МОТИВИ

към проект на Заповед за изменение и допълнение на Етичния кодекс за поведение на държавните служители в Министерството на вътрешните работи (Обн., ДВ, бр. 67 от 2014 г.), утвърден със заповед № 8121з-348 от 25.07.2014 г. на министъра на вътрешните работи и изменен и допълнен със заповед № 8121з-581 от 08.06.2016 г., заповед № 8121з-1619 от 21.12.2016 г. и заповед № 8121з-821 от 13.07.2018 г.

I. Причини, които налагат приемането на Заповедта

Необходимостта от изменение и допълнение на Етичния кодекс за поведение на държавните служители в Министерството на вътрешните работи (Обн., ДВ, бр. 67 от 2014 г.), утвърден със заповед № 8121з-348 от 25.07.2014 г. на министъра на вътрешните работи и изменен и допълнен със заповед № 8121з-581 от 08.06.2016 г., заповед № 8121з-1619 от 21.12.2016 г. и заповед № 8121з-821 от 13.07.2018 г. (Етичен кодекс) се налага с оглед изпълнение на мерките по т. 6 от Плана за изпълнение на препоръките към МВР (План) в рамките на Петия кръг оценки на Групата държави срещу корупцията (GRECO), утвърден със Заповед № 8121з-935/14.06.2023 г. на министъра на вътрешните работи.

Съгласно т. 6 от Плана Етичния кодекс следва да обхваща подробно всички въпроси, свързани с почтеността на полицията, като конфликт на интереси, подаръци, контакти с трети страни, външни дейности, работа с поверителна информация и др. Също така следва да се създаде стабилен набор от правила и насоки относно подаръците и други изгоди за полицията, включително задължения за докладване и когато е целесъобразно, регистриране на подаръци печалби и други ползи, както и да се създаде ясно изискване за полицейските служители да докладват за всяко нарушение в службата, свързано с почтеността.

Предлаганите промени надхвърлят препоръките в т. 6 от Плана в частта, касаеща адресата на тяхното прилагане, а именно полицията, доколкото Етичният кодекс е приложим както по отношение поведението на полицейските органи, така и на органите по пожарна безопасност и защита на населението.

Измененията и допълненията в Етичния кодекс надхвърлят препоръките в т. 6 от Плана и по отношение на регистрирането на подаръци печалби и други ползи за служителите. В т. 13 от проекта на Заповед се въвеждат забранителни норми за приемане или улесняване приемането за себе си или за други лица подаръци, дарения, пътувания, настаняване в хотел или на друго място, оказване на гостоприемство, отстъпки от дължими плащания, преференциални заеми, услуги или други или за предлагане, даване на подаръци или извършване на услуги, които биха довели до оказване на влияние върху изпълнението на служебните задължения на приемащия.

За изпълнение на посочените по-горе мерки се предлагат промени в:

1. глава първа „Общи положения“ в точки 6, 9, 13, букви „а“, „б“, „д“, „е“ и „и“ и точка 17;

2. глава втора „Правила за етично поведение на държавния служител“:

2.1. раздел I „Поведение и облик на държавния служител в обществото“ в точки 23, 27, 28 и 29;

2.2. раздел II „Отношение към гражданите“ се създават точки 31а и точки 31б;

2.3. раздел III „Неподкупност и поведение, недопускащо прояви на корупция“, в чието наименование накрая се добавя „и конфликт на интереси“, създават се точки 41б и 42а-42д и се изменят точки 42 и 43.

2.4. създава се раздел IVа „Извънслужебни отношения“ с точки 54а и 54б;

2.5. раздел VI „Държавният служител и служебната информация“ в точки 70 и 71 и се създава точка 71а;

3. глава четвърта „Права на държавния служител“ се създава точка 105;

4. създава се глава пета с наименование „Отговорност за неизпълнение“ с точки 106-108;

5. създава се подразделение „Допълнителни разпоредби“ и се дава определение на термина „социални медии“.

II. Целите, които се поставят

Целта на предлаганите в Етичния кодекс изменения и допълнения е подробно да бъдат регламентирани аспектите, свързани с почтеността на полицейските органи и на органите по пожарна безопасност и защита на населението, като конфликт на интереси, получаване и даване на подаръци, контакти с трети страни, външни дейности, работа с поверителна информация, други изгоди и задължения за докладване за всяко нарушение в службата, свързано с почтеността им.

Цели се и прецизиране на разпоредбите, свързани с етичното поведение на полицейските органи и органите по пожарна безопасност и защита на населението, обликът им в обществото, използването на служебна информация, техните права.

Също така се цели развиване на нормите, които са относими към отношението на полицейските органи и на органите по пожарна безопасност и защита на населението към гражданите, тяхната неподкупност и поведение, недопускащо прояви на корупция и конфликт на интереси, както и отговорността при неизпълнение на Етичния кодекс.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

Прилагането на изменението и допълнението на Етичния кодекс за поведение на държавните служители в Министерството на вътрешните работи (Обн., ДВ, бр. 67 от 2014 г.), утвърден със заповед № 8121з-348 от 25.07.2014 г. на министъра на вътрешните работи и изменен и допълнен със заповед № 8121з-581 от 08.06.2016 г., заповед № 8121з-1619 от 21.12.2016 г. и заповед № 8121з-821 от 13.07.2018 г. не изисква осигуряване на допълнителни финансови средства. Нормативните промени ще се изпълняват в рамките на средствата по показател „Персонал“ по бюджета на МВР.

IV. Очаквани резултати от прилагането

С приемането на изменението и допълнението в Етичния кодекс ще бъдат регламентирани аспектите, свързани с почтеността на полицейските органи и на органите по пожарна безопасност и защита на населението, като конфликт на интереси, получаване и даване на подаръци, контакти с трети страни, външни дейности, работа с поверителна информация, други изгоди и задължения за докладване за всяко нарушение в службата, свързано с почтеността им.

Ще бъдат прецизирани разпоредбите, свързани с етичното поведение на полицейските органи и органите по пожарна безопасност и защита на населението, обликът им в обществото, използването на служебна информация, техните права.

Също така ще бъдат развити нормите, които са относими към отношението на полицейските органи и на органите по пожарна безопасност и защита на населението към гражданите, тяхната неподкупност и поведение, недопускащо прояви на корупция и конфликт на интереси, както и отговорността при неизпълнение на Етичния кодекс.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

С проекта на Заповед за изменение и допълнение на Етичния кодекс за поведение на държавните служители в Министерството на вътрешните работи (Обн., ДВ, бр. 67 от 2014 г.), утвърден със заповед № 8121з-348 от 25.07.2014 г. на министъра на вътрешните работи и изменен и допълнен със заповед № 8121з-581 от 08.06.2016 г., заповед № 8121з-1619 от 21.12.2016 г. и заповед № 8121з-821 от 13.07.2018 г. не се предвижда въвеждане на правото на Европейския съюз, поради което не е изготвена таблица за съответствие с правото на Европейския съюз.