартиране на изцяло централизирано персонализиране на българските лични документи, тъй като размерът на таксата е уреден в чл. 45а (обн. ДВ, бр. 47 от 2024 г.).

Не се разглежда таксите за издаване на карта на бежанец и на карта на чужденец с хуманитарен статут. Съгласно чл. 24 от Регламент (ЕС) 2024/1347 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 година относно стандартите за определянето на гражданите на трети държави или лицата без гражданство като лица, на които е предоставена международна закрила за единен статут на бежанците, или на лицата, които отговарят на условията за субсидиарна закрила и за съдържанието на предоставената закрила, за изменение на Директива 2003/109/ЕО на Съвета и за отмяна на Директива 2011/95/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, лицата, на които е предоставена международна закрила, имат право на разрешение за пребиваване, за срока за който им е предоставен статут на бежанец или статут на субсидиарна закрила, като се използва единният формат, определен в Регламент (ЕО) № 1030/2002. Съгласно параграф 3 на чл. 24 разрешение за пребиваване се издава безплатно или срещу такса, която не надвишава таксата, заплащана от гражданите на съответната държава членка за издаването на карта за самоличност. Това означава, че таксата за издаване на картата на бежанец и картата на чужденец с хуманитарен статут, които Република България предстои да започне да издава по нов образец, не може да бъде по-висока от цената на основния документ на българските граждани – лична карта. И към настоящия момент за издаване на карта на бежанец и на карта на чужденец с хуманитарен статут се събира такса за обикновена услуга в размер на таксата за лична карта на български граждани – 15,34 евро (30 лв.).

А) Размер на държавни такси за издаване на документи за самоличност на български граждани

1. За издаване на свидетелство за управление на моторно превозно средство (СУМПС)

Предлага се увеличаване на размера на таксата за издаване на СУМПС при обикновена услуга. Промяната е продиктувана от въвеждането на новите образци на БЛД и отчитане на преките и непреките разходи, относими към остойностяваната съответна услуга.

Запазват се съществуващите услуги за издаване на посочените документи при бърза и ускорена услуга, уредени в чл. 37а и чл. 37б от Тарифа № 4 в размерите, увеличени два пъти, съответно три пъти размера на таксата за обикновена услуга.

В Тарифата има предвидени социални преференции на такси и безплатни услуги при издаване на СУМПС за някои категории граждани. Запазват се съществуващата такса за издаване на СУМПС на лица на възраст между 58- и 70- годишна възраст. За издаване на СУМПС на лица с трайно намалена работоспособност или вид и степен на увреждане 50 и над 50 на сто следва да остане преференциална такса като се запази сега съществуващото стойност на преференцията. За издаване на СУМПС на лица, навършили 70 години, следва да се запази сега съществуващата преференция за безплатно издаване и при трите вида обикновена, бърза и ускорена услуга. Тази категория лица попадат под социалната грижа на държавата с оглед тяхната възраст.

2. За издаване на временна карта за самоличност

Временната карта за самоличност е уредена в чл. 32а – 32г от ЗБЛД. Във връзка с въвеждането на централизираната персонализация на всички българските лични документи от ново поколение и утвърждаване на образеца на временната карта за самоличност с РМС № 884 от 2025 г. на Министерския съвет, възниква необходимост да се уреди и държавната такса за издаване на временната карта съгласно чл. 32б от ЗБЛД. Предложеният размер на държавна такса е съобразен с отчитане на преките и непреките разходи, относими към остойностяваната услуга.

Съгласно чл. 32в, ал. 1 от ЗБЛД този заместващ документ за самоличност се издава служебно. Предложената такса за издаването му ще се заплаща от лица, на които е наложена мярка за процесуална принуда по чл. 68, ал. 2 от НПК, само при следващо издаване (подмяна) на документа.

За подмяна на временната карта за самоличност ще се прилагат съществуващите услуги за издаване при бърза и експресна услуга по чл. 35 от Тарифа № 4 в размерите, увеличени два пъти, съответно пет пъти размера на таксата за обикновена услуга.

3. За издаване на военна карта за самоличност

Издаването на военната карта за самоличност като документ за самоличност, който се издава от Министерството на отбраната (МО) на военнослужещите от структурите на МО, е уредено в чл. 39а от ЗБЛД. До настоящия момент в Тарифа № 4 не е предвидена такса за издаването ѝ. След приемане на РМС № 884 от 2025 г. на Министерския съвет за утвърждаване на образците на БЛД се предвижда персонализирането на този вид документ от ДБДС – МВР. Предложеният размер на таксата за издаване на военна карта за самоличност съответства на преките и непреките разходи, относими към остойностяваната услуга. Отчетено е, че в МВР ще се осъществява само персонализирането на документа и в преките разходи не са предвидени разходи за персонал за приемане на заявление и връчване на готовия документ като тези дейности се извършват от служители на МО.

Не се предвижда документът да се издава при бърза и експресна услуга по чл. 35 от Тарифа № 4.

Б) Размер на държавни такси за издаване на български лични документи на чужденци

1. За издаване на документ за самоличност на лица с предоставена закрила – карта на лице, получило убежище

При изчисляване размера на таксата за издаване на посочения документ, който се издават от МВР, са отчетени преките и непреките разходи, относими към остойностяваната съответна услуга. По отношение на чужденците, на които е предоставено убежище, се прилага нормата на чл. 29, т. 2 от Конвенцията за статута на бежанците от 1951 г., съгласно която относно таксите за издаване на документи за самоличност могат да се противопоставят на т. 1 (задължава държавите да не налагат на бежанците такси, по-високи от тези, налагани на собствените им граждани при подобни обстоятелства).

За посочения документ се запазва съществуващата услуга за издаване при бърза услуга, уредена в чл. 49а от Тарифа № 4 в размер, увеличен два пъти размера на таксата за обикновена услуга.

2. За издаване на временна карта на чужденец

Издаването на временната карта на чужденец като документ, който се издава на пребиваващи в Република България чужденци, чиито национални документи за самоличност са отнети в случаите, предвидени със закон, е уредена в чл. 59, ал. 1, т. 4 от ЗБЛД.

Планира се документът да се персонализира от дирекция „Български документи за самоличност“ – МВР. Предложеният нов размер на такса по чл. 48б от Тарифа № 4 за издаване на посочения документ съответства на преките и непреките разходи, относими към остойностяваната съответна услуга.

За документа се запазва съществуващата услуга за издаването му при бърза услуга, уредена в чл. 49а от Тарифа № 4 в размер, увеличен два пъти размера на таксата за обикновена услуга.

3. За издаване на дипломатическа карта, консулска карта, карта на административно-технически персонал и на карта на обслужващ персонал

Предлага се увеличаване на размера на таксата по чл. 50, ал. 1 - 4 от Тарифа № 4 за издаване на посочените български лични документи. Промяната е продиктувана от въвеждането на новите образци на БЛД и отчитане на преките и непреките разходи, относими към остойностяваната съответна услуга.

При определяне на таксата за издаване на съответния документ се отчита, че в МВР се осъществява само персонализирането на документа и в преките разходи не са предвидени разходи за персонал за приемане на заявление и връчване на готовия документ като тези дейности се извършват от служители на МВнР.

4. За издаване на СУМПС на чужденец

Предлага се увеличаване на размера на таксата за издаване на СУМПС на чужденец по чл. 45д, ал. 1 и чл. 51, ал. 1 от Тарифа № 4, както е предвидено и за българските граждани в предложения нов размер на такса по чл. 37, ал. 1, т. 1 от Тарифа № 4. Промяната е продиктувана от въвеждането на новите образци на БЛД с РМС № 884 от 2025 г. на Министерския съвет и отчитане на преките и непреките разходи, относими към остойностяваната услуга.

Запазва се съществуващата услуга за издаване на посочения документ при бърза услуга, уредена съответно в чл. 45д, ал. 2 и чл. 51, ал. 2 от Тарифа № 4, в размер, увеличен два пъти размера на таксата за обикновена услуга по чл. 45д, ал. 1, съответно по чл. 51, ал. 1 от Тарифа № 4.

5. За издаване на карта на служител в структура на НАТО или на зависимо лице

Картата на служител в служител в структура на НАТО или зависимо лице е уредена в чл. 59, ал. 6 от ЗБЛД. Съгласно чл. 52, т. 4 от Тарифа № 4 членовете на военния и цивилния състав на щабове, командвания и други структури на НАТО и зависимите от тях лица, които влизат и пребивават в страната във връзка със службата им в тях, са освободени от такса.

За определяне размера на таксата на посочения документ, който ще се издава от МО, са отчетени преките и непреките разходи, относими към остойностяваната обикновена услуга. Планирано е документът да се персонализира от дирекция „Български документи за

самоличност“ – МВР. Отчетено е, че в МВР ще се осъществява само персонализирането на документа и в преките разходи не са предвидени разходи за персонал за приемане на заявление и връчване на готовия документ, които ще се осъществяват от служители на МО. В тази връзка се предвижда разходите за материали и консумативи, които МВР заплаща на външния изпълнител съгласно цените по договора, както и разходите за активи, присъщи за издаване на БЛД, за външни услуги, и разходи за възнаграждения във връзка с осъществяване на персонализация от служители на МВР, да се заплащат от МО на всяко тримесечие.

Предложените промени в Тарифа № 4 ще улеснят потребителите в изчислението на таксите и ще допринесат техният размер да бъде предварително определяем и предвидим. Определените такси ще се дължат срещу извършването на определена услуга и са определени с оглед на разходите по извършване на тази конкретна услуга, а не принципно и независимо от естеството на услугата.

Предвид стартирането на процеса по производство на ново поколение БЛД, както и определените нови размери на таксите за издаването им, е необходимо да се предприемат действия за промяна на Тарифа № 4 за таксите, които се събират в системата на Министерството на вътрешните работи по Закона за държавните такси в частта, касаеща таксите по горепосочените БЛД.

2. Целите, които се поставят с предлагания акт.

С проекта на Постановление на МС за изменение и допълнение на нормативни актове се цели:

- постигане на съответствие на таксите с разходите на МВР за извършване на услугите, в т.ч. необходимите материално-технически разходи и всички административни разходи за изпълнение на задълженията на длъжностните лица с оглед на тяхната квалификация и изразходваното работно време;
- таксите за предоставяните услуги да са предварително определени и предвидими като се уеднакви подходът при тяхното изчисляване;
- да се осъществи развитие на БЛД, което да отговаря на задължителните европейски и международни стандарти;
- потребителите да не срещат затруднения при изчисляване размера на таксата при поискване на услугата;
- запазване на социално ориентираната политика за преференциални такси на посочените БЛД.

3. Очаквани резултати от прилагането на проекта на нормативен акт:

С приемане на Постановление на МС за изменение и допълнение на нормативни актове таксите в Тарифа № 4 за таксите, които се събират в системата на МВР по Закона за държавните такси, приета с Постановление № 53 на Министерския съвет от 26.02.1998 г. (Обн. ДВ. бр. 27 от 10 Март 1998 г.), за предоставяните услуги по ЗБЛД ще бъдат предварително определени и предвидими, ще са съобразени с вида на услугата, което ще предотврати забавяне при изчисляване размера на таксата при поискване на услугата. Събирането на таксите ще допринесе МВР да изпълни приходите към националния бюджет чрез заплащане на реалните разходи по извършване на услугите по издаване на БЛД.

По отношение на предложения нов размер на сумата за разход съгласно чл. 13, ал. 7 от Тарифа № 3 за таксите, които се събират за консулско обслужване в системата на Министерството на външните работи по Закона за държавните такси, ще се постигне съответствие на разходите на Министерството на вътрешните работи за бланки, включително фолиа и стикери, които се доставят на Министерството на външните работи за издаване на временни паспорти, и които се заплащат от МВР съгласно цени на изпълнителя по договор № 5785мпд-83/22.12.2022 г. с предмет „Проектиране, изграждане и управление на Система за издаване на БЛД поколение 2019“.

Ще се обезпечи правната сигурност за потребителите относно дължимите държавни такси за издаване на БЛД като се запази подходът към определени категории лица за преференциални такси или освобождаване от заплащане на такса.

Ще се определи размерът на всяка такса в евро съгласно законовите изисквания.

4. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата нормативна уредба.

Проектът на постановление не води до въздействие върху държавния бюджет, за което е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

5. Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз.

Проектът на постановление не съдържа разпоредби, въвеждащи в българското законодателство норми на правото на Европейския съюз, поради което не е необходимо изготвяне на справка за съответствие с европейското право съгласно изискванията на чл. 35, ал. 2, т. 5 от Устройствения правилника на Министерски съвет и на неговата администрация.

Проектът не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни режими. В изпълнение на чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове е извършена частична предварителна оценка на въздействието на проекта на постановление.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, проектът на постановление е изпратен за съгласуване, като получените становища са разгледани и отразени в приложената справка.

В изпълнение на изискванията на чл. 26 от Закона за нормативните актове проектът на ПМС, проектът на доклад от министъра на вътрешните работи до Министерския съвет, формуляр за частична предварителна оценка на въздействието и становище на дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ при МС са публикувани на Портала за обществени консултации на Министерски съвет и на интернет страницата на Министерство на вътрешните работи, като на заинтересованите страни е предоставен 30-дневен срок за предложения и становища. Получените в 30-дневния срок за обществени консултации бележки, предложения и констатации са отразени съгласно приложената справка, която е публикувана на посочените страници.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 1 и 2 от Устройствения правилник на Министерски съвет и на неговата администрация

ПРЕДЛАГАМ:

Министерският съвет да приеме предложения проект на Постановление за изменение и допълнение на нормативни актове.

МИНИСТЪР:

Даниел Митов