МОТИВИ

към Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите на територията на община Ямбол

Съгласно изискванията на чл. 28 от Закона за нормативните актове

1. Причини, които налагат предлаганите изменения и допълнения, и целите, които се поставят с тях.

В чл. 6, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/ са регламентирани видовете местни такси, които общините могат да събират. В правомощията на общински съвет е да определи размера на таксите, като се спазят определените в чл. 8, ал. 1 от ЗМДТ принципи – възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата, създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество и постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.

Община Ямбол предоставя и различни услуги и права, като съгласно чл.6, ал.2 от ЗМДТ за всички услуги и права, предоставяни от общината, с изключение на тези по чл.6 ал. 1 от ЗМДТ, общинският съвет определя цена.

За всички промени в размера на таксите и цените на предоставяни услуги е направена финансова обосновка, която се базира на реалните разходи на Общината за предоставянето на конкретната услуга, съгласно методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им. Предложените видове такси и цени на услуги са съобразени с действащото законодателство и произтичат от естеството на работа на всяка една дирекция, отдел и сектор в Община Ямбол и всички второстепенни разпоредители.

С настоящият проект се предвиждат следните промени:

С ДВ, бр. 14 от 2021 г., в сила от 17.02.2021 г., разпоредбата на чл.71 от Закона за местните данъци и такси е променена по отношение влизането ѝ в сила. Последното обосновава и промяна в разпоредбата на чл.17, ал.1 /по отношение на влизането и в сила/. Алинея втора на същата следва да бъде отменена, поради несъответствието и с акт от по-висока степен /ЗМДТ/.

Размерът на таксите за технически услуги, определени в чл.37 от действащата Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите на територията на община Ямбол, са последно изменени и допълнени през 2021 г.

Необходимостта от разширяване на обхвата на предоставяните технически услуги цели привеждане на местната наредба в съответствие с нормативните актове от по – висока степен, уреждащи обществените отношения, свързани с устройството на територията, инвестиционното проектиране и строителството и процедурите свързани с тях, подобряване на работата на служителите в дирекция „Устройство на територията и строителството", постигане в пълна степен на принципа на справедливост при определяне на някои видове такси за предоставяне на услуги и оптимизиране на административния процес по предоставяне.

Предложенията за изменение на видове технически услуги и таксите за предоставянето им се основават на настоящата икономическата обстановка в страната, както и обхвата на работа и необходимото време за изпълнение по съответното административно производство. Нормативни изменения от последните години и по специално многократните изменения на Закона за устройство на територията /ЗУТ/ наложиха актуализация на терминологията и изменение в наименованието на част от услугите. При определяне на цените на предлаганите услуги са взети под внимание следните фактори: времето, което е необходимо за проучване на представените документи, подготовка на документация във вид на писмо, удостоверение или административен акт по реда на ЗУТ, служителите, които взимат участие при обработката на внесената документация, количеството консумативи използвани в процеса на изпълнение на конкретната задача. В повечето случаи всяка услуга се разпределя за подготовка и проучване със съответните указания. При тази организация на работа документацията преминава за обработка най - малко през двама или трима служителя, в които участват най-малко 5 или повече участника, средно по 3-4 часа за всяка отделна преписка.

За част от административните актове и решения, които се изготвят в съответствие с изискванията на ЗУТ се изискват обявявания по реда на АПК, изготвяне на допълнителна документация за получаване на съгласувателни становища от съответните териториални и държавни администрации, което предполага допълнителен времеви и човешки ресурс, свързан с обработка на множество документация и използване на голямо количество консумативи.

При определяне на размера на таксите за предоставянето на услугите са отчетени спецификата на работа, необходимото време за проучване на налична документация, проверка на място, изготвяне на документа, както и разходваните материали, средствата за техническо оборудване и софтуер.

Видно от справка от деловодната система на община Ямбол, издадените разрешения за строеж на фотоволтаични централи са съответно: за 2021 г. - 23 бр., за 2022 г. – 42 бр., което показва сто процентово увеличение за една календарна година, като тенденцията е за увеличаване на броя им за 2023 г., съобразно издадените от Дирекция „УТС" през последните месеци визи за проектиране на фотоволтаични централи.

Гореизложеното наложи по – детайлен анализ и преразглеждане на действащите технически услуги и по специално промени в чл. 37, ред 12, услуга **„2054** Съгласуване и одобряване на инвестиционни проекти, по които се издава разрешение за строеж, като в частта „ред 12а - С комплексен доклад за оценка на съответствието", се добавя точка 8, със следното съдържание:

„- Обекти за производство на енергия от възобновяеми енергийни източници:

- *Фотоволтаични електрически централи с обща площ до 10 000 кв. м. на ф. в. модули – 1.00 лв./кв. м. площ на ф. в. модул;*
- *Фотоволтаични електрически централи с обща площ над 10 000 кв. м. на ф. в. модули - 0,75 лв./кв. м. площ на ф. в. модул*

** фотоволтаичен -/ф.в./*"

В услуга 2130 „Издаване на разрешение за строеж без одобряване на инвестиционни проекти", ред 17 се изменя.

Настоящият проект предвижда и промени в размера на таксите и сроковете за издаване на удостоверение за извършване на обстоятелствена проверка за признаване правото на собственост на недвижим имот – уникален идентификатор от регистъра на услугите 2878 - Обработване на заявление декларация за обстоятелствена проверка. Съгласно действащата Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ямбол, приета от Общински съвет – Ямбол, общинската администрация, чрез Дирекция „Общинска собственост и икономически дейности", при Община Ямбол предоставя административно-техническата услуга – бърза на цена от 100 лв. в срок от 3 работни дни и обикновена за 50 лв. в срок от 7 работни дни. Производството по издаване на удостоверението е свързано с обследване на имотите и проверка в различни отдели на администрацията, стари кадастрални планове и др., което отнема по-голям времеви ресурс. Необходимо е да се уведомят известните на община Ямбол заинтересовани страни с нарочни писма с обратни разписки до лицата, изпращани чрез Български пощи. Цената за изпращане на едно писмо с обратна разписка е в размер на 2, 80 лв., която се заплаща от община Ямбол по договор. В 99% от случаите има няколко заинтересовани страни, като понякога броят им достига и до 20 /двадесет/. Времето за обследване на имота, издирване на заинтересованите страни, уведомяването им и срокът за произнасянето на страните надвишават 7 работни дни. При определяне на таксите за предлаганата услуга са взети под внимание следните фактори: - времето, което е необходимо за проучване на представените документи, подготовка на документация във вид на писмо и удостоверение - административен акт, служителите, които взимат участие при обработката на внесената документация, количеството консумативи и външни разходи използвани в процеса на изпълнение на конкретната задача и обстоятелството, че размера на таксата не е актуализиран през последните 7 години. Услугата се разпределя за подготовка и проучване със съответните указания. При тази организация на работа документацията преминава за обработка най - малко през четирима или петима служителя, средно по 3-4 часа за отделна преписка.

При определяне на размера на таксата за услугата и срокът за изпълнение са отчетени спецификата на работа, необходимото време за проучване на налична документация,

изготвяне на уведомленията и документа, както и разходваните материали, средствата за техническо оборудване, софтуер и пощенски разходи.

№ по ред	Уникален идентификатор от регистъра на услугите	Наименование на услугата	Обикновена		Бърза		Експресна	
			Срок	Такса	Срок	Такса	Срок	Такса
2	2878	Обработване на заявление декларация за обстоятелствена проверка	15 рд	100.00	7 рд	200.00	-	-

Съгласно чл.120, ал.2 от ЗМДТ за урнов гроб се заплащат таксите по ал. 1, т. 1 и 2 на същата разпоредба, намалени с 50 на сто. В този смисъл текстът на чл.39, ал.2 от действащата Наредба е определен в противоречие с посочената правна норма. Същевременно таксите за ползване на гробни места за срок над 8 години не са изменяни от 2008 г. и са налице основания за тяхната промяна, за което е представен и доклад от директора на ОП „Комунални и обредни дейности". В този смисъл с настоящия проект се предвижда изменение ва размера на определените в чл.39 такси.

2. Финансови средства, необходими за прилагането на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите на територията на община Ямбол.

Прилагането на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите на територията на община Ямбол, няма да е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с ангажиране на допълнителни човешки ресурси.

3. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите.

С приемането на настоящия проект на наредбата се очаква наличие на ясни правила за предоставяне на услугите и събиране на таксите, което да улесни от една страна гражданите на община Ямбол, а от друга, ще осигури и по-ефективно изпълнение на приходната част на общинския бюджет.

4. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганият проект на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и права на територията на община Ямбол е подзаконов нормативен акт, поради което съответствието й с правото на Европейския съюз е предопределено от разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление, директивите на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на проекта на Наредбата с основния нормативен акт (ЗМДТ) и други закони, предвиждащи изискване и правомощия за събиране на цени и такси на услуги и права, предоставяни от Община Ямбол, както и тяхното образуване.

Във връзка с чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, в 30 – дневен срок от публикуване на настоящото обявление на Портала за обществени консултации и на официалната интернет страницата на община Ямбол, Община Ямбол приема предложения и становища относно проекта на Наредба за изменение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите на територията на община Ямбол на e–mail: yambol@yambol.bg или в Центъра за административно обслужване на гражданите в сградата на Община Ямбол, ул. „Г. С. Раковски" № 7.