Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от д-р инж. Росица Карамфилова-Благова – министър на околната среда и водите

Относно: *Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за организация на дейностите по подготовка и представяне на доклади в Комисията на Европейския съюз за прилагане на нормативни актове от правото на Европейските общности в областта на околната среда*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет (ПМС) за изменение и допълнение на Наредбата за организация на дейностите по подготовка и представяне на доклади в Комисията на Европейския съюз за прилагане на нормативни актове от правото на Европейските общности в областта на околната среда (Наредбата).

Необходимостта от предлаганото изменение произтича от обстоятелството, че редица разпоредби на Наредбата не съответстват на настъпили промени в законодателството на Европейския съюз, както и на съвременните изисквания и подходи при докладването в областта на околната среда. Наредбата беше приета непосредствено след присъединяването на Република България към Европейския съюз през 2007 г. като национална изпълнителна мярка във връзка с Директива 91/692/ЕИО на Съвета относно стандартизиране и рационализиране на докладите за прилагане на някои директиви, свързани с околната среда (Директива 91/692/ЕИО). С нея се създаде национална правна рамка, определяща органите на изпълнителната власт, отговорни за изпълнение на задълженията за докладване, организацията на събирането и обмена на информация, координацията между ангажираните звена и реда за подготовка и представяне на докладите.

При практическото прилагане на Директива 91/692/ЕИО се откроиха няколко съществени недостатъка, произтичащи както от развитието на законодателството, така и от определени особености на нормативния модел, възприет още при нейното приемане. Тя не постигна изцяло целта за единен режим на докладване във връзка с цялото законодателство на ЕС в областта на околната среда, което беше в сила към момента на нейното приемане, тъй като на практика не всички изисквания за докладване бяха хармонизирани с нея. Освен това много от отделните директиви, за които бяха определени изисквания за докладване в Директива 91/692/ЕИО, впоследствие бяха заменени от правни актове, които не отчитат нейните разпоредби за докладване и въведоха самостоятелни правила. Така се стигна до фрагментирана система, при която някои актове използват механизма на Директива 91/692/ЕИО, а други имат собствени правила за докладване. Основният недостатък на Директива 91/692/ЕИО е, че тя беше приета преди широкото навлизане на информационните технологии, поради което не предвижда прилаганите понастоящем електронни системи за докладване. Поради гореизброените причини Европейската комисия стигна до заключението, че повечето от първоначално определените задължения са остарели и практически неприложими. Предвид възприетия подход за секторно регулиране на задълженията за докладване Директива 91/692/ЕИО беше отменена с Решение (ЕС) 2018/853 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Регламент (ЕС) № 1257/2013, директиви 94/63/ЕО и 2009/31/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и директиви 86/278/ЕИО и 87/217/ЕИО на Съвета по отношение на процедурните правила при докладването в областта на околната среда и за отмяна на Директива 91/692/ЕИО на Съвета.

Посочените по-горе недостатъци намират отражение и в националната нормативна уредба. За да се осигури тяхното преодоляване, предлаганите промени целят актуализиране на функциите на административните звена, участващи в процеса по подготовка и представяне на доклади, с оглед използваните електронни системи, осъвременяване на изискванията за докладване в областта на климата, както и отстраняване на неактуални и неприложими разпоредби и организационни механизми.

Прилаганият електронен начин на докладване поражда необходимост от актуализиране на функциите на ангажираните звена. Той прави невъзможно отделянето на дейността по подготовката на докладите от изпращането им до Европейската комисия, респективно не е целесъобразно тези две дейности да се извършват от различни административни звена. Затова се регламентира изпращането на доклада на Европейската комисия директно от крайните звена чрез съответната електронна система, вместо от координационното звено. С цел осигуряване на по-голяма проследимост се въвеждат две нови изисквания: крайните звена трябва да предоставят информация на координационното звено за всяко извършено докладване, а координационното звено следва да уведомява комисията чрез Постоянното представителство на Република България към Европейския съюз.

Проектът създава нормативна основа на вече изпълняваните задължения за докладване в областта на климата чрез две изменения. Едната промяна е в предметния обхват на Наредбата в чл. 1, ал. 1 чрез обособяването като отделен сектор на климата, който с развитието на европейското законодателство се превърна в самостоятелно и съществено направление на мониторинг, оценка и докладване. Втората промяна е в чл. 2, ал. 5 относно емисиите въглероден диоксид от пътни превозни средства. Действащата разпоредба използва понятието „нови пътнически автомобили“, което не включва всички категории превозни средства, за които съществуват задължения за докладване. Разширеният обхват на задълженията произтича от Регламент (ЕС) 2019/1242 на Европейския парламент и на Съвета, в актуалната му редакция след изменението с

Регламент (ЕС) 2024/1610, с който се определят стандарти за емисиите на CO2 от нови тежкотоварни превозни средства. Същевременно Регламент (ЕС) 2019/631 на Европейския парламент и на Съвета урежда докладването на данни освен за нови леки пътнически автомобили, също и за нови леки търговски превозни средства. Разпоредбата на чл. 2, ал. 5 се изменя, като освен нови леки пътнически автомобили, вече ще включва нови леки търговски превозни средства и нови тежкотоварни превозни средства в съответствие с европейското законодателство.

При приемането на Наредбата беше предвидено да бъде създадена централизирана информационна система, съдържаща индивидуални идентификационни номера на докладите, срокове за представянето им, информационна карта за всеки доклад и друга информация, която да подпомогне своевременното изпълнение на задълженията и координацията между отделните звена, както и да гарантира проследимост при докладването. С развитието на електронното докладване отпадна необходимостта от изграждане на такава система, поради което се предлага отмяна на регламентиращите я разпоредби, включително свързаните функции на координационното звено. Същевременно, тази отмяна не води до премахване на вътрешната проследимост на изпълнението на задълженията за докладване. Тя ще бъде гарантирана чрез задължението на крайните звена да предоставят информация на координационното звено за всеки изпратен доклад.

Проектът на акт цели привеждане на нормативната уредба в съответствие с европейските изисквания за представяне на доклади. Конкретните цели, които се поставят, са:

- привеждане на отговорностите на административните звена в съответствие с използваните електронни системи;

- оптимизиране на процеса на докладване чрез изпращане на докладите директно от крайните звена;

- гарантиране на проследимост при изпълнение на задълженията за докладване;

- актуализиране на предметния обхват на Наредбата по отношение на сектор „климат“;

- включване в обхвата на Наредбата на всички категории превозни средства, за които съществуват задължения за докладване;

- отстраняване на неактуални и неприложими дейности, свързани с централизираната информационна система.

С предложения проект на ПМС се очаква да се осигури по-ефективна организация на дейностите по докладване пред Европейската комисия, като бъдат актуализирани и ясно определени отговорностите на участващите в процеса административни звена и осъвременени изискванията за изпращане на докладите.

С проекта на ПМС не се въвеждат норми на правото на Европейския съюз, поради което не е приложена таблица за съответствие.

Предложеният проект на ПМС няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

В изпълнение на чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове е извършена частична предварителна оценка на въздействието, която е съгласувана с дирекция

„Координация и модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет.

Проектът на ПМС е публикуван за обществено обсъждане в Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Министерството на околната среда и водите съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове.

Проектът е съгласуван по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като направените целесъобразни бележки са отразени съгласно приложената справка.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам Министерският съвет да приеме проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за организация на дейностите по подготовка и представяне на доклади в Комисията на Европейския съюз за прилагане на нормативни актове от правото на Европейските общности в областта на околната среда.

Приложение:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за организация на дейностите по подготовка и представяне на доклади в Комисията на Европейския съюз за прилагане на нормативни актове от правото на Европейските общности в областта на околната среда

2. Финансова обосновка

3. Съобщение за средствата за масово осведомяване

4. Справка за отразяване на становищата по чл. 32 от УПМСНА

5. Съгласувателни писма по чл. 33 от УПМСНА

6. Справка за отразяване на постъпилите предложения от общественото обсъждане

7. Протокол от съгласувателна процедура в РГ 20 „Околна среда“ към Съвета по европейските въпроси.

8. Частична предварителна оценка на въздействието

С уважение,

X

Росица Карамфилова-Благова
Министър на околната среда и водите