СПРАВКА

за отразяване на предложенията, становищата и възраженията, постъпили при проведената обществена консултация на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за определяне на реда, начина, сроковете и обхвата на подлежащата на публикуване информация от Системата за електронни бюджетни разплащания

№	подател	предложение	приема/не приема	мотиви
1. 19.12.2023 г.	b.bozhanov	„1. В чл. 12, ал. 1 към кодовете за публикуване да бъдат добавени кодовете до 97.“	Не се приема	1. Кодовете от 91 до 97 основно са свързани с операции по закупуване на валута, теглене на пари на каса, закупуване на валута по сметка и за директен превод, откриване на акредитив, преводи чрез директен дебит и по инициатива на БНБ и други. Операциите по сметката с лимити, отчитани по кодове 91-97 не се инициират чрез СЕБРА, а се извършват с платежен или генериран от счетоводната система на БНБ документ, различен от бюджетно платежно искане, в който няма предвиден реквизит „Код дейност“, поради което няма възможност за маркирането на операцията като неподлежаща на публикуване по реда на чл. 12. ал. 5 от проекта.
		„2. В чл. 12, ал. 2, т. 3, думата "заличен" да бъде заменена с думите "анонимизиран по реда на чл. 15, ал. 4 от Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги". Възможно е т. 3 да бъде предвидена да влезе в сила от 1 юли 2024 г, за да може да бъде надградена системата със съответната функционалност.“	Приема се	
		„3. Тъй като ЕИК и код по БУЛСТАТ не са налични в настоящите реквизите на системата, следва тяхното публикуване също да бъде с отложено влизане в сила от 1 юли (когато, предполагаемо, ще бъде готова новата функционалност в системата)“	Не се приема	3. До 01.07.2024 г. ще се прилага редът, предвиден в преходните и заключителните разпоредби.

		„4. След 1 юли 2024 г. (при надградена система) не следва да се прилага режима на ръчно публикуване, тъй като СЕБРА трябва да може да генерира набора от данни автоматизирано. С оглед на това, срокът може да бъде и по-кратък (едноседмичен/едномесечен).“	Не се приема	4. Срокът е преценен по целесъобразност, с оглед ефективното публикуване на данни и избягване на административната тежест за задължените лица, във връзка с посочване на информацията неподлежаща на публикуване.
		„5. Следва да бъде предвидена разпоредба (или поне функциоанлност) за заличаване на лични идентификатори от основанието за плащане, тъй като се случва в него да бъдат включвани ЕГН-та от несъобразителни разпоредители. Напр.: "Ако в основанието за плащане присъстват лични идентификатори, те са заличават."	Приема се по принцип	5. По отношение на личните данни е приложим Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните), който е нормативен акт от по-висока степен касаещ защита на личните данни. Наредбата няма за цел регламентиране на функционалности на системата, а определяне на реда, начина, сроковете и обхвата на подлежащата на публикуване информация от Системата за електронни бюджетни разплащания (СЕБРА), с оглед повишаване на прозрачността по отношение на публичните финанси, както и преодоляване на ниското ниво на обществено доверие към тяхното разходване. Предложението ще бъде обсъдено с изпълнителя при надграждане на СЕБРА.
		„6. В параграф 3 не следва изменението да бъде възлагано от МЕУ, тъй като собственик на системата е МФ. МЕУ може да подготви спецификацията на измененията, но самото възлагане е редно да бъде вменено на собственика на системата.“	Не се приема	6. Публикуването на информация за индивидуалните трансакции в СЕБРА в машинно четим формат е политика в компетенциите на МЕУ, вносител на предлаганите промени в Наредбата. С оглед на естеството на произтичащите от проекта на Наредбата промени в системата, МЕУ притежава необходимият опит и експертиза, в т.ч. свързани с определянето на изискванията, процедурите и методологията за анонимизиране на лични данни, поради което е целесъобразно

				МЕУ да възложи и извършването от изпълнителя на тези промени в СЕБРА, за което няма пречка от нормативен или договорен характер. Така се гарантира цялостен, единен процес на комуникация, технически изисквания, разработване на необходимите промени и оценка на постигнатите резултати.
1.1. 19.12.2023 г.	b.bozhanov	„7. Предлагам да се създаде нов член, с цел публичност на наличната информация за разпоредителите с бюджет, както следва (конкретните атрибути са вече налични съгласно публично наличната документация на СЕБРА): Чл... (1) Министърът на финансите поддържа публичен регистър на бюджетните организации в СЕБРА, в т.ч. в машинночетим формат. (2) В регистъра се вписват, съответно публикуват, най-малко следните обстоятелства: Код на бюджетната организация, наименование на бюджетната организация, степен на бюджетната организация в качеството ѝ на разпоредител с бюджет, ЕИК/код по БУЛСТАТ, статус, код по ЕБК, кратко име/съкращение, държава, юридически статут, регистриран по ДДС, пълен адрес на седалище, интернет страница (3) За стопанските предприятия се вписват, съответно публикуват и следните обстоятелства: 1. Процент държавно участие 2. Класификация на участието 3. Секторна принадлежност, съгласно ESA 2010 4. Дата на включване в сектор “Държавно управление” 5. Дата на изключване от сектор “Държавно управление” 6. Начална дата на отчетност по чл. 165 от Закона за публичните финанси	Не се приема	7. Видно от публикуваното на електронната страница на Министерството на финансите, СЕБРА разполага с функционалност, наречена регистър, но това само по себе си не я прави такъв, предвид необходимостта от нормативна уредба в закон. Законът за публичните финанси (ЗПФ) не предвижда основание за създаването и воденето на регистър от МФ, респ. наредбата, предмет на предложените изменения и допълнения, издадена на основание чл. 157 от ЗПФ не би могла да развива уредба относно регистърно производство. Така наречените „Регистър на бюджетните организации в СЕБРА“ представлява само една функционалност в СЕБРА, в която децентрализирано се попълват реквизити и идентификационни данни само за бюджетните организации, включени в СЕБРА. Тази функционалност е създадена за служебни цели, има спомагателен характер и служи единствено за оперативни бюджетни и счетоводни цели на потребителите в СЕБРА при управлението и контрола на плащанията в СЕБРА, съгласно разпоредбата на чл. 154, ал. 19 от ЗПФ, във връзка, с която е издадено и публикувано указанието ДДС № 8/2015 г., с което се дават допълнителни насоки и изисквания за ползването от съответните потребители в СЕБРА на актуализираната функционалност. По отношение публикуването на информация от СЕБРА за стопанските предприятия с държавно участие следва да се има предвид, че съгласно чл. 21 от Правилника за прилагане на Закона

		7. Крайна дата на отчетност по чл. 165 от Закона за публичните финанси (4) За нестопанските организации се вписват, съответно публикуват и следните обстоятелства: 1. Класификация на участието 2. Секторна принадлежност, съгласно ESA 2010 3. Дата на включване в сектор "Държавно управление" 4. Дата на изключване от сектор "Държавно управление" 5. Начална дата на отчетност по чл. 165 от Закона за публичните финанси 6. Крайна дата на отчетност по чл. 165 от Закона за публичните финанси 7. Специален закон, въз основа на който е създадена съответната нестопанска организация"		за публичните предприятия Агенцията за публичните предприятия и контрол (АППК) поддържа електронно-информационна система за публичните предприятия, а в съответствие с ал. 3 от посочената разпоредба АППК осигурява публичен достъп до тези данни на своята интернет страница, което също поставя въпроса за обосноваността и целесъобразността по принцип на едно такова предложение.
2. МЕУ-244/05.01.2024	Комисия за противодействие на корупцията	2. Във връзка с Проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за определяне на реда, начина, сроковете и обхвата на подлежащата на публикуване информация от Системата за електронни бюджетни разплащания (проекта), Комисията за противодействие на корупцията изразява следното становище: Със Закона за противодействие на корупцията (ЗПК), обнародван в брой 84 от 06.10.2023 г. на Държавен вестник, се създаде Комисията за противодействие на корупцията (КПК). С § 6, ал. 1 от Преходните и заключителните разпоредби (ПЗР) на ЗПК Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (КПКОНПИ) се преименува на Комисия за отнемане на незаконно придобитото имуществото (КОНПИ).	Не се приема	2. В наредбата е предвидена норма, касаеща класифицираната информация, неподлежаща публикуване, която Комисията може да прилага.

		С § 30, т. 2 от ПЗРЗПК в Закона за защита на класифицираната информация (ЗЗКИ) се направиха изменения, като съгласно § 1 от Допълнителните разпореди на ЗЗКИ (изм. ДВ, бр. 84 от 2023 г., в сила от 06.10.2023 г.) „Служби за сигурност“ са Държавна агенция „Разузнаване“, Националната служба за охрана, Държавна агенция „Национална сигурност“, Главна дирекция „Борба с организираната престъпност“ и дирекция „Вътрешна сигурност“ на Министерството на вътрешните работи, Служба „Военно разузнаване“ на Министерството на отбраната, Държавна агенция „Технически операции“ и Комисията за противодействие па корупцията. С проекта на ПМС се регламентира, че данните за плащания чрез Системата за електронни бюджетни разплащания (СЕБРА), представляващи класифицирана информация или друга защитена или конфиденциална информация съгласно българското законодателство и международни договори, по които българската държава е страна извършени от Държавна агенция „Национална сигурност, Държавна агенция „Разузнаване“, Държавна агенция „Технически операции“ и Националната служба за охрана (служби за сигурност) **не подлежат па публикуване.** Предвид организацията и дейността на Комисията за противодействие на корупцията, е необходимо в чл. 12, ал. 3, т. 1 от Проект на ПМС за изменение и допълнение на Наредбата за определяне на реда, начина, сроковете и обхвата на подлежащата на публикуване информация от Системата за електронни бюджетни разплащания да се добави и Комисия за противодействие на корупцията.		

		В този смисъл разпоредбата на чл. 12, ал. 3, т. 1 от проекта следва да придобие следното съдържание: „Държавна агенция „Национална сигурност“, Държавна агенция „Разузнаване“, Държавна агенция „Технически операции“, Националната служба за охрана и Комисия за противодействие на корупцията". По този начин ще се избегне публикуване на класифицирана и формация по смисъла на ЗЗКИ и Правилника за прилагане на Закона за защита на класифицираната информация.		
3. МЕУ-1215 от 22.01.2024 г.	Илиян Пламенов	Забележка: Становището с предложения, възражения и коментари е постъпило по електронна поща в 07.40 ч.		3. Дата на откриване на обществената консултация: 19.12.2023 г. Дата на приключване на обществената консултация: 19.01.2024 г. Становището е постъпило след изтичане на определения срок, поради което не е разгледано.