ОБЩИНА КНЕЖА

5835 гр. Кнежа ул. "М. Боев" 69 тел. 09132/7136 факс: 09132/7007
E-mail:obstina_kneja@knezha.bg; www.knezha.bg

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. КНЕЖА

П Р Е Д Л О Ж Е Н И Е

от

ИЛИЙЧО ПЛАМЕНОВ ЛАЧОВСКИ - КМЕТ НА ОБЩИНА КНЕЖА

ОТНОСНО: *Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 9 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги*

УВАЖАЕМА Г-ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Едно от правомощията на общинските съвети е да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативни актове от по-висока степен неуредените в тях обществени отношения с местно значение /аргумент от чл.8 от Закона за нормативните актове/. Наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен /аргумент от чл.7, ал.2 от Закона за нормативните актове/. На основание чл. 9 от Закона за местните данъци и такси, Общинския съвет е приел Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Кнежа. Чрез предоставяне на услуги на физически и юридически лица, Общината реализира своите социална и стопанска политика. В предвид непрекъснатите промени на инфлационния индекс и честите промени в нормативните уредби, предлагам Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 9 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Кнежа.

В Глава трета, чл. 52, ал.2, т.34 от Наредбата са регламентирани услугите, които предоставя и/или извършва общината на физическите и юридически лица и съответните за това цени. С оглед посоченото по-горе се налага да се извършат промени в Наредбата, изразяващи се в актуализиране на цените на услугите, отнасящи се до временното съхранение на строителни отпадъци и земни маса с характер на неопасни отпадъци, генерирани при ремонтни дейности от домакинствата. Този факт се налага с оглед динамичните икономически промени към днешна дата, поради настъпили множество процеси, свързани с висока инфлация, увеличение на горива, ел.енергия и нарастване на цените услуги.

Съобразно принципа на децентрализация, чрез своята данъчна политика местните органи на власт трябва да стават все по-самостоятелни и самоиздържащи се. Общините следва сами да определят рамката на приходите си и да съумяват да

финансират разходите си по предоставяне на различни дейности и услуги в интерес на общността.

Мотивите за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба №9 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги са следните:

Един от основните мотиви за предлагането изменение на размера на таксите е да се постигне обезпечаване на дейностите и разходите, които се извършват за предоставяне на съответната услуга.

Местните такси и цени на услуги формират средно 35% от собствените приходи и по своята същност са финансови вземания за извършване на услуга или за предоставена възможност за получаване на услуга. Общинският съвет приема наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги.

Стойността на всяка услуга е формирана при спазване на принципите, посочени в чл.8 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/ и цели възстановяване на пълните разходи за извършване на услугата.

Основните принципи при определяне размера на таксите са: възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата; създаване на условия за разширяване на услугите и повишаване на качеството им; постигане на по-голяма справедливост.

Основната цел, която се преследва с предложения проект е да се създадат условия за разширяване на предлаганата услуга и повишаване на нейното качество.

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 9 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност, в аспекти, както следва:

1. Необходимост - изменението е обусловено от настъпилите промени в разходите, свързани с предоставянето на услугата. Действащият размер на цената на услугата е определен при различни икономически условия и към настоящия момент не отразява в достатъчна степен реалните разходи за осигуряване на услугата. Обуславящо значение за актуализирането на размера е осигуряване на устойчиво, качествено и ефективно предоставяне на услугата.

2. Обоснованост - предложението на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 9 за определянето и администрирането на местните такси и цена на услуги обосновава всички технически, организационни и икономически процеси по мотивите за инициираната промяна.

3. Предвидимост - целяната промяна не е самоцел, нито спекулативна, тя цели осигуряване на предвидимост, както за гражданите, така и за обезпечаване на необходимите ресурси по предоставяне на услугата. Изменението на цената въз основа на обективни и измерими разходи създава по-голяма яснота, относно размера на дължимата цена и позволява своевременно планиране на разходите, свързани с временното съхранение на строителни отпадъци, генерирани при ремонтни дейности от домакинствата.

4. Откритост - предложеното изменение се основава на принципите за откритост и прозрачност при определяне на размера на цената на услугата. Необходимостта от

промяната и причините за увеличаването на цената на услугата е ясно изложено и обосновано въз основа на обективни икономически показатели и реално извършени разходи. Информацията относно действащия и предложения нов размер на местната такса, както и основанието за нейната промяна, се представя по начин, който позволява на заинтересованите лица да се запознят със съдържанието и да изложат своите становища и предложения. Предложената промяна е публична и проследима, като се осигурява възможност за участие на заинтересованите лица в процедурата по нейното приемане. По този начин се гарантира прозрачност както относно необходимостта от увеличението, така и относно неговото финансово и икономическо обосноваване.

5. Съгласуваност - предложеното изменение е съобразено с действащото законодателство и динамичните икономически и социални процеси.

6. Субсидиарност - с предложението за промяна се уреждат въпроси изцяло в компетентността на общинските съвети, които следва да бъдат уредени на местно ниво, и които по никакъв начин не противоречат на акт от по-висока степен.

7. Пропорционалност - увеличението е съобразено с небходимостта от постигане на баланс между размера на разходите по предоставяне на услуга и финансовото натоварване на потребителите. Размерът на увеличението е определен въз основа на обективни и относими разходи, и е ограничен до необходимото ниво за осигуряване на необходимото обезпечение. Предложената промяна не надхвърля необходимото за постигане на поставената цел - осигуряване на достатъчно финансово съответствие между предлаганата услуга, действителните разходи и заплащаната цена. По този начин се гарантира, че финансовата тежест за гражданите е съобразена с реалната стойност на услугата и че увеличението е разумно, необходимо и съразмерно с настъпилото изменение на рзходите.

8. Стабилност - предложеното увеличение на таксата за предоставяне на услуга има за цел да осигури финансова стабилност при предоставяне на услугата и устойчивост на необходимия ресурс за нейното обезпечаване. Актуализирането на цената съобразно реалните разходи създава условия за по-предвидимо финансово планиране и за поддържане на необходимия технически и материален ресурс.

Целите, които се поставят с предложения проект и очаквани резултати, са свързани с усъвършенстване на подзаконовата нормативна база на Община Кнежа в съответствие с нормативните и обществено – икономическите промени в страната.

Настоящият проект също така цели да обезпечи разходите, които се извършват от Община Кнежа при спазване на принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при определяне размера на дължимата такса за временно съхранение на строителни отпадъци и земни маси с характер на неопасни отпадъци.

Това ще доведе в цялост да бъдат уредени обществените отношения от местно значение и увеличаване приходите в общинския бюджет. Целта е увеличение на средствата на община Кнежа чрез оптимизиране на таксите и цените на услугите до ниво покриване разходите за тяхното извършване и създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяното качество.

Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, са:

- Актуализиране на нормативната база, отнасяща се до предлаганите местни услуги и техните такси и цени.
- Възстановяване на пълните разходи на Община Кнежа по предоставяните услуги.
- Създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество.
- Постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.
- Яснота и пълнота на подзаконовата нормативна уредба при определянето и дължимостта на местните такси и цени на услуги.
- Ефективно разпределение на общинските ресурси чрез определяне на адекватни такси и цени на услуги.
- Подобряване процесите по предоставяне на услуги и качеството на обслужване на гражданите, юридическите лица и организациите.
- Осъществяване на по-добри резултати и по-ефективен контрол върху определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги.
- Постигане на по-висок ръст на приходите от услуги, предоставяни на граждани и стопански организации, предвид икономическата обстановка в страната към момента на изготвяне на проекта.

Финансовите и други средства, необходими за прилагане на предложения проект няма да са свързани с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на общината, както и с допълнителни човешки ресурси.

Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз.

Предлаганият проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 9 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги е подзаконов нормативен акт, издаван от Общински съвет – гр. Кнежа, в рамките на неговата компетентност, делегирана му от закона /аргумент от чл.8 от Закона за нормативните актове/, поради което съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от Европейската харта за местното самоуправление, Европейската харта за регионално развитие, както и с директивите на Европейската общност, свързани с тази материя.

С оглед гореизложеното и на основание чл.21, ал.1, т.7 и ал.2 във връзка с чл.22, ал.2 и ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, чл.9 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/ във връзка с чл. 76, ал.3 и чл.77 във връзка с чл. 79 от Административно-процесуалния кодекс /АПК/ и чл.8, чл.26, ал.2, ал.3 и ал.4, предл.2 и чл. 28 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, предлагам на Общинския съвет да приеме следните

Р Е Ш Е Н И Я:

1. Общински съвет-Кнежа приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба №9 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, както следва:

§ 1. Изменя се чл.3, ал.1 по следния начин: „ Размерът на местните такси и цени на услуги се определят в евро и при спазване принципите, определени в Закона за местните данъци и такси. Местните такси са прости и пропорционални и се заплащат в брой в касата на „Местни данъци и такси‘‘ на Общинска администрация или безкасово по съответната банкова сметка.‘‘

§. 2. Разпоредбата на чл.52, ал.2, т.34 се изменя, както следва: „За временно съхранение на строителни отпадъци и земни маси с характер на неопасни отпадъци, генерирани при ремонтни дейности от домакинствата, се заплаща такса в размер на 50,00 € /петдесет евро/ за превозно средство до 12 т.“.

§ 3. Разпоредбата на чл. 52, ал.2, т.35 се изменя, както следва: „За временно съхранение на строителни отпадъци и земни маси с характер на неопасни отпадъци, генерирани при ремонтни дейности от домакинствата, се заплаща такса в размер на 80,00 € /осемдесет евро/ за превозно средство над 12 т. “.

§ 4. Добавя се нов § 20 от Преходните и Заключителни разпоредби: „Наредба 9 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Кнежа е изменена и допълнена с Решение №..... по Протокол №..... На Общински съвет – Кнежа и влиза в сила три дни след обнародването й на интернет страницата на Община Кнежа.

„Наредба 9 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Кнежа може да бъде променяна или допълвана при необходимост с решение на Общински съвет-Кнежа.‘‘

Съгласно чл. 26, ал.4, изречение второ от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 77 от АПК, в законоустановения 14 - дневен срок от публикуването на настоящото предложение на Интернет страницата на Община Кнежа /www.knezha.bg/ се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 9 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на e-mail: *obstina_kneja@knezha.bg* или в Общински център за услуги и информация на гражданите, находящ се на адрес: ул.,, Марин Боев‘‘ № 69, I етаж, гр. Кнежа. Телефон за контакти: 09132/74-25.

Проектът на Наредба ще бъде публикуван и за публично обсъждане на Портала за обществени консултации, поддържан от Министерския съвет за срок от 14 дни и на интернет страницата на Община Кнежа - www.knezha.bg.

Причини за прилагане на краткия срок са следните:

Съгласно нормативната уредба на Закона за нормативните актове /ЗНА/ проектът на подзаконовия нормативен акт следва да бъде публикуван за предложения и становища на заинтересованите лица. В конкретния случай се предлага срокът за обществено обсъждане за бъде определен на 14 /четиринадесет/ дни, предвид необходимостта от своевременно приемане на предлаганата промяна.

Съкращаването на срока е обусловено от наличието на неотложна необходимост от актуализиране на действащата уредба, свързана с промяната на размера на таксата за услугата, свързана с временното съхранение на строителни отпадъци и земни маси с характер на неопасни отпадъци, генерирани при ремонтни дейности от домакинствата. Действащият размер не съответства в достатъчна степен на актуалните разходи за предоставяне на услугата, което води до необходимост от предприемане на своевременни действия за привеждането й в съответствие с реалните икономически условия.

Продължаването на предоставянето на конкретната услуга с настоящата такса за по-дълъг период би довело до запазване на несъответствието между разходите по предоставяне на услугата и приходите от нея, и би затруднило нейното нормално и устойчиво финансово обезпечаване.

Необходимостта от по-кратък срок е обусловена и от динамиката на разходите, свързани с предоставяне на услугата. Налице са промени в цените на материали, поддръжка, труд и други разходни компоненти, които налагат своевременно актуализиране на цената.

Предвид характера на предлаганото изменение, което има за предмет актуализиране на съществуващ размер на цена, а не въвеждане на изцяло нова регулаторна уредба, необходимостта от по-кратък срок не ограничава възможността на заинтересованите лица да се запознаят с предложението и да представят своите становища и предложения.

Проектът, мотивите към него и частичната оценка на въздействието, ще бъдат публично достъпни по законоустановения ред, като заинтересованите лица ще разполагат с реална възможност да се запознаят с предложението и да упражнят правото си на участие в процедурата.

Срокът от 14 дни е достатъчен за запознаване с конкретната промяна, тъй като предложението е ясно определено по предмет и обхват, а мотивите съдържат информация относно причините за изменението, целите, очакваните резултати и финансовата обосновка.

Същевременно, по-краткия срок ще позволи своевременно приключване на административната процедура и приемането на необходимото изменение, което е от значение за предотвратяване на по-нататъшното натрупване на разлика мужду реалните разходи за предостяването на услугата и действащия размер на таксата.

Предвид изложеното, определянето на 14-дневен срок за предложения и становища, е обусловено от необходимостта от своевременно актуализиране на цената,

динамиката на разходите и необходимостта от обезпечаване на финансовата устойчивост и непрекъснато предоставяне на услугата.

Съкращаването на срока не цели ограничаване на публичността или участието на заинтересованите лица, а осигуряване на възможност за своевременно приемане на необходимата нормативна промяна, при запазване на принципите на публичност, прозрачност и участие.

На основание горното, срокът за предложения и становища по Проекта, публикуван за обществени консултации, е намален на 14 (четиринадесет) дни.

[redacted]

ИЛИЙЧО ЛАЧОВСКИ,
Кмет на Община Кнежа

Подписът е заличен в изпълнение на ЗЗЛД

[redacted]

Съгласувал: Светослава Узунова – Старши юрисконсулт

Подписът е заличен в изпълнение на ЗЗЛД

Изготвил: Екатерина Бонинска – Калеева, Гл.специалист

Подписът е заличен в изпълнение на ЗЗЛД

[redacted]