РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на здравеопазването

Рег. № ……../…….. г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от

ПРОФ. ХРИСТО ХИНКОВ - МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на районен център за трансфузионна хематология

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 1 и 2, във връзка с чл. 7, ал. 1 и чл. 8, ал. 1 и 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и чл. 35, ал. 1 от Закона за лечебните заведения, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на районен център за трансфузионна хематология в гр. Бургас.

Дейността по трансфузионна хематология се извършва от Националния център по трансфузионна хематология и районните центрове за трансфузионна хематология, които осъществяват своята дейност на териториален принцип самостоятелно и в сътрудничество с останалите лечебни и здравни заведения, както и с други ведомства, организации и институции. Седалището, териториалният обхват и числеността на персонала в центровете за трансфузионна хематология са определени в приложение № 1 и приложение № 2 от Правилника за устройството и дейността на центровете за трансфузионна хематология. Разкритите центрове за трансфузионна хематология са: Национален център за трансфузионна хематология със седалище София и 4 районни центрове за

трансфузионна хематология със седалище съответно Пловдив, Варна, Плевен и Стара Загора. Центровете осъществяват дейността си според правилата за добра клинична практика, както и според изискванията на Закона за кръвта, кръводаряването и кръвопреливането и медицинския стандарт по трансфузионна хематология.

След преглед на структурите на районните центрове за трансфузионна хематология и анализ на дейността на системата за трансфузионна хематология в страната ясно се очерта необходимостта от създаване на Районен център за трансфузионна хематология – Бургас /РЦТХ – Бургас/. Създаването на РЦТХ – Бургас е от изключителна важност и се обуславя от развитието на болничната мрежа в община Бургас и региона, както и от факта, че област Бургас е най-голямата област в Република България с бързо развитие на болничната мрежа в община Бургас и региона.

Съгласно сега действащия Правилник за устройството и дейността на центровете за трансфузионна хематология област Бургас попада в териториалния обхват на центъра за трансфузионна хематология със седалище Стара Загора.

Разкриването на нов Център за трансфузионна хематология – Бургас ще отговори в максимална степен на завишените изисквания за предоставяне на кръв и кръвни съставки на лечебните заведения на територията на гр. Бургас и на общините в област Бургас, като се има предвид, че през активния туристически сезон от месец май до месец октомври рязко се увеличава броят на населението и гостите в голяма част от общините, които се намират на бреговата ивица на Българското Черноморие, а оттам и травматизма и спешността се увеличават многократно.

По отношение на бързината на обслужването на пациентите от съществено значение се явява разстоянието между Районния център за трансфузионна хематология – гр. Стара Загора и лечебни заведения за болнична помощ /ЛЗБП/ – потребители на кръв и кръвни съставки от област Бургас.

През последните няколко години в Бургас са разкрити много нови лечебни заведения, като значително е увеличен броят на хирургическите и реанимационни легла с мащабна оперативна дейност и с високоспециализирани медицински дейности. На територията на областта са разкрити нови лечебни заведения за болнична помощ, както и нови медицински дейности към вече съществуващите лечебни заведения за болнична помощ. През 2026 година предстои да започне работа и изгражданата в момента общинска многопрофилна болница за активно лечение на детски болести „Св. Анастасия“, в която също е предвидено разкриване на детска хирургия, 10 реанимационни легла и детско спешно отделение.

Към момента на територията на област Бургас функционират 22 ЛЗБП, а на територията на останалите области, обслужвани от РЦТХ – Стара Загора – Стара Загора, Сливен и Ямбол са общо 24.

Най-сериозен проблем е бързината на обслужването на пациентите. Много често това води до отлагане на операции. Затруднено е осигуряването на цялото количество необходими биопродукти на момента, което се дължи на големия интервал от вземането на кръвта до получаването па продукта, поради липсата на производство на място.

За осигуряване на кръв и кръвни съставки се осъществява транспорт от Стара Загора, вследствие на което поради огромното потребление на кръвни съставки и невъзможността взетата кръв да се обработи на място се губят 3-5 дни и се стига до недостиг на същите. Над 90% от болните, които се нуждаят от по-големи количества еритроцитен концентрат получават само един, а след това чакат с дни за следващите количества. Често това води до отлагане на операции. При съществуващата организация е невъзможно да бъдат осигурени всички болни с цялото количество необходими биопродукти на момента, като причината за това е само и единствено големият интервал от вземането на кръвта до получаването на продукта, а то се дължи на липсата на производство на място. С разкриването на РЦТХ – Бургас ще се осигури пълен технологичен цикъл на вземане, диагностика, преработка, съхранение, контрол на качеството и експедиция на кръв и кръвни съставки. Разкриването на РЦТХ с производствено отделение в гр. Бургас ще скъси интервала от вземането на кръвта до готовия продукт до 6-8 часа, вместо 3-5 дни.

С проекта на постановление се създава Районен център по трансфузионна хематология – Бургас към Министерството на здравеопазването като лечебно заведение по чл. 5, ал. 1 от Закона за лечебните заведения, юридическо лице на бюджетна издръжка за специфичните си функции със седалище в гр. Бургас и с предмет на дейност:

1. вземане на кръв и кръвни съставки;

2. диагностициране, преработване, съхраняване, осигуряване на кръв и кръвни съставки;

3. произвеждане, съхраняване и осигуряване на кръвни биопрепарати;

4. осъществяване на дейности по трансфузионен надзор.

С цел трайно и устойчиво решаване на въпроса за осигуряване на достатъчно количество кръв и кръвни съставки, необходими на лечебните заведения за болнична помощ на територията на област Бургас и изхождайки от изключителната важност от разкриването на Районен център за трансфузионна хематология – Бургас има изразена готовност за подкрепа от община Бургас и областния управител на област Бургас, както и

готовност на директора на УМБАЛ Бургас за предоставяне на сграда, собственост на „УМБАЛ – Бургас“ АД за изграждането му. Със средства на Община Бургас е разработен Технически инвестиционен проект за основен ремонт на сградата, където се предлага да бъде разположен Районен център за трансфузионна хематология – Бургас.

За изграждането на нов кръвен център в Приложение № 2 към чл. 106, ал. 5 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2024 г. са утвърдени средства в размер на 5 000 000 лв., от които 1 200 000 лв. за ремонт на сграда за РЦТХ-Бургас и 3 800 000 лв. за обзавеждане и оборудване. След създаването на РЦТХ-Бургас средствата ще бъдат заявени по реда на чл. 67 от ПМС № 13 от 29 януари 2024 г.

Изискванията за брой и квалификация на човешките ресурси са описани в Раздел VI, т.1.3.1. от приложение №1 към член единствен, ал.1, т. 1 от Наредба № 9 от 2006 г. за утвърждаване на медицински стандарт „Трансфузионна хематология“. За обезпечаване на дейността на новоразкрития РЦТХ - Бургас са необходими 58 щатни бройки, с което ще се гарантира качество и осигуреност с кръв и кръвни съставки 24 часа в денонощието. Общата численост на персонала в центровете за трансфузионна хематология към настоящия момент е 315 щатни бройки. Със създаването на РЦТХ – Бургас общата численост на персонала в районните центрове за трансфузионна хематология ще наброява 373.

След направен анализ за създаването на новия Районния център по трансфузионна хематология – Бургас годишно ще са необходими допълнителни средства по бюджета на Министерството на здравеопазването в размер на 3 253 000 лв., в т. ч. за персонал 1 993 000 лв. за обезпечаването на възнагражденията и осигуровките на 58 щатни бройки, 1 007 000 лв. за разходи за издръжка за извършване на специфична дейност - вземане, съхранение и преработка на кръв; осигуряване на кръв и кръвни съставки и задоволяване на планови и спешни нужди на лечебните заведения в областта и региона; промоция и организиране на кръводаряването в териториалния обхват на Центъра и други, както и 253 000 лв. за капиталови разходи в областта на електронното управление и за използваните информационни и комуникационни технологии - за закупуване на IP телефонна централа, сървър, етикетни принтери, компютри и други.

От дейността на центъра се очаква да се реализират приходи на основание чл. 5 от Закона за кръвта, кръводаряването и кръвопреливането в индикативен размер на 572 000 лв. годишно.

Заплащането на кръвта и кръвните съставки се извършва по ред и цени, определени в Наредба за условията и реда за възмездяване и остойностяване на разходите по вземане, диагностика и преработка на кръв и кръвни съставки, за стимулирането, организирането

и провеждането на дейностите, свързани с кръводаряването, и за реда и цените за заплащане на кръвта и кръвните съставки, приета с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2007, обн., ДВ, бр. 42 от 29.05.2007 г., изм., бр. 24 от 4.03.2008 г.

След създаването на районния център по трансфузионна хематология със седалище Бургас, директорът ще предприеме последващи действия по изграждането и привеждането му в действие.

За увеличаването на общата численост на центровете за трансфузионна хематология е необходимо да бъдат предприети действия за промяната на Постановление № 148 от 2017 г. за приемане на Устройствения правилник на Министерството на здравеопазването и на Правилника за устройството и дейността на центровете за трансфузионна хематология.

Предвид статута на центровете за трансфузионна хематология като лечебни заведения, при увеличаване на щатните бройки на центровете за трансфузионна хематология не е приложимо изискването на § 16, ал.1 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията за компенсиране на увеличението.

По бюджета на Министерството на здравеопазването за 2024 г. не са предвидени необходимите средства за обезпечаване на дейността на центъра и не са налице възможности за осигуряването им в рамките на разчетените бюджетни параметри за периода 2024-2026 г.

Проектът на акт ще окаже въздействие върху държавния бюджет кумулативно през настоящата и през следващите бюджетни години, тъй като по бюджета на Министерството на здравеопазването не са предвидени средства в размер на 2 250 200 лв. за 2024 г., 3 253 000 лв. за 2025 г. и по 3 000 000 лв. за следващите бюджетни години. За предложения проект на Постановление е изготвена финансова обосновка за актове, които оказват въздействие върху държавния бюджет по Приложение № 2.1 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „а“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на акт не води до изменения в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори, заложени в програмния формат на бюджет на Министерство на здравеопазването.

С предложения проект не се транспонират актове на Европейския съюз, поради което не се налага изготвяне на справка за съответствието с европейското право, съгласно чл. 35, ал. 1, т. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата

администрация. За създаването на Районен център по трансфузионна хематология – Бургас не е необходимо да бъде стартирана процедура през одобрение на Съвета за административна реформа, поради факта, че центровете за трансфузионна хематология са лечебни заведения по смисъла на чл. 5, ал. 1 от Закона за лечебните заведения и не са администрации по смисъла на Закона за администрацията.

По проекта на Постановление, на основание чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове е изготвена частична предварителна оценка на въздействието и са проведени обществени консултации на основание чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове.

Материалите са съгласувани по реда на чл. 32 - 34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът, заедно с мотивите и частичната предварителна оценка на въздействие ще бъде публикуван за обществено обсъждане, за срок от 30 дни на интернет страницата на Министерството на здравеопазването и на Портала за обществени консултации (http://www.strategy.bg/PublicConsultation) съгласно чл. 26 от Закона за нормативните актове.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Предвид гореизложеното, на основание чл. 31, ал. 1 и 2 и във връзка с чл. 7, ал. 1 и чл. 8, ал. 1 и 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и чл. 35, ал. 1 от Закона за лечебните заведения, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме предложения Проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на районен център за трансфузионна хематология в гр.- Бургас.

ПРОФ. ХРИСТО ХИНКОВ

Министър на здравеопазването