ОБЩИНА ДЕВИН

На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове (ЗНА) и във връзка с чл. 77 от АПК, чрез настоящото публикуване Община Девин предоставя възможност на заинтересованите лица да направят предложения и да изразят становища по Проект на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Девин. С оглед спазване на законовите изисквания за приемане на нормативен акт, срокът за обсъждане е предвиден за 30 дни, считано от деня, следващ датата на публикуване. Предложения и становища по проекта могат да бъдат депозирани в деловодството на Общинска администрация – Девин, в Центъра за административно обслужване, гр. Девин, ул. Орфей № 1, както и на електронния адрес на общината: obshtina@devin.bg.

МОТИВИ

към Проект на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Девин

Съгласно чл. 9 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), съответният общински съвет приема Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на съответната община. Съгласно чл. 7, ал. 1 и чл. 8, ал. 1, т. 1-3 от ЗМДТ, § 6 от Закона за въвеждане на еврото в Република България, чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, съгласно Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите, приета от Министерски съвет с ПМС № 1 от 04.01.2012 г. и Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите за начина на изчисляване на таксите и цените на услугите, предоставяни от община Девин, утвърдена със Заповед № РД-09-588 от 22.10.2024 г., предоставяме на вниманието на жителите на община Девин настоящия Проект на Наредба с мотиви, както и метода за определяне на таксите.

I. Основни принципи, които налагат приемането на нова Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 1 от ЗНА, изработването на проект на нормативен акт следва да бъде извършено при зачитане на принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

1. Принцип на необходимост.

При спазване на чл. 7, ал. 1 и чл. 8, ал. 1, т. 1-3 от ЗМДТ, посочените местни такси са определени въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугите с разработен механизъм, въз основа на който е определена съответната такса, при спазване на принципите, възстановяване на разходите по предоставяне на услугите, създаване на условия за

разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество, постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане.

Таксите и цените на предлаганите услуги, са определени по Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите за начина на изчисляване на таксите и цените на услугите, предоставяни от община Девин.

Разходите се калкулират на база реалните разходи за извършване на услугата от предходни години.

С приемането на Закона за въвеждане на еврото в Република България, цените, посочени в лева, трябва да бъдат посочени и в евро, като се предоставя ясна, точна и своевременна информация за принципите, правилата и процедурите за въвеждането на еврото като парична единица в Република България. Това ще помогне на жителите на общината при използване на българската и европейската парична единица.

Въвеждането на еврото като официална валута в Република България изисква извършването на определени действия и промени, за създаване на условия за безпроблемно преминаване към новата валута.

2. Принцип на обоснованост.

С оглед спазване на чл. 7, ал. 1 и чл. 8, ал. 1, т. 1-3 от ЗМДТ, посочените местни такси са определени въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугите чрез разработения механизъм, въз основа на който е определена съответната такса, съгласно приетата методика.

Съгласно Закона за въвеждане на еврото в Република България, държавните органи и органите на местното самоуправление, трябва да приведат в съответствие подзаконовите нормативни актове, като посочат цените в лева и в евро. Това ще улесни жителите на общината при използването както на българската парична единица, така и паричната единица на Европейския съюз.

3. Принцип на предвидимост и откритост.

Настоящите мотиви са публикувани на интернет страницата на община Девин и на Портала за обществени консултации на Министерски съвет за навременно информиране и предоставяне на становища и предложения от заинтересовани страни, с цел спазване на принципите на предвидимост и откритост, при спазване на чл. 7, ал. 1 и чл. 8, ал. 1, т. 1-3 от ЗМДТ. Местните такси са определени въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугите, чрез разработен механизъм, въз основа на който е определена съответната такса, съгласно приетата методика. Размерът на местните такси и цени на услуги се определят освен в български лева, и в евро, като датата на въвеждане на еврото в Република България е датата, определена с Решение на Съвета на Европейския съюз за приемане на еврото от Република България, прието в съответствие с чл. 140, § 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз. Предоставя се ясна, точна и

своевременна информация чрез посочване на методиката за изчисление на таксите на предоставяните услуги.

4. Принцип на съгласуваност.

Чрез публикуването на интернет страницата на община Девин и на Портала за обществени консултации, е оповестен проектът на Наредбата, като се предоставя за обществени консултации с гражданите и юридическите лица в срока по чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, за предложения и становища по проекта, в срок от 30 дни. След изтичане на определения срок и преди приемане на проекта, ще бъде публикувана справка за постъпилите предложения.

5. Принципи на субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност определят упражняването на компетентността на Общински съвет – Девин да приема подзаконови актове и определя размера на таксите – чл. 8, ал. 1 от ЗМДТ, като приема наредби, и чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА. Това са областите, по които е предоставена компетентност от националното ни законодателство и ЕС. Така, с вземане на решения и определяне на таксите на местно ниво от общинските съвети, се дава самостоятелно право за определяне на всяка една от таксите за постигане на по-голяма стабилност по упражняването на компетентността и възможно най-близко до гражданите равнище, в съответствие с принципа на близост, определен в чл. 10, § 3 от ДЕС.

Публикуването на методиката за определяне на цените и таксите на предоставяните услуги, съгласно чл. 8, ал. 1, т. 1-3 от ЗМДТ, чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и § 6 от Закона за въвеждане на еврото в Република България, е да се улесни въвеждането на еврото в Република България и да се повиши прозрачността и информираността за процеса на въвеждане на еврото в страната.

II. Причини, които налагат приемането на нова наредба.

Изработване на изцяло нова Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Девин е обусловено от промени в законодателството – Закона за местните данъци и такси, Закона за електронното управление, Закона за въвеждане на еврото в Република България, както и синхронизиране на услугите с Интегрираната информационна система на държавната администрация.

Настоящата Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Девин е приета през далечната 2009 г. и през годините е изменяна многократно. Предвид факта, че промените в материята са многобройни, важни и динамични, се налага приемането на нова наредба, а не актуализирана.

В Приложение № 3 към Наредбата – Тарифа за размера на местните такси и цени на услуги и права, предоставяни от община Девин – размерът на таксите и цените

на услуги в по-голямата си част остават непроменени. Добавени са 24 броя нови услуги и е извършена промяна на 51 броя услуги.

Методиката, въз основа на която е определена съответната такса и цена, е съгласно чл. 7, ал. 1 и чл. 8, ал. 1, т. 3 от ЗМДТ и чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност по Методика, приета от Министерския съвет.

Стойността на всяка услуга е формирана при спазване принципите и цели възстановяване на разходите за извършване на услугата. При определяне на таксите и цените на предлаганите услуги са взети предвид времето, което е необходимо за проучване на представените документи, подготовка на становище, доклад на прекия ръководител и подготовка на документация във вид на писмо, удостоверение или административен акт, служителите, които взимат участие при обработката на внесената документация, ориентировъчна часова ставка, определена въз основа на средната работна заплата за служителите, използваните консумативи в процеса на изпълнение на конкретната задача.

Таксите, събирани от административните органи във връзка с регулирането и контрола върху стопанската дейност по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, са определени по Методика, изготвена в съответствие с Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им, приета с Постановление № 1 на Министерски съвет от 05.01.2012 г., като размерът на таксата да съответства на разходите на административния орган за извършване на съответната услуга и за упражняване на контрола, в т.ч. необходимите материално-технически разходи и всички административни разходи за изпълнение на задълженията на длъжностните лица, с оглед на тяхната квалификация и изразходвано работно време, административните разходи да не надвишават 20 на сто от размера на таксата. При определяне размера на таксите е съобразено да не надвишава разходите на административния орган за извършване на съответната услуга въз основа на видове разходи подробно посочени в настоящите мотиви. Видно от по-горе посоченото, ценообразуването е извършено на всеки размер таксата по следната формулата, като получения резултат е посочен в наредбата или съответните приложение към наредбата, а именно:

Pj = ПРj + НПР, където:

Pj е размерът на таксата за услугата;

ПРj са преките разходи за услугата (j);

НПРj са непреките разходи за предоставянето на една услуга.

Преките разходи се изчисляват по формулата:

ПРj = Tj x СЧСПОП + Tj x СЧСРП + РМj+ РПДАj + РВУj + ДПРj, където:

Tj е времето за извършване на една услуга;

СЧСПОП е средната стойност на часовата ставка на пряко отговорния персонал;

СЧСРП е средната стойност на часовата ставка на ръководния персонал;

РМj са разходите за материали за остойностяваната услуга (j);

РВУj са разходите за външни услуги за остойностяваната услуга (j);

РПДАj са разходите за дълготрайни активи, присъщи за остойностяваната услуга (j);

ДПРj са другите преки разходи, присъщи за остойностяваната услуга (j).

Непреките разходи се изчисляват по формулата:

НПР = СР + РО + ФРВУ + ДНПР, където:

РО са разходите за обучение;

ФРВУ са фиксираните разходи за външни услуги;

РДА са разходите за дълготрайни активи (софтуер, бази данни, техника);

ДНПР са други непреки разходи;

СР са режийните разходи (разходи за стопански нужди).

Средствата, събрани от такси за предоставени административни услуги, свързани със стопанска дейност, се разходват само за покриване на разходите за предоставяне на услугата и за последващ контрол или мониторинг на регулираната дейност. Приходите от такси ще се използват за повишаване качеството на предоставяната услуга чрез създаване и поддържане на електронно обслужване на потребителите.

Въвеждането на еврото като официална валута изисква определени действия и промени, за да се създадат условия за гладко и безпроблемно преминаване към новата валута. В тази връзка общинските администрации имат ключова роля в осигуряването на успешното преминаване към еврото поради естеството на услугите, които предоставят. Общините следва да бъдат подготвени да осигурят прилагане на еврото във всички предоставени от тях услуги, чрез промени в нормативни актове. Съгласно Закона за въвеждане на еврото в Република България, размерът на местните такси и цени на услуги се определят в български лева и евро за период от време, който започва един месец след датата на влизане в сила на решението за приемане на еврото и приключва 12 месеца след датата на въвеждането му в Република България. Дата на въвеждане на еврото в Република България е датата, определена в Решение на Съвета на Европейския съюз за приемането на еврото от Република България, прието в съответствие с чл. 140, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз, приет в съответствие с чл. 140, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

Проектът за нова Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Девин указва цените в табличен вид, който е изготвен в съответствие с Административно-процесуалния кодекс, Закона за администрацията, Наредбата за административното обслужване, Закона за електронното управление, Приетата с Постановление № 3 от 09.01.2017 г на МС Наредба за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги, вписани в Интегрираната информационна система на държавната администрация.

III. Цели, които се поставят.

Проектът на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Девин цели спазването на принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при определяне на размера, реда и начина на събиране и освобождаване от заплащане на местните такси и цени на услуги на територията на общината, привеждане в съответствие с действащите от по-висока степен нормативни актове, постигане на ясна регламентация в уредбата на обществените отношения, касаещо предоставянето на административни услуги. Основната цел е възстановяване на разходите по предоставяне на съответните услуги и права, като се спазят определените в чл. 8, ал. 1 от ЗМДТ принципи – възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугите, създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество и постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси. В тази връзка е направена финансова обосновка, която се базира на разходите по предоставянето на услугите и е използвана Методика, изготвена в съответствие с Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им, приета с Постановление № 1 на Министерски съвет от 05.01.2012 г.

Отделно от това, с приемането на Закона за въвеждане на еврото в Република България, да се предоставя ясна, точна и своевременна информация за принципите, правилата и процедурите за въвеждане на еврото като парична единица на Република България от дата на въвеждане на еврото в Република България, която ще бъде определена с Решение на Съвета на Европейския съюз за приемането на еврото от Република България, като размерът на местните такси и цени на услуги да се определят освен в български лева и в евро, с оглед съответствието към дата на въвеждане на еврото в Република България.

Предложените такси и цени на услуги са съобразени с действащото законодателство и осигуряване на безпроблемно преминаване към единната европейска валута.

IV. Финансови и други средства, необходими за прилагането на Наредбата

За прилагането на новата нормативна уредба не са необходими средства, различни от тези, осигуряващи прилагането на действащата Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Девин. Не е необходимо разходването на бюджетни средства на община Девин или други средства, включително и средства на ЕС.

V. Очаквани резултати от прилагането

Подобряване на дейностите по предоставяне на административни услуги и дигитализиране на процесите; подобряване на качеството на обслужване на гражданите и на юридическите лица; регулиране на правилното прилагане на нормативните актове от по-висока степен; осъществяване на по-добри резултати и по-ефективен контрол върху определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги; постигане на по-висок ръст на приходите от услуги.

С приемането на Наредбата се очаква жителите на общината да бъдат запознати с Методиката за определяне на цените и таксите, въз основа на която е определена всяка една такса съгласно чл. 7, ал. 1 и чл. 8, ал. 1 т. 1-3 от ЗМДТ, чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност по методика приета от Министерския съвет. Също така, с приемането на Закона за въвеждане на еврото в Република България, се очаква да се предостави ясна, точна и своевременна информация за принципите, правилата и процедурите за въвеждане на еврото като парична единица на Република България от дата на въвеждане на еврото в Република България, която ще бъде определена с Решение на Съвета на Европейския съюз за приемането на еврото от Република България, като размерът на местните такси и цени на услуги да се определят освен в български лева и в евро, с оглед съответствието към дата на въвеждане на еврото в Република България.

VI. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

След извършен анализ за съответствие с правото на Европейския съюз се установи, че предмета на тази наредба, не е регламентиран в европейското законодателство и е от компетентността на отделните държави членки да определят самостоятелно вътрешната си политика в тази насока. Това произтича от разпоредбите на Договора за функциониране на Европейския съюз и Европейската харта за местно управление. Ето защо проектът на наредба не съдържа разпоредби, транспониращи

актове на институциите на Европейския съюз, поради което не е приложена таблица на съответствието с правото на Европейския съюз.

Настоящият Проект на Наредба е изготвен в съответствие със Закона за местните данъци и такси, Закона за въвеждане на еврото в Република България, Закона за електронното управление и Интегрираната информационна система на държавната администрация.

Проектът е съобразен с принципите на Европейската харта за местно самоуправление, Европейската харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейския съюз.

ЗДРАВКО ИВАНОВ /П/
Кмет на община Девин