О Б Щ И Н А В Е Л И Н Г Р А Д

ГР. ВЕЛИНГРАД, ОБЩ. ВЕЛИНГРАД, ОБЛАСТ ПАЗАРДЖИК, БУЛ. "ХАН АСПАРУХ" 35, ТЕЛ.0359/5-20-19

ДОКЛАД

ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРИЕМАНЕ НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ВЕЛИНГРАД

I. Причини за приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Велинград

а) Привеждане в съответствие на поднормативната уредба на община Велинград с нормативната уредба от по-висока степен, а именно: чл. 10а от Закон за електронното управление.

За заявявани и предоставяни по електронен път административни услуги, нормативно е предвидено намаляване на таксата по закон и компенсирането й от държавен бюджет. Това намаление е не по-малко от десет на сто, но не повече от двадесет лева. Т.е. Процентът следва да бъде определен в наредбата от Общински съвет. Предложението е за минималният процент, но не повече от нормативно предвидените двадесет лева. В текущия момент няма одобрена Методика, както и механизъм за определяне на размера на компенсациите по чл. 45, ал. 2 от Закона за публичните финанси. Отчита се, че това няма да се отрази в общинския бюджет в близките 5 години, защото исканията до сега са за получаване на хартиен носител на издавания документ с изключение на вътрешните услуги.

б) Съобразяване с правата на хората да заплащат по-малка стойност от определената такса за заявяваните и предоставяни по електронен път административни услуги.

в) Постъпило възражение от голяма група хора за част от размерите на таксите и цени на услуги, определени в Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велинград и администрирани от ОП „СИПиТИЦ", произнасянето по което е от компетентността на Общински съвет.

Мотиви за възражението: значително увеличен размерът на таксите (използван термин „драстично").

Причините са от различен характер:

- Възражението е внесено след изтичане на срока за публични консултации независимо от удължаването на времето за провеждане на обществените консултации и осигурената възможност проектът да бъде дискутиран над 45 дена.

Измененията са направени при съобразяване със заложения в чл. 8, ал. 1, т. 1 от Закон за местните данъци и такси принцип, а именно: възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата. Законът, в чл. 7, ал. 1 от ЗМДТ, е въвел изискване размерите да се определят въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставянето им. С § 1, т. 15 от ЗМДТ, е изяснено, че разходите на общината по предоставяне на услугата включват разходи: за работни заплати и осигуровки на персонала; материални, режийни, консултантски; за управление и контрол; по събиране на таксите и други, имащи отношение към формирането на размера на таксата. Изразеното мнение на назначената комисия е, че възражението следва да бъде разгледано от компетентния орган – Общински съвет.

- В структурата на предприятието са заложени щатове, чиито функции са свързани с почистване на пазара, предвид състоянието в което е след приключване на работния ден. Това увеличава калкулирания разход, но и предпазва от жалби от живущите около него за мръсотия след приключване на работния ден.

- отчитайки текущото състояние на конструкциите и масите, не е калкулирана цена за ползването им.

От ОП «СИПиТИЦ» е предложена отмяна и на част от таксите за ползване на места, които са функция на вида дейност, както и таксите на квадратен метър. Отчели са, че масите са 1,5 кв.м.. С това се цели подобряване на организацията и бързината на работа.

Следва да бъде отбелязано, че освобождаването от заплащане на част от таксата, е преценка по целесъобразност.

г) Анализиран е и резултатът от прилагането на такси за технически услуги, а именно:

- определената такса по чл. 31, т. 8, буква „бб" , „з*", касаеща допускането на изменения в одобрен инвестиционен проект (чл. 154 от ЗУТ). Въвеждането на проста такса чрез усредняване на нормата време за извършване на годишния брой на този вид услуга, изключва възможността за определянето й като функция на параметрите на конкретната преписка (чрез РЗП на конкретния строеж), а преписките са с от малки до много големи промени. От главен архитект се поддържа становище:
- за определяне на пропорционална такса като функция на РЗП на сградата, чрез което таксата да бъде функция на конкретния обем работа за всеки един случай, макар и за един вид услуга;
- конкретният размер да бъде определен идентично с определената такса за одобряване на проект и издаване на разрешение за строеж с аргументите, произтичащи от факта, че услугата „допускане на изменения в одобрен инвестиционен проект" касае както промени в самите чертежи на проекта, така и издаване на заповед.
Крайното становище е, че пропорционалната такса е по-доброто решение и води до по-добро прилагане на принципа на справедливостта.
Дискутирано е и систематичното място на разпоредбата в нормативния акт, което при досегашната й подредба, би могло да доведе до неяснота по отношение на предлаганото изменение.

- Аналогични са аргументите и за определените такси за поставяне на преместваеми обекти – павилиони.

г) Постъпили заявления и документи

- жалба с вх. № 82-00/4 от 22.04.2024 г.;

- От ОП „Спортни имоти и пазари и туристически информационен център" има предложение по внесеното в деловодството на община Велинград възражение на търговците, в т.ч. и за отпадане на част от таксите.

д) Има архивни калкулации на база разходи 2023 г., чрез които е проверена стойността.

При изработване на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Велинград са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност. Освобождаването от заплащане на част от таксите е въпрос на преценка по целесъобразност и преценка на начина на разходване на публичен ресурс.

Принцип на необходимост - необходимо е приемане на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Велинград във връзка с привеждане на поднормативната уредба в съответствие с нормативни актове от по-висока степен (Закон за електронното управление) и прилагане на принцип на по-справедливо определяне на таксата по чл. 154 от ЗУТ – не като усреднена годишна норма време за този тип услуга, а като тежест работа за конкретната преписка.

Принцип на обоснованост – прилагането на принципа е скрепено в доклад, резултат на проучване на данните и анализирането им с извършена оценка на въздействието.

Принцип на предвидимост и откритост – проектът, ведно със съпътстващите го документи – доклади, мотиви, частична оценка на въздействие, се обявяват на сайта на община Велинград и Порталът за обществени консултации за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принципът на съгласуваност - предлаганото изменение и допълнение на нормативната база на община Велинград, е направено от прилагащите посочените нормативни актове.

II. Цел на приемането на Наредба за изменение и допълнение на нормативни актове: Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Велинград и Наредба за организацията и безопасността на движението и дисциплината на водачите на пътни превозни средства и пешеходците на територията на Община Велинград

- Привеждане на наредбата в съответствие с изискванията на нормата на чл. 10а от Закон за електронно управление, с охраняване интересите на ползвателите на електронни услуги за плащане на такса в по-малък размер;

- Увеличаване на броя производители на пазара с очаквана последица по-ниски цени на предлаганите стоки, съответно броя търговци.

- В конкретния случай е налице обществен интерес за запазване на производителите, което би могло да доведе до по-ниски цени.

III. Финансови средства, необходими за прилагането на наредбата за изменение и допълнение на нормативни актове

За прилагането на измененията и допълненията в Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велинград по отношение на техническите услуги и предоставяните по електронен път административни услуги няма да има съществено изменение в размера на разходваните средства. До настоящия момент, с изключение на вътрешните услуги, няма искания за издаване на електронен документ.

По данни от ОП «СИПиТИЦ», след направени изчисления, необходимите за компенсиране разходи годишно са в прибл. размер 51300 лв.. (на общ. пазар средният брой маси, за които се събира месечна такса са ср. 50 бр.; доп. в неделя още 30 места; на т.н. промишлен дневно (в неделя) са прибл. 180 места).

IV. Очаквани резултати

Резултати, които се очакват от прилагането на предложените промени в Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велинград, са:

а) Очакванията са за увеличаване на броя производители в резултат от освобождаването от заплащане на част от таксата за ползване на търговско място на пазарите.

б) Следва да се отчете и факта, че ще продължи формиране на разход, надвишаващ прихода на „СИП и ТИЦ", който следва да бъде компенсиран от община Велинград с публични средства.

в) При приемане, логично следва да се извърши последваща оценка в други актове, приемани от Общински съвет.

г) Ще бъдат охранении интересите на ползвателите на електронни услуги, в т.ч. ще се постигне съответствие на действаща Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велинград с изисквания на чл. 10а от Закон за електронното управление.

д) Ще се постигне по-голяма справедливост за техническата услуга по чл. 154 от ЗУТ и за издаваните разрешения за поставяне.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганата Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велинград не противоречат на норми на правото на Европейския съюз.

Д-Р КОСТАДИН КОЕВ:
КМЕТ НА ОБЩИНА ВЕЛИНГРАД