Частична предварителна оценка на въздействието	
Институция: Министерство на електронното управление	**Нормативен акт:** Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 232 на Министерския съвет от 2023 г. за приемане на график за привеждане на регистрите на административните органи в съответствие със Закона за електронното управление чрез използването на Информационната система за централизирано изграждане и поддържане на регистри (обн., ДВ, бр. 98 от 2023 г.)
◉ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	○ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:
Лице за контакт: Вяра Панайотова – директор на дирекция „Правни дейности и обществени поръчки“ в Министерството на електронното управление	**Телефон и ел. поща:** Телефон за връзка: 02/949 2386 Електронна поща: v.panayotova@egov.government.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

Проблем 1 „Несъответствие на графика, приет с Постановление № 232 на Министерския съвет от 2023 г., с подадената от административните органи актуална информация по отношение на водените от тях регистри“

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

Съгласно § 40 от Заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за електронното управление, обн., ДВ, бр. 80 от 2023 г. (ЗИД на ЗЕУ), привеждането на всички регистри на административните органи в съответствие със Закона за електронното управление (ЗЕУ) следва да се реализира не по-късно от 31 март 2025 г. съгласно график, приет с постановление на Министерския съвет, в срок до 31 октомври 2023 г. С Постановление № 232 на Министерския съвет от 2023 г. (ПМС № 232/2023 г.) е приет график за привеждане на регистрите на административните органи в съответствие със Закона за електронното управление чрез използването на Информационната система за централизирано изграждане и поддържане на регистри. В графика са включени за дигитализация регистрите, водени от административните органи. За подготовката на графика Министерството на електронното управление (МЕУ) извърши анализ и изготви списък на регистрите, които следва да се приведат в съответствие със ЗЕУ.
След приемане на ПМС № 232/2023 г. редица административни органи сигнализираха МЕУ, че информацията за включените в приетия с постановлението график регистри не отговаря на действителното състояние на съответните регистри, които те водят. В тази връзка, след проведена кореспонденция с административните органи, отговорни за воденето на

регистрите, включени в графика, приет с ПМС № 232/2023 г., и задълбочен анализ на получената от тях информация, е констатирано, че са налице редица неточности и несъответствия в списъка с регистри към ПМС № 232/2023 г., както и че само част от регистрите, включени в графика, ще бъдат изградени чрез използването на Информационната система за централизирано изграждане и поддържане на регистри (ИСЦИПР). В резултат на анализа са дефинирани няколко основни групи регистри, както следва:

- Регистри, които са включени в графика, но не отговарят на изискванията на чл. 4а и чл. 52б, ал. 1, т. 1 от ЗЕУ;
- Регистри, които са включени в графика, но са вече дигитализирани;
- Регистри, които са включени в графика, но за които съответният административен орган е предвидил да бъдат изградени в друга информационна система, различна от ИСЦИПР.

Изготвеният от МЕУ задълбочен анализ на получената и обобщена информация от административните органи показва, че голяма част от регистрите, залегнали в графика, приет с ПМС № 232/2023 г., са вече изградени или предстои тяхното дигитализиране с ресурси на съответния административен орган, а не чрез ИСЦИПР. В тази връзка и с оглед по-нататъшното успешно реализиране на дейностите, свързани с привеждане на регистрите в съответствие с изискванията на ЗЕУ и в нормативно определения срок – 31 март 2025 г., е необходимо да бъдат направени съответни изменения и допълнения в ПМС № 232/2023 г.
Констатираният проблем може да бъде преодолян само с прецизиране на действащите разпоредби на постановлението с цел определяне на регистрите, които трябва да бъдат приведени в съответствие с изискванията на ЗЕУ. Необходимо е да бъдат уредени възможните подходи, сроковете и изискванията за дигитализация на регистрите в обхвата на постановлението, в зависимост от спецификите по тяхното водене, съхраняване и достъп до тях, определени от специални закони, като се вземе предвид готовността на административните органи и предприетите от тях мерки за изпълнение на закона.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Не е възможно проблемът да бъде разрешен в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности. Постановление № 232 на Министерския съвет от 2023 г. е прието в изпълнение на § 40 от Заключителните разпоредби на ЗИД на ЗЕУ и е част от действащата нормативна уредба, считано от 24.11.2023 г. За да бъде постигната целта на ЗЕУ и административните органи да приведат водените от тях регистри в съответствие със закона в нормативно определения срок – 31 март 2025 г., е необходимо да бъде актуализирано ПМС № 232/2023 г. по отношение на включените в обхвата му регистри, както и да бъдат уредени възможните подходи, сроковете и изискванията за дигитализацията на регистрите. Това може да бъде постигнато единствено със съответните изменения в ПМС № 232/2023 г.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

По същество, идентифицираният проблем произтича от установената необходимост от промяна на действащата нормативна уредба. Налице е приет график за привеждане на регистрите на административните органи в съответствие със ЗЕУ чрез използването на ИСЦИПР, като информацията за голяма част от включените в обхвата му регистри не

съответства на действителното положение. Поради това е възможно и законосъобразно идентифицираният проблем да бъде решен единствено чрез приемане на съответните изменения и допълнения в ПМС № 232/2023 г.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Няма задължителни действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи на изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на въздействие.

2. Цели:

Цел 1

Прецизиране на действащите разпоредби на ПМС № 232/2023 г. с цел изчерпателно определяне на регистрите на административните органи, които трябва да се приведат в съответствие със ЗЕУ.

Цел 2

Регламентиране на възможните подходи, сроковете и изискванията за дигитализация на регистрите, в зависимост от спецификите по тяхното водене, определени от специални закони, като се вземе предвид готовността на административните органи и предприетите от тяхна страна мерки за изпълнение на ЗЕУ.

Цел 3

Изпълнение разпоредбата на § 40 от Заключителните разпоредби на ЗИД на ЗЕУ за привеждането на всички регистри на административните органи в съответствие със ЗЕУ в срок до 31 март 2025 г. и реализация целите на регистровата реформа.

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

Проблем 1:

Заинтересованите страни могат да бъдат обособени основно в следните категории:

Преки заинтересовани страни:
1. Министър на електронното управление;
2. Министерство на електронното управление – 220 служители – министерството ще поддържа и развива ИСЦИПР;
3. Административни органи – 598, включително 265 общини.

Косвени заинтересовани страни:
1. Физически и юридически лица, потребители на електронни административни услуги (броят се променя в зависимост от динамиката на обществените отношения);

2. Областни администрации и териториални структури на централните администрации – ще имат достъп до необходимите им по закон данни чрез предоставяне на вътрешни електронни административни услуги.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем 1: идентифицирани са следните варианти на действие: Вариант 1 „Без действие“ и Вариант 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 232 на Министерския съвет от 2023 г. за приемане на график за привеждане на регистрите на административните органи в съответствие със Закона за електронното управление чрез използването на Информационната система за централизирано изграждане и поддържане на регистри“.

Вариант 1 „Без действие“

Описание:

При този вариант на действие няма да бъде приведен в съответствие с действителното положение списъкът на водените от административните органи регистри, които следва да бъдат приведени в съответствие със ЗЕУ. Поради разминаването на уредбата на приетото постановление с актуалната информация, предоставена от административните органи по отношение на водените от тях регистри, няма да могат да бъдат дигитализирани на практика всички уредени в постановлението регистри. Няма да бъдат съобразени готовността на административните органи и предприетите от тяхна страна мерки за изпълнение разпоредбите на ЗЕУ във връзка с дигитализацията на регистри. Това ще доведе до неизпълнение на нормата на § 40 от Заключителните разпоредби на ЗИД на ЗЕУ и до неспазване на заложения в нея срок – 31 март 2025 г. Няма да бъдат постигнати основни цели на регистровата реформа в Република България.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант на действие няма да има положителни въздействия за нито една от заинтересованите страни.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант на действие е налице сериозен риск за успешното финализиране на процеса по дигитализация на водените от административните органи регистри. Административните органи няма да спазят нормативно определения срок за привеждане на регистрите си в съответствие със ЗЕУ. Това ще доведе до занижено качество на административните услуги и невъзможност в някои случаи да се премахне изискването за доказване на факти и обстоятелства, налични в регистър. На практика ще е налице по-ниска ефективност на взаимодействие между всички участници в процеса по административно обслужване и до понижаване доверието на гражданите и бизнеса в институциите.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Този вариант на действие няма други специфични въздействия, извън посочените по-горе.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Малките и средни предприятия като потребители на административни услуги са силно уязвими към посочените отрицателни въздействия, свързани с утежненото административно обслужване.

Административна тежест: При този вариант на действие административната тежест върху потребителите на административни услуги ще остане висока. Ще се запази административната тежест за гражданите и бизнеса (и като цяло ползвателите на административни и/или обществени услуги), което би довело и до непривлекателност на електронните административни услуги спрямо услугите, предоставяни на гише.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.
1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 232 на Министерския съвет от 2023 г. за приемане на график за привеждане на регистрите на административните органи в съответствие със Закона за електронното управление чрез използването на Информационната система за централизирано изграждане и поддържане на регистри“

Описание:

При този вариант на действие ще бъдат създадени необходимите предпоставки за поетапното привеждане на водените от административните органи регистри в съответствие със ЗЕУ. По този начин ще се изпълни задължението, уредено в § 40 от Заключителните разпоредби на ЗИД на ЗЕУ административните органи да приведат регистрите, които водят, в съответствие със закона в срок до 31 март 2025 г.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант на действие ще бъдат прецизирани действащите разпоредби на ПМС № 232/2023 г. с цел определяне на регистрите, които трябва да бъдат приведени в съответствие с изискванията на ЗЕУ, както и ще бъдат уредени възможните подходи, сроковете и изискванията за тяхната дигитализация, в зависимост от спецификите по воденето, съхраняването и достъпа до съответните регистри, определени от специални закони. Ще се вземе предвид готовността на административните органи и предприетите от тях мерки за изпълнение разпоредбите на ЗЕУ. Регистрите на административните органи ще се водят при прилагане на съвременните изисквания, заложени в ЗЕУ, което ще доведе до постигане на основни цели на регистровата реформа. По този начин ще се повиши качеството и ще се реализира възможността за предоставяне на изцяло електронни административни услуги. Всички физически и юридически лица ще могат да получат електронни административни услуги без да се налага да доказват чрез удостоверителни документи факти и обстоятелства, налични в регистри. Ще се постигне по-високо ниво на сигурност за управление на данните и ресурсите, което ще доведе до надеждност на регистрите и по-високо доверие в институциите.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант на действие не се предвиждат отрицателни въздействия за целевите групи.
(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Не се отчитат.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Промените в действащата нормативна уредба ще доведат до повишаване качеството на електронното административно обслужване и до намаляване на разходите за най-голямата категория представители на бизнеса – МСП. Това ще насърчи използването на електронни административни услуги от страна на бизнеса.

Административна тежест: Намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса като потребители на административни услуги, което би довело и до предпочитане от тяхна страна на електронните услуги пред услугите, предоставяни на гише.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)
1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.
1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1:

		Вариант 1 „Без действие“	**Вариант 2**
Ефективност	Цел 1: „Прецизиране на действащите разпоредби на ПМС № 232/2023 г. с цел изчерпателно определяне на регистрите на административните органи, които трябва да се приведат в съответствие със ЗЕУ“	3	1
	Цел 2: „Регламентиране на възможните подходи, сроковете и изискванията за дигитализация на регистрите, в зависимост от спецификите по тяхното водене, определени от специални закони, като се вземе предвид готовността на административните органи и предприетите от тяхна страна мерки за изпълнение на ЗЕУ“	3	1
	Цел 3: „Изпълнение разпоредбата на § 40 от Заключителните разпоредби на ЗИД на ЗЕУ за привеждането на всички регистри на административните органи в съответствие със ЗЕУ в срок до 31 март 2025 г. и реализация целите на регистровата реформа“	3	1
Ефик аснос	Цел 1: „Прецизиране на действащите разпоредби на ПМС № 232/2023 г. с цел изчерпателно определяне на регистрите на административните органи, които трябва	3	1

	да се приведат в съответствие със ЗЕУ“		
	Цел 2: „Регламентиране на възможните подходи, сроковете и изискванията за дигитализация на регистрите, в зависимост от спецификите по тяхното водене, определени от специални закони, като се вземе предвид готовността на административните органи и предприетите от тяхна страна мерки за изпълнение на ЗЕУ“	3	1
	Цел 3: „Изпълнение разпоредбата на § 40 от Заключителните разпоредби на ЗИД на ЗЕУ за привеждането на всички регистри на административните органи в съответствие със ЗЕУ в срок до 31 март 2025 г. и реализация целите на регистровата реформа“	3	1
Съгласуваност	Цел 1: „Прецизиране на действащите разпоредби на ПМС № 232/2023 г. с цел изчерпателно определяне на регистрите на административните органи, които трябва да се приведат в съответствие със ЗЕУ“	3	1
	Цел 2: „Регламентиране на възможните подходи, сроковете и изискванията за дигитализация на регистрите, в зависимост от спецификите по тяхното водене, определени от специални закони, като се вземе предвид готовността на административните органи и предприетите от тяхна страна мерки за изпълнение на ЗЕУ“	3	1
	Цел 3: „Изпълнение разпоредбата на § 40 от Заключителните разпоредби на ЗИД на ЗЕУ за привеждането на всички регистри на административните органи в съответствие със ЗЕУ в срок до 31 март 2025 г. и реализация целите на регистровата реформа“	3	1

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблем 1:

Препоръчва се за решаване на поставения проблем да бъде избран Вариант 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 232 на Министерския съвет от 2023 г. за приемане на график за привеждане на регистрите на административните органи в съответствие със Закона за

електронното управление чрез използването на Информационната система за централизирано изграждане и поддържане на регистри“.

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

По проблем 1:

○ Ще се увеличи

◉ Ще се намали

○ Няма ефект

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.
1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

По проблем 1:

○ Да

◉ Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.
1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).
1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.
1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.
1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.
1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

По проблем 1:

○ Да

◉ Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

По проблем 1:

◉ Актът засяга пряко МСП

○ Актът не засяга МСП

Малките и средни предприятия като част от групата на потребители на електронни административни услуги ще бъдат положително повлияни от избрания препоръчителен вариант, тъй като административната тежест върху тях ще се намали значително. Подобреният обмен на данни между административните органи ще позволи МСП да могат да ползват лесно и удобно електронни административни услуги.

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не са идентифицирани потенциални рискове от прилагане на препоръчителния вариант.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

○ Проведени са консултации

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

◉ Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът на акт ще бъде публикуван за обществени консултации за 30 дни на интернет страницата на МЕУ и на Портала за обществени консултации. Проектът на нормативен акт ще бъде съгласуван по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

○ Да

◉ Не

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

○ Да

◉ Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

Не се налага предоставянето на допълнителна информация и документи.

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

- Закон за администрацията;
- Закон за електронното управление;
- Постановление № 232 на Министерския съвет от 2023 г.

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Вяра Панайотова, директор на дирекция „Правни дейности и обществени поръчки“ в Министерството на електронното управление

Дата: 16.08.2024 г.

Подпис: Viara Kancheva Panayotova

Digitally signed by Viara Kancheva Panayotova
Date: 2024.08.16 15:54:28 +03'00'