РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на финансите

X

Изх. №
София

ПРОЕКТ!

ДО

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от

ТЕМЕНУЖКА ПЕТКОВА,
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на нормативни актове на Министерския съвет

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на нормативни актове на Министерския съвет.

- **Причини, които налагат разработването на проекта на нормативен акт**

С проекта на акт се извършва изменение в три нормативни акта, определящи правила за регулиране на отношения във връзка с изпълнение на Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ), финансиран от Механизма за възстановяване

и устойчивост (Механизма) - Постановление № 80 на Министерския съвет от 2022 г. за определяне на правилата за възлагане на дейности по инвестиции от крайни получатели на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост (ДВ, бр. 36 от 2022 г., доп. бр. 47 от 2023 г.)(ПМС № 80/2022 г.), Постановление № 114 на Министерския съвет от 2022 г. за определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост (обн., ДВ, бр. 43 от 2022 г.; изм. и доп., бр. 70 от 2022 г., бр. 47 от 2023 г., бр. 27 от 2024 г. и бр. 74 от 2025 г.)(ПМС № 114/2022 г.) и Постановление № 157 на Министерския съвет от 2022 г. за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България, и на техните основни функции (обн., ДВ, бр. 54 от 2022 г.; изм. и доп., бр. 70 и 85 от 2022 г., бр. 47 и 63 от 2023 г., бр. 27 и бр. 64 от 2024 г. и бр. 74 от 2025 г.; попр., бр. 75 от 2025 г.)(ПМС № 157/2022 г.).

Съгласно чл. 22 от Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския Парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 година за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост при изпълнението на Механизма държавите членки предприемат всички подходящи мерки, за да защитават финансовите интереси на Съюза и за да гарантират, че използването на средствата във връзка с мерките, получаващи подкрепа от Механизма, е съобразено с приложимото право на Съюза и с националното право, по-специално по отношение на предотвратяването, разкриването и коригирането на измами, корупция и конфликти на интереси. За тази цел държавите членки предвиждат ефективна и ефикасна система за вътрешен контрол.

От 6.10.2023 г. функциите по противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество се разделят и осъществяват от две независими една от друга комисии — комисия за отнемане на незаконно придобитото имущество и комисия за противодействие на корупцията. В тази връзка от посочената дата са в сила съответно два законодателни акта – Закон за отнемане на незаконно придобитото имущество (Загл. изм. – ДВ, бр. 84 от 2023 г., в сила от 6.10.2023 г.) и Закон за противодействие на корупцията (ЗПК). В разпоредби от ПМС № 80/2022 г. и ПМС № 114/2022 г. е налице препращане към Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество. По своето естество отношенията, регулирани от ПМС № 80/2022 г. и ПМС № 114/2022 г., касаят ангажирането на публичен финансов ресурс с източник средства от Европейския съюз и националния бюджет. Предвид това относимия за прилагане в рамките на тези отношения законодателен акт е ЗПК относно дефинициите за частен интерес, облага и свързани лица съгласно чл. 71 и чл. 72 от ЗПК, и § 1, т. 9 от допълнителните разпоредби на ЗПК и съответните разпоредби от посочените подзаконови нормативни акта следва да препращат към него.

Съгласно § 6, ал. 1, т. 2 от преходните и заключителни разпоредби на ЗВЕРБ държавните органи са задължени в 6-месечен срок от влизането в сила на закона да приемат изменения и допълнения в подзаконови нормативни актове, необходими за изпълнението му във връзка с въвеждане на еврото като парична единица на Република България. В ПМС № 114/2022 г. и ПМС № 157/2022 г. са налице разпоредби и приложения към такива, в които има посочена паричната единица лев. С ПМС № 80/2022 г. се определят правилата за събиране, разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договори от страна на крайните получатели на средства за изпълнение на инвестиции по Механизма за възстановяване и устойчивост, които не са възложители по смисъла на Закона за обществените поръчки. В тази връзка в чл. 3, ал. 1 от постановлението са посочени стойностните прагове за прилагане на посочените

правила при избор на изпълнители във връзка със строителство, доставка или услуга. Предвид въвеждането на еврото в Република България като парична единица от 1.01.2026 г. е необходимо определяне на тези стойностни прагове в евро. Превалутирането на стойностните прагове е извършено чрез прилагането на правилото на чл. 12 от ЗВЕРБ, като числовата стойност в левове е разделена на пълната числова стойност на официалния валутен курс, изразен с шест цифри с всичките пет знака след десетичната запетая. В съответствие с § 6, ал. 2 от преходните и заключителни разпоредби на ЗВЕРБ посочените изменения следва да влязат в сила от датата на въвеждане на еврото в Република България.

В допълнение на 27.11.2025 г. влезе в сила Решение за изпълнение на Съвета за изменение на Решение за изпълнение от 04.05.2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 15108/25) и Приложение към Решение за изпълнение на Съвета от 27.11.2025 г. (ST 15108/25 ADD 1). Посоченото Решение за изпълнение на Съвета от 27.11.2025 г. за изменение на Решение за изпълнение от 04.05.2022 г. е в резултат на успешното приключване от страна на Европейската комисия (ЕК) и българските институции на процедурата по хоризонтален преглед и опростяване на описанието на етапите и целите в Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ) на основание на чл. 21, параграф 1 от Регламента (ЕС) 2021/241 за създаване на Механизма за възстановяване и устойчивост.

С посоченото изменение в НПВУ е извършено актуализиране на наименованията на 27 инвестиции и 14 реформи, добавяне на една нова инвестиция, отпадане на две реформи, актуализиране на начина за изпълнение на една инвестиция, актуализиране на отговорни институции. В тази връзка е необходимо да бъде извършено изменение на Приложение 1 към чл. 3, ал. 1, т. 3 от ПМС 157/2022 г.

- **Целите, които се поставят с проекта на нормативен акт**

С настоящият проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на нормативни актове на Министерския съвет се осигурява:

1. Съответствие на нормативната рамка за изпълнение на НПВУ, а именно ПМС № 80/2022 г. и ПМС № 114/2022 г., с приложимото право на ЕС и с националното право и изпълнение на ангажимента на държавата съгласно чл. 22 от Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския Парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 година за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост. Осигуряват се гаранции, че използването на средствата във връзка с мерките, получаващи подкрепа от Механизма, е съобразено с приложимото право на ЕС и с националното право, по-специално по отношение на предотвратяването, разкриването и коригирането на измами, корупция и конфликти на интереси.

2. Посочване на паричната единица евро в разпоредбите на ПМС № 80/2022 г., ПМС № 114/2022 г. и ПМС № 157/2022 г. във връзка с въвеждане на еврото в Република България от 1.01.2026 г. и съгласно § 6, ал. 1, т. 2 от преходните и заключителни разпоредби на ЗВЕРБ.

3. Съответствие на Приложение № 1 към чл. 3, ал. 1, т. 3 от ПМС № 157/2022 г. с поетите ангажименти в Решение за изпълнение на Съвета от 27.11.2025 г. за изменение на Решение за изпълнение от 04.05.2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 15108/25) и Приложение към Решение за изпълнение на Съвета от 27.11.2025 г. (ST 15108/25 ADD 1), и наличието на правно

основание за сключване на споразумение за изпълнение на инвестиция по НПВУ или неговото изменение.

- **Финансови и други средства, необходими за прилагането на проекта на нормативен акт**

Приемането на представения проект на Постановление на Министерския съвет не изисква разходи, трансфери и други плащания, свързани с разходването на бюджетни средства, поради което е изготвена финансова обосновка съгласно образеца по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от УПМСНА.

- **Очакваните резултати от прилагането на проекта на нормативен акт**

Резултатите, които се очакват да бъдат постигнати с приемането на предложения проект акт, са обезпечаване на принципа на добро финансово управление и ефективен контрол на средствата, предоставени от Европейския съюз на Република България по МВУ, както и осигуряване на възможност за изпълнение на ангажиментите на Република България по Плана за възстановяване и устойчивост и съответно получаване на безвъзмездната финансова подкрепа по линия на Механизма. Чрез проекта на акт се осигуряват предпоставки за ефективното и ефикасно разходване на средствата от ЕС, както и съответствие с приложимото национално и европейско законодателство.

- **Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

Проектът на акт е съобразен с правилата за финансово управление и контрол по МВУ, които се определят основно в европейските регламенти, както и с действащото законодателство относно разходването на публични средства, приложимо и по отношение изпълнението на инвестициите и реформите по ПВУ, финансирани от Европейския съюз.

Регламентите на ЕС са пряко приложими в държавите членки, като е допустимо на национално равнище да се приемат нормативни актове, необходими за ефективното им прилагане, какъвто е и предлаганият проект на акт. С предложения проект на Постановление на Министерския съвет не се въвеждат норми на европейското право, поради което не се налага изготвяне на анализ и таблица за съответствие с правото на Европейския съюз.

- **Информация за проведените обществени консултации**

По проекта на постановление е извършена частична предварителна оценка на въздействието, която е съгласувана от дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение на нормативни актове на Министерския съвет и материалите към него са съгласувани по реда на чл. 32 и чл. 34 от УПМСНА, като получените становища, заедно със справката за приетите и неприетите бележки, са приложение към настоящия доклад.

В изпълнение на чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове и чл. 85 от УПМСНА по проекта на акт са проведени обществени консултации, като проектът на постановление, докладът към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет от съгласуването на извършената частична предварителна оценка на въздействието, са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации за срок от 14 дни. Причините за съкращаване на срока са от една страна оставащия кратък период за изпълнение на ангажиментите по НПВУ, предвид срока на Механизма за възстановяване и устойчивост съгласно Регламент (ЕС) 2021/241 – 31.08.2026 г., с оглед на което е налице необходимост от предприемане на своевременни действия във връзка с добавянето на една нова инвестиция, актуализиране на начина за изпълнение на друга инвестиция и актуализиране на отговорни институции съгласно Решение за изпълнение на Съвета от 27.11.2025 г. за изменение на Решение за изпълнение от 04.05.2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 15108/25) и Приложение към Решение за изпълнение на Съвета от 27.11.2025 г. (ST 15108/25 ADD 1). Предвид посоченото, за да се ангажира компетентността на ведомства и организации, в качеството им на отговорни за изпълнението на инвестиции по НПВУ, както и за да се определи правно основание за финансиране на дейности в изпълнение на посочените инвестиции по НПВУ, е необходимо да бъде изменено Приложение № 1 към чл. 3, ал. 1, т. 3 от ПМС № 157/2022 г., въз основа на което да бъдат сключени споразумения за изпълнение на инвестиция по НПВУ или вече сключени такива да бъдат изменени. Всяко забавяне в подписването или изменението на оперативните споразумения може да доведе до негативно въздействие и не постигане на етапите и целите на ПВУ. От друга страна измененията на трите постановления са пряка последица на общоизвестни и вече влезли в сила изменения на съществуващи закони и европейски актове.

Получените в посоченият срок становища са отразени съгласно приложените справки.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА МИНИСТРИ,

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от УПМСНА, предлагам Министерския съвет да разгледа и приеме предложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на нормативни актове на Министерския съвет.

X

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ
ТЕМЕНУЖКА ПЕТКОВА