МОТИВИ:

I. Обосновка за конкретната необходимост от приемане на подзаконовия нормативен акт:

Към момента на територията на Община Ямбол няма единен подзаконов нормативен акт, който да регламентира символиката, реда за вземане на решения, начина за удостояване с почетни звания и отличия, реда за възпроизвеждане и използване на символите на общината. Съгласно чл.7 от Закона за нормативните актове правилникът е нормативен, който се издава за прилагане на закон в неговата цялост, за организацията на държавни и местни органи или за вътрешния ред на тяхната дейност. Следователно с такъв вид нормативен акт не може да се уреждат правилата относно символиката и отличията, а това трябва да стане чрез наредба.

Отношенията от местно значение, свързани с реда и условията за удостояване с награди и отличия на община Ямбол са уредени частично в Правилник за наградите и отличията на Община Ямбол, приет с Решение IV-5/15.12.2011г., изм. с Решение XX-15/22.03.2013г., изм. с Решение IX2/17.05.2016г., изм. с Решение XLIII-2/28.07.2022 г.

С други решения на Общински съвет са уредени статутите на някои от символите на града.

Денят (празникът) на град Ямбол е определен с решение на Общински съвет-Ямбол, взето с Протокол № 21 от 05 февруари 1993 г. във връзка с отбелязването на 1700 години от споменяването за съществуването на града в писмен исторически източник. В това решение, обаче, е допусната фактологична грешка, която се повтаря и до днес, заради неточно цитиране на православния празник. В решението, прието с 57 гласа „за“, 2 „против“ и 0 „въздържали се“, е записано: „Утвърждава за ден на Ямбол да бъде 7 юни – ден на Света Троица“. През същата 1993 г., според православния календар денят на Света Троица е на 6 юни (неделя), а на 7 юни (понеделник), когато е отбелязан Денят на Ямбол, е Свети дух.

Изработката на Герба на Община Ямбол е възложена чрез конкурс на художника Васил Симитчиев през 1970 г. Това е видно от Протокол № 2 от 30 януари 1970 г. на Изпълнителния комитет на Градски народен съвет-Ямбол, с което е одобрен План за монументална украса на град Ямбол за периода 1970-1980 година, както и от последващата Информация от Градски съвет за изкуство и култура-Ямбол от 20 август 1971 г. за състоянието на обектите на монументалната украса. На 14 май 1973 г. от ИК на ГНС-Ямбол е връчен първият златен герб като награда. Съгласно проекта на Васил Симитчиев, утвърден от Държавна комисия за пластични изкуства през 1971 година, гербът е трицветен – образът на богинята Диана е в жълто на червен фон, хералдическите символи, които изобразяват река Тунджа, са в синьо, девизът на Ямбол е в жълто.

С Решение на Общински съвет-Ямбол по т.3 от 15-то заседание, проведено на 16 и 23 юни 2000 г., е утвърден постоянен флаг на община Ямбол. От приложения към решението протокол става ясно, че като постоянен флаг на общината е утвърден проектът на Трифон Леров, предложен преди това и за обществено обсъждане.

От обяснителната записка за знамето се разбира, че по време на обсъждането е взето решение емблемата на Ямбол да се оформя в два цвята: зелен на бял фон, като тя винаги е поставена върху знамето върху жълтия цвят. Това решение, обаче, не е утвърждавано от Общинския съвет.

За уреждането на статута на девиза на Ямбол „Ида от древността, отивам в бъдещето“, също няма конкретно решение. От данните в Регионален исторически музей разбираме, че той е публикуван за първи път на 3 март 1935 г. във вестник „Тракиец“ от Тотьо Брънеков и оттогава се е наложил сред обществото като лозунг на града, в това число и в неговия герб. По смисъла на Закона за културното наследство, този девиз вече се е превърнал в културна ценност за Ямбол и е възпроизвеждан във всички негови символи вече 89 години.

Редът и условията за поставянето и възпроизвеждането на официалните символи на общинските администрации са уредени с изисквания и Инструкция № 1 за институционална идентичност на администрациите (ДВ, бр. 64 от 11.08.2009 г.), издадена на основание

Постановление № 123 на Министерския съвет от 25.05.2009 г. (ДВ, бр. 42 от 05.06.2009 г.) за изискванията за институционална идентичност на администрациите, които също би следвало да залегнат във вътрешните нормативни актове на община Ямбол.

Необходимостта от изготвянето на Наредба за символиката и отличията на Община Ямбол е посочено и в решение на Председателски съвет на Общински съвет-Ямбол, изх. № И-0020 от 08.02.2021 г.

Същевременно цитираните горе решения не регламентират възпроизвеждането, използването и налагането на административни наказания в случаи на ползването на символите на Ямбол по уронващ престижа начин.

Предложеният проект на Наредба за символиката и отличията на Община Ямбол урежда отношенията от местно значение, свързани с вида, съдържанието и начина за използване на символите и знаците на Община Ямбол и вида на почетните отличия, които се присъждат от Общински съвет-Ямбол, както и реда за удостояване и тяхното връчване.

II. Причини, които налагат приемането на Наредба за символиката и отличията на Община Ямбол:

Съгласно Закона за нормативните актове (чл. 7.), правилникът е нормативен акт, който се издава за прилагане на закон в неговата цялост, за организацията на държавни и местни органи или за вътрешния ред на тяхната дейност. Наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен. Всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение (чл. 8.). Обществени отношения от една и съща област се уреждат с един, а не с няколко нормативни актове от същата степен (чл. 10 ал.1).

В случая с този подзаконов акт се регламентират отделни разпоредби и подразделения на няколко нормативни актове от по-висока степен, което обуславя определението му като наредба, а именно:

Чл.16 от Закона за местното самоуправление и местната администрация - Общините могат да определят свои символи и почетни звания съобразно закона.

Чл.21, ал. 1, т. 21 от Закона за местното самоуправление и местната администрация – Общинският съвет одобрява символ и печат на общината.

Чл.21 ал.1 т.23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация – Общинският съвет решава и други въпроси от местно значение, които не са от изключителната компетентност на други органи, включително за обявяване на определен ден за празничен и неприсъствен на територията на общината, района, кметството или населеното място по предложение на кмета на общината след съгласуване с областния управител.

Чл.22 ал.4 и ал.5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация - За нарушаване на наредбите могат да се предвидят глоби в размер до 5000 лв., а за еднолични търговци и юридически лица - имуществени санкции в размер до 50 000 лв., а при повторно нарушение и временно лишаване от правото да се упражнява определена професия или дейност. Наказателните постановления се издават от кмета на общината или от негов заместник въз основа на акт, съставен от длъжностни лица, посочени в наредбата.

Чл.2 ал. 3 от Закона за административните нарушения и наказания - Общинските съвети при издаване на наредби определят съставите на административните нарушения и съответстващите на тях наказания, предвидени в Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Чл.47 от Закона за административните нарушения и наказания - административни наказания могат да налагат ръководителите на ведомствата и организациите, областните управители и кметовете на общините, на които е възложено да прилагат съответните нормативни актове или да контролират тяхното изпълнение.

Чл.1 и чл.2 от Постановление № 123 на Министерския съвет от 25.05.2009 г. (ДВ, бр. 42 от 05.06.2009 г.) за изискванията за институционална идентичност на администрациите -

Административните органи, общинските съвети и кметовете на общини, на райони и на кметства спазват единни изисквания за институционална идентичност на администрациите, съгласно издадена инструкция (Инструкция № 1 за институционална идентичност на администрациите (ДВ, бр. 64 от 11.08.2009 г.)).

При изработването на проекта на Наредба за символиката и отличията на Община Ямбол са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност, съгласно чл.26 ал.1 от Закона за нормативните актове.

1. **Принцип на необходимост:** Приемане на по-пълна, ефективна и структурирана нормативна уредба, която регламентира символиката и отличията на Община Ямбол, реда за вземане на решения, начина за удостояване с почетни звания и отличия, реда за възпроизвеждане и използване на символите на града. По този начин ще се постигане по-голяма прецизност и прозрачност при отличаването на лица, допринесли с дейността си за развитието и популяризирането на Ямбол.
2. **Принцип на обоснованост:** Прилагането на Наредбата ще доведе до унифициране на използваните символи, спазване на тяхната йерархична зависимост, правилното им използване в обществения живот и възможността за удостояване с определени отличия след обществен дебат.
3. **Принципите на предвидимост и откритост** са спазени – проектът с мотивите и предварителната оценка на въздействието са публикувани на официалния сайт на Община Ямбол за становища и предложения от заинтересованите лица.
4. **Принцип на съгласуваност:** чрез сайта на Община Ямбол проектът с мотивите и предварителна оценка на въздействието публично са предоставени на заинтересованите лица, като в предложението до Общински съвет – Ямбол ще бъдат взети предвид направените предложения и дадените становища, в резултат на проведените обществени консултации. Същите ще бъдат оповестени от вносителя преди приемането на акта от Общински съвет– Ямбол.
5. **Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност:** – приемането на Наредба за символиката и отличията на Община Ямбол е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

III. Целта на предлаганата Наредба за символиката и отличията на Община Ямбол е да се актуализира нормативната база на Община Ямбол, като се допълни с нормативен акт, регулиращ определена дейност и по този начин се изгради една по-пълна, ефективна и структурирана правна уредба.

IV. Финансови средства: Приемането на Наредбата и прилагането на новите разпоредби няма да е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на Община Ямбол, както и с допълнителни човешки ресурси.

V. Очаквани резултати: Синхронизиране на Наредбата с действащото законодателство, прозрачност и яснота при прилагане на разпоредбите й**,** въвеждане на регламентирани процедури и практики при използването на символите и избора на лица за удостояване с почетните отличия и звания.

VI. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз: Предлаганите промени са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен и с разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя. Спазва се общоприетата практика за Европа и страната, държавни и общински институции да имат своя символика, изразяваща самочувствието, силата на

традицията и вярата в бъдещето на гражданите от съответната общност. Регулира се необходимостта от установяване на нормативен ред, постановяващ условията, критериите и начина на използване, а така също и реда по връчване на символи и отличия.

В изпълнение на изискванията на ЗНА е извършена предварителна оценка на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт. Проектът на Наредба за символиката и отличията на Община Ямбол и предварителна оценка на въздействието му, са публикувани на официалната страница на Община Ямбол на .....

При постъпване, в рамките на законовия 30-дневен срок за обществени консултации, на становища по проекта на Наредба за символиката и отличията на Община Ямбол, същите ще бъдат оповестени от вносителя преди приемането на акта от Общински съвет–Ямбол.

Размерът на паричните награди е определен като минимална работна заплата (МРЗ) предвид указанията на Министерството на финансите до февруари 2025 г. всички наредби на общината, които съдържат суми в лева да бъдат приравнени в евро.

Правни основания: чл.16, чл.21, ал. 1, т. 21 и т.23 и ал.2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 8, чл.11, ал.3 и чл.15, ал.1 от ЗНА и при спазване изискванията на чл.19, чл.20, чл.26 и чл.28 от ЗНА и на чл. 75 -79 от АПК.

Фактически основания: Приемане на по-пълна, ефективна и структурирана нормативна уредба, която регламентира символиката и отличията на Община Ямбол.