ПРОЕКТ

ПРАВИЛНИК ЗА УСЛОВИЯТА, РЕДА И КРИТЕРИИТЕ ЗА ФИНАНСИРАНЕ НА ОБЕКТИ ЗА РЕМОНТ, РЕКОНСТРУКЦИЯ И ИЗГРАЖДАНЕ НА ТРОТОАРИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ

ВНОСИТЕЛ: ППГОС “НЕЗАВИСИМИ ЗА ПЛОВДИВ”

Съгласно чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, в срок от 30 дни от настоящото публикуване, Община Пловдив предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Правилника на e-mail адрес: obs@plovdiv.bg или в деловодството на Общински съвет - Пловдив, находящо се в гр. Пловдив, ул. „Авксентий Велешки" № 20, ет. 3, стая 206.

I. МОТИВИ:
ОБОСНОВКА ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРИЕМАНЕ НА ПРАВИЛНИК ЗА УСЛОВИЯТА, РЕДА И КРИТЕРИИТЕ ЗА ФИНАНСИРАНЕ НА ОБЕКТИ ЗА РЕМОНТ, РЕКОНСТРУКЦИЯ И ИЗГРАЖДАНЕ НА ТРОТОАРИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ

Причини, които налагат приемането на Правилника за условията, реда и критериите за финансиране на обекти за ремонт, реконструкция и изграждане на тротоари на територията на Община Пловдив

Състоянието на пешеходната инфраструктура (тротоарите) на територията на Община Пловдив е един от най-наболелите и видимо занемарени проблеми в градската среда. Към настоящия момент дейностите по поддръжка, ремонт и изграждане на тротоари в шестте районни администрации се осъществяват предимно „на парче“, при липса на дългосрочна стратегия, обективни критерии за приоритизиране и гарантиран целеви ресурс. Това води до неефективно разходване на публични средства, субективизъм при избора на обекти и трайно влошаване на условията за пешеходно придвижване.

Липсата на ясен ред за кандидатстване и финансиране създава дисбаланс между нуждите на различните квартали. Често се ремонтират участъци с по-ниска обществена значимост за сметка на критични зони около училища, детски градини, болници и спирки на градския транспорт. Налице е и сериозен дефицит по отношение на достъпната среда за хора с двигателни и зрителни затруднения, както и за родители с детски колички (липса на понижени бордюри и тактилни плочи).

С приемането на настоящия правилник се създава прозрачен, дългосрочен и предвидим механизъм , който да изведе политиката по пешеходната инфраструктура на ново, по-високо ниво.

При изработването на проекта на Правилника за условията, реда и критериите за финансиране на обекти за ремонт, реконструкция и изграждане на тротоари на територията на Община Пловдив са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – приемането на правилника е наложено от необходимостта за преодоляване на порочната практика на хаотични и некоординирани ремонти, заменяйки я с дългосрочен, обективен и прозрачен механизъм за целево разпределение на средствата за пешеходна инфраструктура в шестте районни администрации.

Принцип на обоснованост – приемането на подзаконовия нормативен акт се обосновава с необходимостта от защита на публичния интерес, гарантиране на справедливо разпределение на ресурсите в бюджета на Община Пловдив на база обективни критерии

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът с мотивите и предварителната оценка са публикувани на официалната интернет страница на Община Пловдив за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принцип на съгласуваност – чрез официалната страница на Община Пловдив проектът с мотивите и предварителната оценка на въздействието са предоставени публично на заинтересованите лица.
Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – предложеният проект на Правилник е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

При изработване на проекта за приемане на Правилника за условията, реда и критериите за финансиране на обекти за ремонт, реконструкция и изграждане на тротоари на територията на Община Пловдив е спазен чл.18а от Закона за нормативните актове, както и разпоредбите на глави II и III от същия. Извършена е **предварителна оценка на въздействието** на проекта - приемане на Правилника за условията, реда и критериите за финансиране на обекти за ремонт, реконструкция и изграждане на тротоари на територията на Община Пловдив “, която е прикачена към публикувания проект.

Цел на приемането на Правилника за условията, реда и критериите за финансиране на обекти за ремонт, реконструкция и изграждане на тротоари на територията на Община Пловдив

- Преодоляване на субективизма и осигуряване на справедливост - Въвеждане на обективна точкова система за оценка и класиране на обектите, базирана на социална значимост, аварийност и техническа готовност.

- Гарантиране на целеви ресурс - Утвърждаване на програмата като самостоятелно перо в капиталовата програма и бюджета на Община Пловдив.

Очаквани резултати

- Постепенно и системно обновяване на тротоарната мрежа във всички шест района на Пловдив.
- Гарантиране на сигурна, комфортна и напълно достъпна среда за пешеходците, с особен акцент върху децата, възрастните хора и хората с увреждания.
- Пълна прозрачност, публичност и отчетност при разпределението и разходването на общинските средства.
- Елиминиране на практиката за хаотични и некоординирани ремонти.Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Проектът на подзаконовия нормативен акт е публикуван на официалната интернет страница на Община Пловдив на **06.10.2026 г.**

Към публикувания проект е прикачена и предварителната оценка на въздействието на проекта на Правилника за условията, реда и критериите за финансиране на обекти за ремонт, реконструкция и изграждане на тротоари на територията на Община Пловдив.

След изтичането на 30-дневния срок, предложенията и становищата по проекта на Правилника за условията, реда и критериите за финансиране на обекти за ремонт, реконструкция и изграждане на тротоари на територията на Община Пловдив ще бъдат взети предвид.

Правни основания: На основание разпоредбите на чл. 21, ал. 1, т. 6 и ал. 2 от ЗМСМА

ПРОЕКТ НА РЕШЕНИЕ:

§ 1. Приема Правилника за условията, реда и критериите за финансиране на обекти за ремонт, реконструкция и изграждане на тротоари на територията на Община Пловдив, както следва:

ПРАВИЛНИК

за условията, реда и критериите за финансиране на обекти за ремонт, реконструкция и изграждане на тротоари на територията на Община Пловдив

ГЛАВА ПЪРВА. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. Този правилник урежда условията, реда, критериите, механизма за кандидатстване, оценка, класиране, финансиране и контрол на обекти за ремонт, реконструкция и ново изграждане на тротоарни настилки на територията на шестте районни администрации на Община Пловдив („Централен“, „Източен“, „Северен“, „Южен“, „Западен“ и „Тракия“).

Чл. 2. Програмата има за цел:
1. Осигуряване на целеви, прозрачен и справедливо разпределен финансов ресурс в бюджета на Община Пловдив.
2. Изграждане на безопасна, дълготрайна, естетична и напълно достъпна пешеходна среда с фокус върху уязвимите групи (хора с увреждания и родители с детски колички).

Чл. 3. Финансовият ресурс по програмата, максималният размер на финансирането за един обект, както и срокът за подаване на предложения се утвърждават ежегодно с решение на Общинския съвет по предложение на Кмета на Община Пловдив, което се внася в срок до 30 ноември на предходната бюджетна година.

ГЛАВА ВТОРА. РЕД И СРОКОВЕ ЗА КАНДИДАТСТВАНЕ

Чл. 4. (1) Право да внасят предложения за финансиране по програмата имат кметовете на райони в Община Пловдив.
(2) Предложенията се подават писмено до Кмета на Община Пловдив за разглеждане от Общинската експертна комисия в определения за това срок.

Чл. 5. За всеки отделен обект районната администрация комплектова и представя следната документация:
(1) Официален формуляр-предложение, съдържащ: точно описание на локацията (улица, участък, между кои номера на административни адреси или кръстовища), дължина и площ в квадратни метри, вид на ремонта (основен или текущ) и прогнозна стойност с ДДС.
(2). Проектна или техническа документация:
1. *За основен ремонт* - Одобрен работен (технически) проект, Количествено-стойностна сметка (КСС) и скица, изготвени от правоспособен служител от районната администрация.
2. *За текущ ремонт* - Количествено-стойностна сметка (КСС) и скица, изготвени от правоспособен служител от районната администрация.
(3) Фотодокументация - от 3 до 5 броя актуални цветни снимки, доказващи физическото състояние на обекта.
(4) Декларация за социална значимост и обхват (по образец – Приложение № 1).
(5) Справка от районната администрация за собствеността и наличната информация за подземната техническа инфраструктура и планираните инвестиционни дейности в участъка.

ГЛАВА ТРЕТА - ОЦЕНЯВАЩА КОМИСИЯ И КРИТЕРИИ ЗА ОЦЕНКА

Чл. 6. (1) Постъпилите предложения се разглеждат, оценяват и класират от назначена със заповед на Кмета на Община Пловдив **Общинска експертна комисия**.
(2) В състава на комисията задължително влизат:
1. До трима служители на общинската администрация;
2. Постоянната комисия по "Устройство на територията и жилищна политика" към Общински съвет - Пловдив
3. По един представител от районните администрации
(3) Комисията заседава само при присъствие на повече от половината от членовете си, като решенията се вземат с обикновено мнозинство.
(4) Член на комисията не участва в оценяването на предложение, внесено от администрацията, в която работи или при наличието на друг конфликт на интереси.

Чл. 7. Комисията оценява обектите по обективна точкова система с максимален брой **70 точки**, разпределени по следните критерии:
(1) Социална значимост и пешеходен поток (до 25 точки) - Определя се по пешеходен радиус до 300 метра от средната точка на предложения участък до съответния обект чрез сумата от:
1. Зона около училища, детски градини, ясли, университети - 10 точки;
2. Зона около болници, поликлиники, ДКЦ, социални домове, пенсионерски клубове - 10 точки;
3.Зона около ключови спирки на масовия градски транспорт, жп/автогари, пазари - 5 точки
(2) Достъпност и приобщаваща среда (до 15 точки)
1. Напълно достъпна среда (15 точки): Проектът/планът предвижда:
- Понижени бордюри с нулева височина на всички кръстовища/пешеходни преходи в участъка;
- Полагане на тактилни (релефни) предупредителни и насочващи плочи за незрящи;
- Липса на архитектурни препятствия с ширина на пешеходната зона под 1.5 метра.
2. Частична достъпност (10 точки): Изпълнява се само едно от гореизброените изисквания.
3. Липса на достъпност (0 точки).
(3). Физическо състояние и аварийност (до 15 точки)
1. Критично състояние (15 точки) - Изцяло липсваща настилка (кал/пръст); пропаднали или липсващи плочи с дълбоки дупки, принуждаващи пешеходците да слизат на пътното платно; доказани инцидентни участъци.
2. Средно износване (5 точки) - Напукана, разтрошена настилка, силни неравности, проходима с трудности.
3. Задоволително (0 точки).
(4). Ефективност на инвестицията (до 10 точки)
1. Брой обслужвани жители; дължина/площ на ремонтирания участък; прогнозна стойност; цена на кв.м; очакван обществен ефект
(5). Степен на проектна готовност (до 5 точки)
1. Одобрен технически/работен проект - 5 точки
2. Техническа документация - 3 точки

3. Необходимост от допълнително проектиране - 0 точки

ГЛАВА ЧЕТВЪРТА. КЛАСИРАНЕ, ОДОБРЕНИЕ И ФИНАНСИРАНЕ

Чл. 8. (1) Въз основа на получените точки, Комисията съставя окончателен списък с класираните обекти в низходящ ред.
(2) При равен брой точки с предимство се класират обектите с по-висока оценка по критерий „Социална значимост“, а след това по „Физическо състояние“.
(3) Протоколът с класирането се внася от кмета на Общината в 14-дневен срок от получаването му за разглеждане и утвърждаване с решение на Общинския съвет.

Чл. 9. (1) След приемане на решението от Общинския съвет, районните администрации пристъпват към възлагане на строително-монтажните работи (СМР) при спазване на разпоребите на Закона за обществените поръчки (ЗОП) или приложимите вътрешни рамкови споразумения.
(2) Строителството се изпълнява при строго спазване на заложените в техническата документация стандарти и декларираните изисквания за достъпна среда.

Чл. 10. (1) След реалното завършване и приемане на СМР на съответния обект, районната администрация изпраща в Община Пловдив следния отчетен пакет:
1. Официално писмо-искане за превеждане на средствата.
2. Подписан двустранен констативен акт.
3. Окончателна финансова справка, фактури от изпълнителя и сертификати за вложените строителни материали.
4. Актуални снимки на завършения обект (от 3 до 5 бр.на различни участъци)
(2) В срок до **14 дни** от постъпване на документацията, упълномощени длъжностни лица от Община Пловдив извършват **проверка на място.**
(3) При установено пълно съответствие между представените документи, действително изпълнените работи на терен и заложените задължителни изисквания за достъпна среда, Община Пловдив одобрява и превежда сумата за финансиране на разходите по обекта.
(4) Не се извършва плащане за количества и видове работи, които не са действително извършени и приети. При установено несъответствие плащането се извършва само за приетите и доказано изпълнени дейности.
(5) Одобрените обекти се изпълняват в рамките на бюджетната година, освен ако Общински съвет не е определил друг срок. При неизпълнение в определения срок средствата може да бъдат пренасочени към следващия класиран обект.

ГЛАВА ПЕТА. КОНТРОЛ И ГАРАНЦИОННИ СРОКОВЕ

Чл. 11. Контролът по изпълнението на програмата се осъществява от Кмета на Община Пловдив.

Чл. 12. При поява на дефекти или пропадания в рамките на гаранционния срок, районната администрация е длъжна в срок от 5 (пет) работни дни от установяване на дефекта да уведоми изпълнителя писмено и да определи срок за отстраняването му съобразно характера на дефекта или пропадането.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 1. Решението по чл. 3 от настоящата наредба за 2027 г. се внася от Кмета на Община

Пловдив в едномесечен срок от приемането на наредбата.

§ 2. Правилникът влиза в сила на 01.01.2027 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
(към чл. 5, т. 4 от Правилника)

ДЕКЛАРАЦИЯ

за социална значимост и обхват

Долуподписаният/ата: .....в качеството си на Кмет на Район ....., Община Пловдив

ДЕКЛАРИРАМ, ЧЕ:

Предложеният обект за финансиране по програмата за финансиране на обекти за ремонт, реконструкция и изграждане на тротоари на територията на Община Пловдив с наименование/локация:.....

попада в дефинирания в чл. 7, ал. 1 от Правилника пешеходен радиус до стратегически обекти и отговаря на заявените точки по критерий „Социална значимост и пешеходен поток“, а именно: .....

Известна ми е наказателната отговорност по чл. 313 от Наказателния кодекс за подаване на неверни данни.

Дата: ..... г.

Декларатор: .....…

Предварителна оценка на въздействието на проект на Правилника за условията, реда и критериите за финансиране на обекти за ремонт, реконструкция и изграждане на тротоари на територията на Община Пловдив

Елементи на оценката	Аргументация
Основания за инициране на промени	Критичното състояние на голяма част от пешеходната инфраструктура (тротоарите) на територията на Община Пловдив, липсата на дългосрочна визия, както и досегашната практика на хаотични и субективни текущи ремонти „на парче“, които не гарантират устойчивост, безопасност и достъпност за гражданите.
Заинтересовани групи	Заинтересованите страни и засегнатите групи от приемането на Правилника са гражданите на Община Пловдив.
Анализ на разходи и ползи	За Община Пловдив и районните администрации не се налага разходване на допълнителен финансов ресурс за нови административни структури, тъй като процесите се обслужват от съществуващи общински служители и експерти. Разходите за самите ремонти се осигуряват в рамките на утвърдения годишен бюджет на Общината за капиталови разходи, но се преразпределят много по-ефективно и целево. Икономически ползи: Оптимизиране на разходите за ремонт чрез конкурентен подбор (най-необходимите обекти получават ресурс първи) и елиминиране на неефективното харчене. Социални ползи: Подобряване на безопасността на пешеходците, гарантиране на достъпна среда, както и повишаване на доверието в местната власт чрез пълна прозрачност.
Административна тежест и структурни промени	Не са необходими други административни промени към настоящия момент.
Въздействие върху нормативната уредба	Предложенията не налагат промени в други нормативни актове в резултат, в следствие от приемането им.