Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от Даниел Митов - министър на вътрешните работи

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖО И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

1. Целите, които се поставят с предложения акт, и тяхното съответствие с приоритетите и целите в приетите от правителството програма за управление на страната и/или стратегически документи:

Необходимо е привеждане на Правилника за прилагане на Закона за чужденците в Република България (ППЗЧРБ) в съответствие с измененията в Закона за чужденците в Република България (ЗЧРБ), като са заличени част от разпоредбите, които са регламентирани на ниво закон.

С оглед измененията в чл. 25, ал. 1, т. 9 от ЗЧРБ и предвидената нова хипотеза за придобиване право на постоянно пребиване, е необходимо да се предвиди предоставяне на нов документ от Министерство на правосъдието, удостоверяващ обстоятелството, че чужденецът е освободен от българско гражданство. Приложение № 3 е необходимо да бъде актуализирано с оглед новото основание за разрешаване право на продължително пребиваване. В съответствие с действащата правна уредба чужденец би могъл да получи право на продължително пребиваване по чл. 24, ал. 1, т. 19 от ЗЧРБ при вложена сума в размер на 600 000 лв. Допустимо е част от вложението да бъде със заемни средства в размер не повече от 25 на сто от общата вложена сума. Установяването на това обстоятелство е възможно в резултат на официално запитване до Централния кредитен регистър на Българска народна банка. По тези съображения и за да бъде облекчена административната тежест спрямо инвеститорите в Република България, както и за да бъде надлежно установен размерът на инвестицията, органите по упражняване на административен контрол върху пребиваването на чужденци следва да могат да се позоват на годно правно основание по ППЗЧРБ. Министерството на иновациите и растежа следва да издава

удостоверителен документ по отношение на втората хипотеза на разпоредбата за удостоверяване размера на вложенията в капитала на българското търговско дружество. Въвежда се ред за предоставяне на Разрешението за пребиваване тип „Дигитален номад", което дава възможност на дигиталните номади свободата да пребиват в дадена страна, без да имат отношения с местен работодател, като в същото време продължават да работят под различни форми. Този тип разрешение за пребиваване има за цел да донесе икономически ползи на страната домакин чрез повишаване на местното потребление и насърчаване на иновациите, тъй като дигиталните номади работят преди всичко в области, свързани с високите технологии, иновациите или творческите индустрии. Заради своята природа, история, културно наследство, вече изградените общности на дигитални номади от ЕС, наличието на добра инфраструктура (т.нар co-working или споделени пространства за работа), високоскоростния интернет и други притегателни предпоставки България може да се позиционира като изключително добра дестинация за дигитални номади в Европа.

Необходимо е изменение на ППЗЧРБ, с което да се приведе в изпълнение Моделът за централизирана персонализация на български лични документи, одобрен с решение по т. 16 от Протокол № 39 от заседанието на МС на 13 септември 2017 г.

При реализирането на модела персонализацията на български лични документи ще е съсредоточено физически на едно място, към което могат да бъдат приложени всички мерки и средства за надеждност и сигурност от най-висок клас. Централизираната персонализация ще осигури технологични условия и условия за висока сигурност и надеждност само в една локация, което позволява да се насочи финансов ресурс към по-високотехнологично и по-високонадеждно оборудване за персонализация, докато при децентрализирана персонализация съществуваше опасност от свръхкапацитет на техниката за някои пунктове поради особеностите на техническите средства, т.е. доставяше се по-производителна техника без това да може да бъде използвано пълноценно.

Предложените промени са свързани с предстоящото въвеждане на изцяло централизирано персонализиране на всички български лични документи, което ще се осъществява от дирекция „Български документи за самоличност" при МВР. Това налага текстовете, които предвиждат, че персонализацията на документа се осъществява в съответното звено „БДС" при областните дирекции на МВР, да се заменят с персонализация в дирекция „Български документи за самоличност" при МВР. Следва да се предвиди заключителна разпоредба за влизане в сила при създаване на технически и организационни условия за това.

Оптимизират се редът и условията по издаване на свидетелство за управление на моторно превозно средство, временна карта за самоличност и моряшки паспорт, съобразявайки новите условия за централизираното им персонализиране.

Предложено е изменение в заявлението за издаване на български лични документи, като се предвижда възможност гражданите над 18-годишна възраст да изберат дали да им бъде издаден паспорт със срок на валидност 5 или 10 години и се въвеждат нови цели, за които се обработват данни за електронна поща и телефон за връзка на заявителя, събрани от заявителите при подаване на заявление за издаване на български лични документи.

2. Причините, които налагат приемането на акта, в т. ч. мярката по правителствената програма и/или стратегическия документ, в изпълнение на която той се предлага:

Възниква необходимост от промяна на реда и условията за персонализиране на български лични документи, като същия бъде съобразен с предстоящото реализиране на Модела

за централизирано персонализиране на българските лични документи в единен център за персонализация в гр. София, под ръководството на дирекция „Български документи за самоличност“ при МВР.

Предстои реализирането и на възможност на гражданите над 18-годишна възраст да бъде персонализиран паспорт със срок на валидност 10 години, образец който не е издаван до момента, като се създават условия гражданите да могат да изберат между посочения нов образец и паспорт със срок на валидност 5 години.

В Решение № 175 на Министерския съвет от 21 март 2025 г. за приемане на Концепция за развитие на регулаторната политика на Република България 2025 - 2027 г. (т. 7 „Цели, мерки и показатели за наблюдение от проекта“, Цел 2 „Намаляване на административната тежест и подобряване на административното обслужване“, мерки № 16 „Оптимизиране и подобряване на процесите по издаване на българските лични документи“) се предвижда осигуряване на техническа възможност данните за електронна поща и телефонен номер, които гражданите предоставят в заявлението за издаване на документ за самоличност, да се използват за предварително информиране на лицето за предстоящо изтичане срока на валидност на неговия личен документ. За законосъобразно обработване на лични данни съобразно принципите на Регламент 2016/679 и Закона за защита на личните данни е необходимо целите за обработване на лични данни от администратори – публични органи да са установени на законово или подзаконово равнище. Във връзка с изпращане на уведомление за предстоящо изтичане на срока на валидност на документ за самоличност на български гражданин е необходимо в националното право да се уредят новите цели за последващо обработване на лични данни, вече събрани във връзка с издаване на български личен документ.

За да бъде законосъобразно обработването на лични данни на лица, събрани при подаване на заявление за издаване на документи за самоличност, за планирани нови цели за изпращане на уведомление за предстоящо изтичане на срока на валидност на документ за самоличност, следва да бъдат извършени нормативни промени в образеца на Приложенията от ПИБЛД за заявяване на български лични документи, като се въведат изрично и допълнителните цели. При това положение, съгласно становище № ПНМД-01-88 от 041.09.2024 г. на Комисията за защита на личните данни МВР няма да има ангажимент да прави анализ за съвместимост на целите на обработване на данните съобразно чл. 6, пар. 4, б. „а“ – „д“ от Общия регламент за защита на данните.

Целта на предвижданите допълнения в ППЗЧРБ е той да бъде в съответствие със ЗЧРБ и да се създаде яснота и предвидимост за чужденците, които желаят да получат разрешение за продължително пребиваване и компетентните държави органи, пред които се развиват процедурите за издаването на разрешение за пребиваване. Регламентират се документите, които чужденецът следва да представи, за да докаже, че отговаря на установените в ЗЧРБ изисквания, с оглед получаване на разрешение за продължително пребиваване в Република България.

3. Очаквани резултати от прилагането на акта:

Ще се регламентира централизираната персонализация на всички видове български лични документи.

Ще се предостави възможност на гражданите над 18-години да изберат между издаване на паспорт с 5-годишна и 10-годишна валидност.

С приемане на предложените нормативни в ПИБЛД гражданите бъдат запознати с новите цели за обработване на вече предоставени лични данни за телефон и електронна поща,

което ще доведе до съответствие на подзаконовия нормативен акт с нормативната уредба в областта на защита на личните данни.

Ще се намали административната тежест за гражданите с регламентиране на възможността за уведомяване по телефон и електронна поща за предстоящо изтичане на срока на валидност на лична карта, паспорт и свидетелство за управление на моторно превозно средство, което ще създаде ползи, свързани със своевременно подновяване на съответния документ в рамките на обикновена услуга. На гражданите няма да им се налага да заявяват личен документ при бърза и експресна услуга, което ще ги облекчи финансово, предвид по-високите държавни такси за тези услуги.

Ще се въведе необходимата работеща правна рамка, за да може дигитални номади от страни извън държави членки на ЕС, Споразумението за Европейското икономическо пространство и Конфедерация Швейцария, които извършват работа от разстояние посредством използването на информационни технологии и няма да заемат свободни работни места в страната ни, да получат разрешение за продължително пребиваване на територията на Република България. Изпълнява се изискването на § 53 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗЧРБ, съгласно който в тримесечен срок от влизането в сила на този закон Министерският съвет привежда правилника за прилагане на закона в съответствие с него. Приемането на предложението ще предостави възможност страната ни да се позиционира като хъб за дигитални номади и иновации, както и като туристически център в региона на Централна и Източна Европа. Това ще предостави възможност за развитие на модерните технологии, привличане на ноу-хау и експертиза в ключови сектори, засилване на местната икономика, борба с демографската криза, промотиране на българската история, култура и природа.

Измененията и допълненията на ППЗЧРБ ще създадат възможност да се преодолеят практическите пречки за събиране на необходимите за доказване на правните основания документи от компетентните институции.

4. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Приемането на промените в нормативните актове не води до необходимост от допълнителни финансови и други средства. за което е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

5. Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз:

С проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет, в който е предвидено изменение на Правилника за издаване на българските лични документи и на Правилника за прилагане на Закона за чужденците в Република България, не се въвеждат разпоредби на правото на Европейския съюз.

Проектът не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни режими.

В изпълнение на чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА) е извършена частична предварителна оценка на въздействието на проекта на постановление.

Съгласно чл. 26 от ЗНА проектът на постановление, проектът на доклад от министъра на вътрешните работи до Министерския съвет, формулярът за частична предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ са публикувани на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МВР. Получените в 30-дневния срок за обществени консултации бележки,

предложения и констатации са отразени в приложената справка, която е публикувана на посочените страници.

На основание чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация проектът на постановление е изпратен за съгласуване, като получените становища са разгледани и отразени в приложената справка.

Предвид изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация,

П Р Е Д Л А Г А М:

Министерският съвет да приеме проекта на Постановление за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

МИНИСТЪР:

Даниел Митов