О Б Щ И Н А В Е Л И Н Г Р А Д
ГР. ВЕЛИНГРАД, ОБЩ. ВЕЛИНГРАД, ОБЛАСТ ПАЗАРДЖИК, БУЛ. "ХАН АСПАРУХ" 35, ТЕЛ.0359/5-20-19

ДОКЛАД

ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРИЕМАНЕ НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НОРМАТИВНИ АКТОВЕ, А ИМЕННО: НАРЕДБА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ВЕЛИНГРАД И НАРЕДБА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И БЕЗОПАСНОСТТА НА ДВИЖЕНИЕТО И ДИСЦИПЛИНАТА НА ВОДАЧИТЕ НА ПЪТНИ ПРЕВОЗНИ СРЕДСТВА И ПЕШЕХОДЦИТЕ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ВЕЛИНГРАД

I. Причини за приемането на Наредба за изменение и допълнение на нормативни актове: Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Велинград и Наредба за организацията и безопасността на движението и дисциплината на водачите на пътни превозни средства и пешеходците на територията на Община Велинград

а) Част от размерите на таксите и цени на услуги, определени в Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велинград, не възстановяват разходите по предоставяне на услугите.

Причините за възникване са от различен характер:

- През 2023 минималната работна заплата беше увеличена на 780 лв., а считано от 2024 г. същата е 933 лв.. Част от назначеният персонал е с такива възнаграждения. За сравнително продължителен период от време, през който не само възнагражденията, а и другите преки и непреки разходи са увеличавани, не е извършвано определяне на нови такси и цени на услуги въз основа на остойностяването на услугите. В резултат на това още през 2023 година за една част от услугите разходите надвишаваха определените размери на таксите и цените. Това е в противоречие със заложения в чл. 8, ал. 1, т. 1 от Закон за местните данъци и такси принцип, а именно: възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата. Законът, в чл. 7, ал. 1 от ЗМДТ, е въвел изискване размерите да се определят въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставянето им. С § 1, т. 15 от ЗМДТ, е изяснено, че разходите на общината по предоставяне на услугата включват разходи: за работни заплати и осигуровки на персонала; материални, режийни, консултантски; за управление и контрол; по събиране на таксите и други, имащи отношение към формирането на размера на таксата.

- За определени групи хора е предвидено освобождаване от заплащане на цялата, съответно част от таксата, съответно цената.

- Коректно е да бъде отбелязано, че за част от услугите цената, съответно таксата, са определяни с размер по - малък от разходите за тяхното предоставяне. Част от дейността на предприятието не е стопанска, а осигурява изпълнение на различни приоритети на Община Велинград: социални политики, политики в сферата туризъм, както и в спорта, като част от младежките дейности. Съобразявайки тези аргументи, размерът на предлаганите цени на услуги е предложен в съответствие с калкулация, разработена по правилата за определяне на такси т.е. в рамките за възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата

б) Създадени затруднения за хората както поради определяне на цени на услуги в различни нормативни актове на Община Велинград, така и поради несъобразено с изискванията на чл. 9 от ЗНА формулиране на норми.

Таксите и цените са определени в Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велинград, но част от цените, касаещи дейността на ОП, са определени и в Наредба за организацията и безопасността на движението и дисциплината на водачите на пътни превозни средства и пешеходците на територията на Община Велинград. Констатира се разминаване на съдържанието на терминът «пропуск», с реално ползваната услуга.

Причините за възникване: Някои от наредбите не са приети на основание нормативно оправомощаване от конкретен закон, а на основание чл. 8 от ЗНА.

в) Опасност за пешеходци, велосипедисти и водачи на МПС поради паркиране на голямо количество леки и товарни коли на бул. «Съединение» както от двете страни на пътните платна, така и на велосипедната алея и тротоар. Нещо повече: Някои от водачите на МПС паркират колите си в непосредствена близост до пешеходни пътеки и по този начин затрудняват видимостта на

пешеходците за движещите се по платното автомобили. Силно ограничена е и видимостта на излизане от перпендикулярните на бул. «Съединение» улици, което е предпоставка и за ПТП поради необходимост от изнасяне на колите в пътното платно на булеварда.
Причини за възникване:
аа) Увеличен брой автомобили;
бб) Нежелание на част от собствениците да паркират автомобилите си в собствения поземлен имот поради удобството да се паркира на тротоара и велоалеята в частта им подходи към гаражите/паркоместата в ПИ.
вв) Бул. „Съединение“ е проектиран и одобрен като възлова транспортна артерия – част от републиканска пътна мрежа, с предвидено озеленяване за намаляване на шумово и прахово замърсяване. Предвиденото и реализирано в парцелите застрояване до 90-те години на 20-ти век е 3 м. и над 3 м. от улична регулационна линия. Допуснато през годините свързано застрояване и застрояване на улична регулационна линия, без предвиден в рамките на съответния УПИ, съотв. в сградите, необходим брой места за паркиране на автомобили, в т.ч. за обекти за обществено обслужване, допълнително усложнява решаването на проблема.
До приемане на чл. 43, ал. 2 от ЗУТ не е намерена норма, позволяваща паркиране извън границите на съответния УПИ.
гг) След изнасянето по обходен маршрут на трафика, в т.ч. по-едрогабаритните МПС, широчината на пътните платна намали риска за колите на водачите на МПС и за изключително кратко време стана практика да се паркира и от двете страни на булеварда.
дд) Наличие по булеварда на обекти, предполагащи масов достъп на хора – лечебни заведения, училища и детски градини, обекти за обществено обслужване, транспортирането до които обичайно се извършва с МПС.
ее) За бул. „Съединение“ – като част от РПМ, не беше допустимо проектиране на места за паркиране. Масовото паркиране, в т.ч. в непосредствена близост до пешеходни пътеки, е в степен – опасност за хората, ако това не се урегулира чрез проекти за места на паркиране, както и въвеждане на платено паркиране, което да ограничи броя коли.

г) Постъпили заявления и документи

От ОП „Спортни имоти и пазари и туристически информационен център” е постъпило искане с калкулации и сравнителни суми.

При изработване на проекта на Наредба за изменение и допълнение на нормативни актове на община Велинград, а именно: Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Велинград и Наредба за организацията и безопасността на движението и дисциплината на водачите на пътни превозни средства и пешеходците на територията на Община Велинград, са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост - необходимо е приемане на Наредба за изменение и допълнение на нормативни актове, а именно: Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Велинград и Наредба за организацията и безопасността на движението и дисциплината на водачите на пътни превозни средства и пешеходците на територията на Община Велинград, във връзка с привеждане на подзаконовата уредба в съответствие с нормативни актове от по-висока степен:

- чл. 8, ал. 1, т. 1 от Закон за местните данъци и такси принцип, а именно: възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата;
- чл. 7, ал. 1 от ЗМДТ с въведеното в него изискване размерите на таксите да се определят въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставянето им;
- чл. 10, ал. 1 от ЗНА, според която норма обществените отношения от една и съща област (определяне на местни такси и цени на услуги) да се уреждат с един, а не с няколко нормативни актове от същата степен.

Принцип на обоснованост – прилагането на принципа е скрепено в доклад, резултат на проучване на данните и анализирането им с извършена оценка на въздействието.

Принцип на предвидимост и откритост – проектът, ведно със съпътстващите го документи – доклади, мотиви, частична оценка на въздействие, се обявяват на сайта на община Велинград и Порталът за обществени консултации за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принципът на съгласуваност - предлаганото изменение и допълнение на нормативната база на община Велинград, е направено от прилагащите посочените нормативни актове.

Принцип на пропорционалност:

Спазен е принципът на пропорционалност т.е. съобразяване на стойността на услугата с разходите за нейното извършване.

II. Цел на приемането на Наредба за изменение и допълнение на нормативни актове: Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Велинград и Наредба за организацията и безопасността на движението и дисциплината на водачите на пътни превозни средства и пешеходците на територията на Община Велинград

а) Привеждане на местната нормативна уредба в съответствие с разпоредбите на Закон за местните данъци и такси.

б) Процентно подобряване на финансовите резултати за конкретните дейности, за които е предложена промяната.

в) Намаляване на броя паркирани автомобили.

г) Подобряване на сигурността за пешеходци и колоездачи.

III. Финансови средства, необходими за прилагането на наредбата за изменение и допълнение на нормативни актове

За прилагането на измененията и допълненията в Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велинград не е необходимо разходване на средства. За Наредба за организацията и безопасността на движението и дисциплината на водачите на пътни превозни средства и пешеходците на територията на Община Велинград е необходимо извършване на разход за изготвяне на проект.

Увеличаването на разхода за потребителите на услуги е в рамките на калкулираните разходи за предоставяното.

Приемането на наредбата за изменение и допълнение на нормативните актове ще предостави възможност за законосъобразно администриране на приходи чрез намаляване на подпомагането с публичен ресурс.

IV. Очаквани резултати

Резултати, които се очакват от прилагането на предложените промени в Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велинград и в Наредба за организацията и безопасността на движението и дисциплината на водачите на пътни превозни средства и пешеходците на територията на Община Велинград, са:

а) привеждане на местната нормативна уредба в съответствие с разпоредбата на чл. 8, ал. 1, т. 1 от Закон за местните данъци и такси за възстановяване на направените разходи.

б) процентно подобряване на финансовите резултати за конкретните дейности, за които е предложена промяната.

в) намаляване на разхода от публичен ресурс.

г) Макар и малко, но създаване на предпоставки за подобряване на околната среда.

д) Ограничаване на броя паркирани автомобили в неподходящи за това части.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганата Наредба за изменение и допълнение на нормативни актове на община Велинград, а именно: Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Велинград и Наредба за организацията и безопасността на движението и дисциплината на водачите на пътни превозни средства и пешеходците на територията на Община Велинград не противоречат на норми на правото на Европейския съюз.

При вариант „Без действие" ще продължи формиране на разход, надвишаващ прихода на общинското предприятие и при непредприемате на адекватни мерки дейността ще бъде дофинансирана с публичен ресурс, несъответстващо на поетите ангажименти по договора за присъединяване към ЕС и регламентите, свързани с прилагане на държавни помощи. Конкретните дейности не са свързани с регламенти, които допускат този тип политики.

Към настоящия доклад прилагам и [illegible] стояние.

Д-Р КОСТАДИН КОЕВ:
КМЕТ НА ОБЩИНА ВЕЛИНГРАД

из
Сп


АПТЕКА



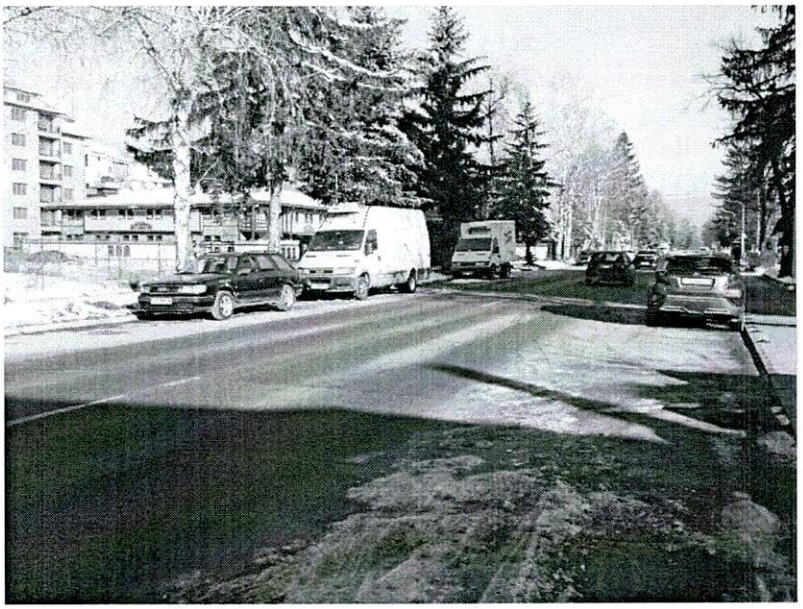


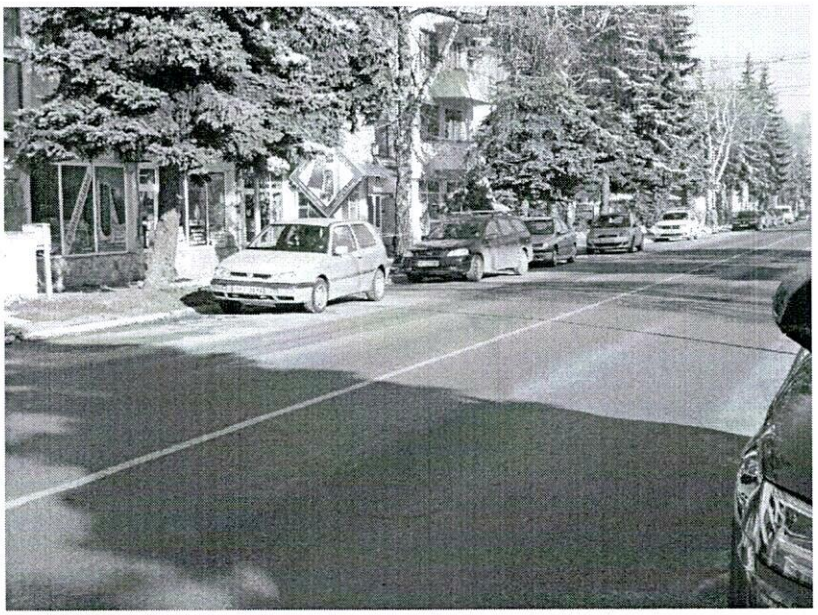








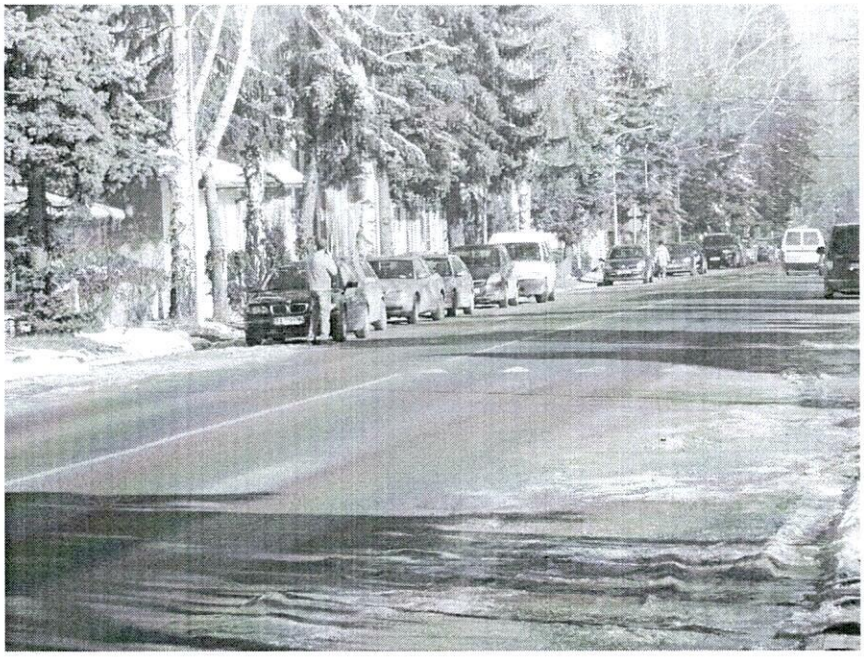


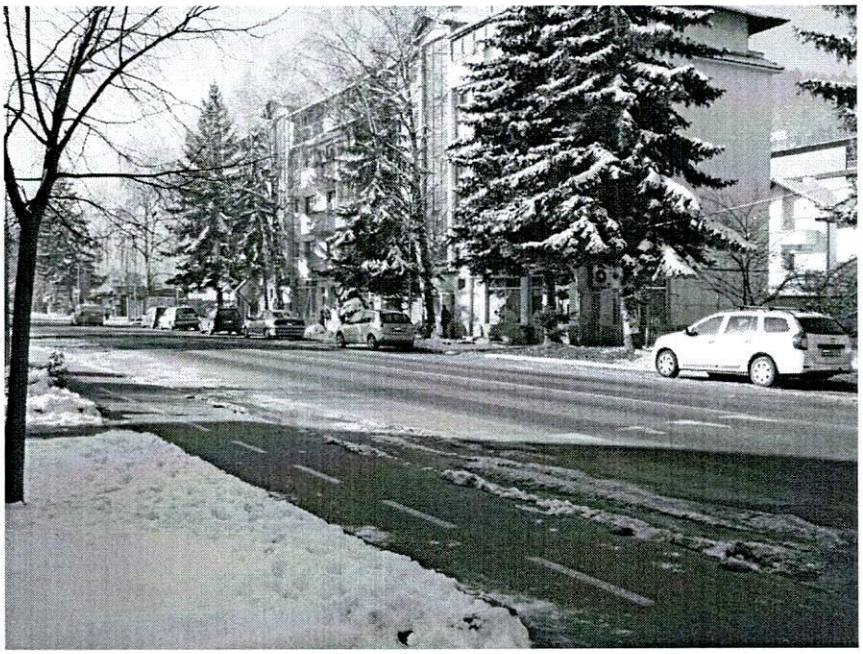








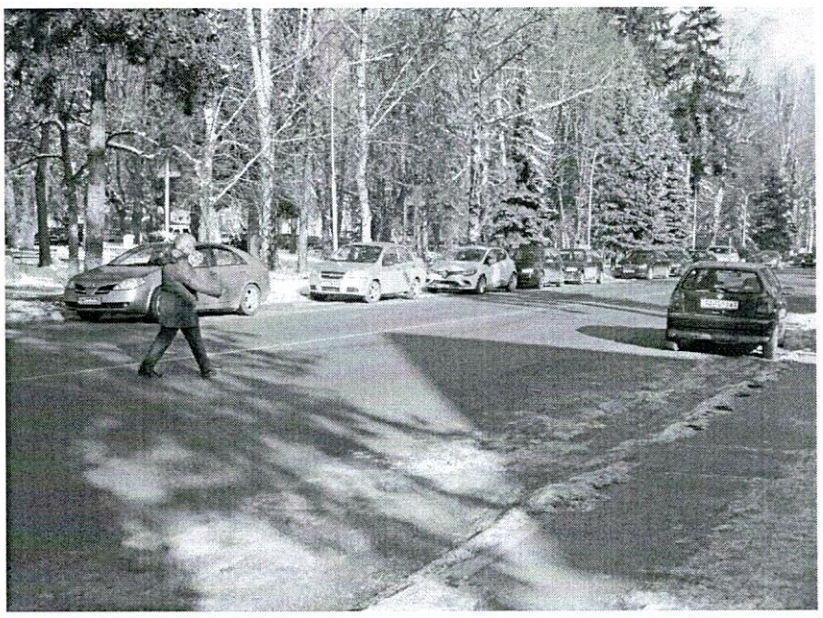


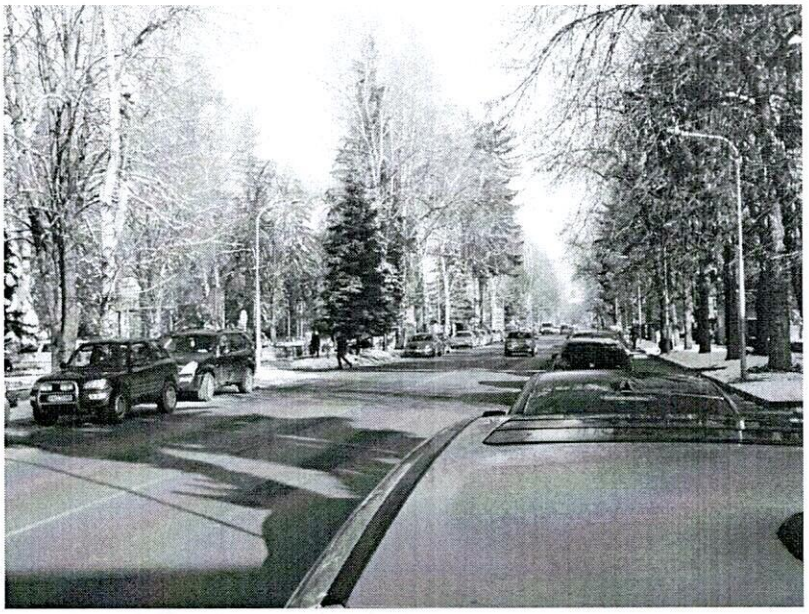

















TRON OIL


TRON OIL

