МОТИВИ

към проект на Инструкция за изменение и допълнение на Инструкция № 8121з-91 от 13.01.2017 г. за реда и организацията за осъществяване на превантивна дейност от полицейските органи на Министерството на вътрешните работи
(обн., ДВ, бр. 10 от 2017 г.)

1. Причини, които налагат приемането на акта:

Инструкция № 8121з-91 от 13 януари 2017 г. за реда и организацията за осъществяване на превантивна дейност от полицейските органи на Министерството на вътрешните работи (Инструкция № 8121з-91) е издадена от министъра на вътрешните работи на основание чл. 30а, ал. 3 от Закона за Министерството на вътрешните работи (ЗМВР).

Съгласно чл. 30а, ал. 1 от ЗМВР, превантивната дейност е основна дейност в Министерството на вътрешните работи (МВР) по предотвратяване и пресичане на престъпления и други правонарушения, осъществявана чрез индивидуална и обща превенция, която е регламентирана в Инструкция № 8121з-91.

При осъществяването на методическа помощ и контрол в Столична дирекция на вътрешните работи (СДВР) и областните дирекции на МВР (ОДМВР) в страната, са установени известни трудности при тълкуването и прилагането на Инструкция № 8121з-91 от полицейските служители, осъществяващи превантивна дейност.

След извършен задълбочен анализ на досега действащата Инструкция № 8121з-91 са установени редица пропуски, които затрудняват дейността на полицейските служби. Така например, липсват конкретни срокове за водене на превантивно наблюдение над лице, както и ясни критерии, даващи основание за прекратяване на наблюдението.

Друг съществен проблем е усложнената и прекалено бюрократична процедурата по разработване на работни карти за решаване на конкретен проблем на сигурността и обществения ред, наситена с много детайли и фрагментация на процесите и дейностите, което затруднява и забавя изпълнението на поставените задачи.

Тези и други пропуски са коригирани в подготвените изменения и допълнения на Инструкция № 8121з-91. Изцяло променен е раздел V от досега действащата инструкция. В новосъздаденият раздел „Превантивни преписки“, детайлно е разписан реда и организацията при воденето на превантивни преписки при наблюдение над лице, представляващо интерес за органите на МВР.

2. Цели, които се поставят:

Основната цел на изменението на Инструкция № 8121з-91 е прецизиране на текстовете, с оглед постигане на яснота и ефективност при прилагането им, за повишаване резултатността на превантивната дейност в МВР.

Допълнителни цели са:

- Оптимизиране на организацията и ръководството при осъществяване на превантивна дейност в МВР;

- Регламентиране на отчетността на превантивната дейност в МВР;

- Ефективно взаимодействие на МВР с другите органи на държавната власт, органите на местното самоуправление, гражданите и юридическите лица, при опазването на обществения ред и сигурността на гражданите.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагането на проекта на Инструкция за изменение и допълнение на Инструкция № 8121з-91 не се изискват допълнителни финансови средства по бюджета на Министерството на вътрешните работи и изпълнението й ще бъде осигурено в рамките на утвърдените средства по бюджета на министерството за съответната година.

Предложеният проект на нормативен акт не води до въздействие върху държавния бюджет.

4. Очаквани резултати от прилагането, включително и финансовите, ако има такива:

С приемането на промените в Инструкция № 8121з-91 се очаква да бъде постигната яснота и по-висока ефективност при опазването на обществения ред и сигурността на гражданите, подобряване на взаимодействието и координацията с местната власт, граждани и неправителствени организации.

В дългосрочен план се очаква:

- Намаление нивото на регистрираната и фактическата престъпност;

- Намаление дела на престъпленията, извършени от лица с предишни осъждания;

- Повишаване сигурността на гражданите и на доверието им в способността на органите на МВР да защитят правата и законните им интереси.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Разглежданата материя не попада в изключителната или споделена компетентност на Европейския съюз (чл. 3 и 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз) и съответно е предмет на национална уредба в отделните държави членки на ЕС. С оглед на това с проекта не се въвеждат разпоредби от правото на Европейския съюз, поради което не следва да се изготвя анализ за съответствие с него и не се изготвя справка за съответствие с европейското право.

Проектът на нормативен акт е публикуван на интернет страницата на Министерството на вътрешните работи и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет, съгласно изискванията на чл. 26 от Закона за нормативните актове (ЗНА). На основание чл. 26, ал. 4, изр. първо от ЗНА, срокът за провеждане на обществени консултации по проекта е 30 дни.