РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

ДО
МАРИЯ ПАВЛОВА
МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО

Д О К Л А Д
от
БИСЕРКА ЦАНЕВА – ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО

ОТНОСНО: *Проект на Наредба за изменение на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2007 г. за воденето, съхраняването и достъпа до търговския регистър и до регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (обн., ДВ, бр. 25 от 2024 г.)*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

Предлагам на Вашето внимание проект на Наредба за изменение на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2007 г. за воденето, съхраняването и достъпа до търговския регистър и до регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (обн., ДВ, бр. 25 от 2024 г.), със следните мотиви:

I. Причини, които налагат приемането на предложения подзаконов нормативен акт.

В „Държавен вестник“, бр. 25 от 2024 г. беше обнародвана Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2007 г. за воденето, съхраняването и достъпа до търговския регистър и до регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (обн., ДВ, бр. 18 от 2007 г.; попр., бр. 20 от 2007 г.; изм.и доп., бр. 111 от 2007 г., бр. 6 и 7 от 2009 г., бр. 101 и 102 от 2011 г., бр. 25 и 53 от 2014 г., бр.12 и 70 от 2016 г., бр. 77 и 78 от 2017 г., бр. 88 от 2018 г. и бр. 23 от 2020 г.) (Наредбата).

Една от целите на Наредбата е да се осигури прилагането на въведените със Закона за изменение и допълнение на Търговския закон (обн., ДВ, бр. 66 от 2023 г.) нови разпоредби, с които се създава уредба на нов вид търговско дружество – дружество с променлив капитал, и се допълва регламентацията относно подлежащите на обявяване актове в производствата по несъстоятелност и стабилизация, като така се постига съответствие с действащата нормативна уредба от по-висока степен, относима към дейността по водене и съхраняване на търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел.

Съгласно § 107 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Търговския закон (обн., ДВ, бр. 66 от 2023 г.) Агенцията по вписванията (АВ) следва да осигури техническа възможност за прилагането на закона в срок до 30 юни 2024 г. В съответствие с тази разпоредба в § 46, ал. 2 от заключителната разпоредба на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2007 г. за воденето, съхраняването и достъпа до търговския регистър и до регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (обн., ДВ, бр. 25 от 2024 г.) е предвидено създадената уредбата относно дружеството с променлив капитал, както и регламентацията на подлежащите на обявяване актове в производствата по несъстоятелност и стабилизация, да влезе в сила от 30 юни 2024 г.

Съгласно доклад с рег. № 04-01-151/13.05.2024 г. на изпълнителния директор на Агенцията по вписванията практическото приложение на посочените изменения и допълнения в Търговския закон, респ. в Наредба № 1 от 2007 г. за воденето, съхраняването и достъпа до търговския регистър и до регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, изисква надграждане на информационната система на Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНЦ). В доклада е посочено, че съгласно чл. 7с от Закона за електронното управление дейностите по системна интеграция включват предоставянето на услуги по изграждане, поддържане, развитие и наблюдение на работоспособността на информационните и комуникационните системи, използвани от административните органи, както и дейности, които осигуряват изпълнението на тези услуги.

Според § 45, ал. 1 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за електронното управление (обн., ДВ, бр. 102 от 2019 г.) системната интеграция по глава първа „а“, раздел IV се осъществява от „Информационно обслужване“ АД, т. е. дружеството е публичен възложител при възлагане на дейностите по чл. 7с от Закона за електронното управление.

Въз основа на Решение № 727 на Министерския съвет от 2019 г. Агенцията по вписванията е включена в списъка на административните органи, които при изпълнение на своите функции, свързани с дейности по системна интеграция, възлагат изпълнението на тези дейности на „Информационно обслужване“ АД. Предвид изложеното изпълнението на всички дейности, свързани с надграждане на информационната система на ТРРЮЛНЦ, следва да бъде изпълнено от „Информационно обслужване“ АД – самостоятелно или чрез възлагане на трети лица, като възложител по Закона за обществените поръчки (ЗОП).

След съгласуване на изходните данни, техническите параметри и цената с „Информационно обслужване“ АД и Държавна агенция „Национална сигурност“, както и след утвърждаване на проектното предложение и удостоверяване на съответствието на техническата спецификация от министъра на електронното управление, на 25.03.2024 г. възложителят „Информационно обслужване“ АД е публикувал в Регистъра на обществените поръчки

обществена поръчка с предмет „Надграждане на Търговския регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел във връзка с промяна на нормативна уредба и европейското законодателство“ със срок за подаване на заявления за участие 23.04.2024 г. След провеждане на процедурата по ЗОП се сключва договор за възлагане на обществена поръчка. Надлежно изпълнение на договор за обществена поръчка за надграждане на информационната система на ТРРЮЛНЦ към 13 май 2024 г. все още не е започнало.

Вследствие на това е налице реална опасност от засягане на правата и законните интереси на потребителите на електронните услуги, предоставяни чрез информационната система на ТРРЮЛНЦ, поради несъответствие между нормативно предвиденото задължение на Агенцията по вписванията да изпълнява възложените ѝ дейности и функционалната пригодност на информационната система.

Предвид гореизложеното необходимо е удължаване на срока, в който Агенцията по вписванията следва да осигури техническа възможност за прилагането на новата уредба, което налага срокът на влизането в сила на разпоредбите, посочени в § 46, ал. 2 от заключителната разпоредба на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2007 г. за воденето, съхраняването и достъпа до търговския регистър и до регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (обн., ДВ, бр. 25 от 2024 г.), да бъде отложен и същите да влязат в сила от 31 декември 2024 г.

II. Целите, които се поставят с предлагания акт.

С предложената нормативна промяна се цели осигуряването на практическото приложение на създадената правна уредба относно възможността за вписване в търговския регистър на нов вид търговско дружество – дружество с променлив капитал, както и обявяването на новите актове в производствата по несъстоятелност и стабилизация.

III. Очакваните резултати от прилагането на нормативния акт, включително финансовите, ако има такива.

С издаването на предложената промяна на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2007 г. за воденето, съхраняването и достъпа до търговския регистър и до регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (обн., ДВ, бр. 25 от 2024 г.) се очакват следните резултати:

- осигуряване на възможността за вписване в търговския регистър на обстоятелства относно нов вид търговско дружество – дружество с променлив капитал;

- практическо приложение на изискванията на Търговския закон за обявяване в търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел на нови актове в производството по несъстоятелност и стабилизация.

V. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.

Предложеният проект на нормативен акт няма да окаже финансово въздействие върху държавния бюджет. За прилагането на новата правна уредба няма да бъдат необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания, които да бъдат одобрени по бюджета на Министерството на правосъдието.

VI. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Проектът на акт не съдържа разпоредби, въвеждащи норми на правото на Европейския съюз в българското законодателство, поради което не се налага изготвяне на справка за съответствие с европейското право.

С оглед на гореизложеното предлагам на основание 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът на Наредба за изменение на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2007 г. за воденето, съхраняването и достъпа до търговския регистър и до регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (обн., ДВ, бр. 25 от 2024 г.) да бъде публикуван на интернет страницата на Министерството на правосъдието и на Портала за обществени консултации, като на заинтересованите лица се предостави 14-дневен срок за предложения и становища по проекта.

По-краткият срок на предвидените обществени консултации е обоснован с оглед на необходимостта процедурата да бъде проведена и актът да бъде издаден до влизането в сила на разпоредбите, посочени в § 46, ал. 2 от заключителната разпоредба на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2007 г. за воденето, съхраняването и достъпа до търговския регистър и до регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (обн., ДВ, бр. 25 от 2024 г.), като по този начин ще се избегне опасността от засягане на правата и законните интереси на потребителите на електронните услуги, предоставяни чрез информационната система на ТРРЮЛНЦ, поради несъответствие между нормативно предвиденото задължение на Агенцията по вписванията да изпълнява възложените ѝ дейности и функционалната пригодност на информационната система.

В съответствие с чл. 7з, ал. 1 от Закона за електронното управление проектът на Наредба и настоящия доклад, следва да бъдат изпратени за предварително съгласуване с министъра на електронното управление.

Приложение:

1. Проект на Наредба за изменение на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2007 г. за водене, съхраняване и достъп до търговския регистър и до регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (обн., ДВ, бр. 25 от 2024 г.).

2. Проект на писмо до министъра на електронното управление.

С УВАЖЕНИЕ:

БИСЕРКА ЦАНЕВА
ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР
НА ПРАВОСЪДИЕТО