Проект

Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И МИНИСТЪР НА ИНОВАЦИИТЕ И РАСТЕЖА

X

ДО

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от ТОМИСЛАВ ДОНЧЕВ – заместник министър-председател и министър на иновациите и растежа

ОТНОСНО: *Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 24 на Министерския съвет от 2025 г. за организация и координация на подготовката на Социалния план за климата на Република България и за определяне на органите и структурите, отговорни за неговата подготовка и управление, и на техните основни функции (обн. ДВ, бр. 31 от 2025 г.)*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 24 от 2025 г. на

Министерския съвет за организация и координация на подготовката на Социалния план за климата на Република България и за определяне на органите и структурите, отговорни за неговата подготовка и управление, и на техните основни функции (обн. ДВ, бр. 31 от 2025 г.) (Постановлението, ПМС № 24/2025 г.).

С приемането на ПМС № 24/2025 г. бяха осигурени необходимите условия за прилагането на Регламент (ЕС) 2023/955 за създаване на Социален фонд за климата (СФК). С Постановлението беше създадена необходимата организация за подготовка на Социалния план за климата (СПК), като бяха определени органите и структурите, отговорни за неговата подготовка и управление, като по този начин бяха създадени и необходимите условия за ефективно и ефикасно разходване на средствата от СФК.

Обхватът на плана и на и инвестициите, които може да бъдат включени в него, е широк и попада в компетентността на различни органи и администрации. В резултат на напредналия процес по подготовка на плана – първият проект на СПК беше публикуван на 20 юни 2025 г. с цел обществено обсъждане и предварителни консултации със заинтересованите страни, е необходимо да бъдат актуализирани институциите, на които са възложени функции по управление на мерки и инвестиции. Актуализацията се налага с оглед необходимостта да бъдат отразени настъпилите промени в набора от мерки и инвестиции, които ще бъдат част от плана. В допълнение, в процеса на подготовка на СПК, както и в резултат на проведените неформални дискусии със службите на Европейската комисия (ЕК), беше идентифицирана и необходимостта от определянето на институция, на която се възлагат функции по управление на действия/дейности за техническа помощ по плана. Съответно е необходимо да бъдат определени и партниращи институции, които следва да участват в процеса по разработването на действията/дейностите за техническа помощ.

В процеса на подготовка на плана, както и в резултат на проведените неформални дискусии със службите на ЕК, беше идентифицирана необходимостта и от промяна в приетите определения за „уязвими домакинства“ и „уязвими микропредприятия“, включени в Постановлението.

С предложените изменения и допълнения в ПМС № 24/2025 г. се цели да бъдат отразени настъпилите промени в резултат на напредналия процес по подготовка на СПК и проведените неформални дискусии със службите на ЕК.

Предложените промени се отнасят до:

1. Актуализиране на институциите, на които са възложени функции по управление на мерки и инвестиции по компоненти „Сгради“ и „Транспортен сектор“. Посочена е и нарочна институция, на която са възложени функции по управление на действия/дейности за техническа помощ, като съответно са изброени и партниращите институции. Промените са мотивирани от напредналия етап на подготовка на СПК и

идентифицираната необходимост от актуализация на ангажираните институции при разработването на мерките и инвестициите. Съответните промени са направени в чл. 14 от Постановлението, както и в Приложение № 2 към чл. 7, ал. 2.

2. Втората група от предложени промени в Постановлението, засягат определенията за „уязвими домакинства“ и „уязвими микропредприятия“.

По отношение на определението за „уязвими домакинства“, предложената промяна се отнася до корекция във втория критерий, като за референтен доход при определянето на едно домакинство като уязвимо се предлага да се използва медианният доход на лице от домакинство общо за страната, вместо средният доход на лице от домакинство общо за страната. Предложената промяна е мотивирана от идентифицираната необходимост да бъдат уеднаквени подходите при определяне на „уязвимо домакинство“ и „уязвими ползватели на транспорт“ и получени коментари от службите на ЕК. Съответната промяна е направена в параграф 1, т. 3 от допълнителните разпоредби на Постановлението.

По отношение на определението за „уязвимо микропредприятие“ предложените промени се отнасят до прецизиране на обхвата на целевата група. От съвкупността от микропредприятия, която се използва за определяне на минималния праг на потребление на горива от изкопаеми източници, за да бъде определено едно микропредприятие като уязвимо, са извадени микропредприятията, които имат издадени лицензи за извършване на превоз на пътници или товари на територията на Република България или лиценз за извършване на международен превоз на пътници или товари. Промяната е мотивирана от становището на компетентната институция, на която Постановлението възлага функции по управление на мерки и инвестиции, насочени към уязвими микропредприятия, че тежкотоварните пътни превозни средства (пътни превозни средства с максимално допустима маса над 3,5 тона) попадат извън обхвата на подкрепа по линия на СПК предвид препратката в чл. 2, ал. 19 от Регламент (ЕС) 2023/955 към член 3, параграф 1, буква м) от Регламент (ЕС) 2019/631, съгласно която под „превозно средство с нулеви и ниски емисии“ се разбира лек пътнически автомобил или леко търговско превозно средство с емисии на отработилите газове от нула до 50 g CO2/km, определени съгласно Регламент (ЕС) 2017/1151. Съответната промяна е направена в параграф 1, т. 4 от допълнителните разпоредби на Постановлението.

Актуализирането на приетия с ПМС № 24/2025 г. национален координационен механизъм за програмирането и управлението на изпълнението на СПК, както и на определенията за „уязвими домакинства“ и „уязвими микропредприятия“, ще осигури прилагането на Регламент (ЕС) 2023/955, ще доведе до финализиране на процеса по подготовка на Плана и своевременна подготовка за неговото последващо изпълнение, както и ще гарантира гладкото му изпълнение. Наличието на актуализирана уредба по отношение на органите и структурите, отговорни за подготовката на СПК и за неговото

управление, и на техните основни функции е предпоставка за ефективно и ефикасно разходване на средствата от СФК.

Проектът на Постановление не налага допълнителни разходи, трансфери и други плащания, и не оказва въздействие върху държавния бюджет, поради което е изготвена и е приложена одобрена от министъра на финансите финансова обосновка съгласно Приложение № 2.2. към чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от УПМСНА.

Предложеният проект не е свързан с транспониране на актове на Европейския съюз, поради което не се налага изготвянето на справка за съответствие с европейското право.

Извършена е частична предварителна оценка на въздействието на проекта на постановление, която е съгласувана от дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет.

По проекта на Постановление са проведени обществени консултации в съответствие с изискванията на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, със срок за представяне на предложения и становища 14 дни. Постъпилите в срок предложения са отразени в справка заедно с обосновка за неприетите предложения. Определянето на по-кратък срок за обществени консултации е мотивирано от напредналия етап на подготовка на СПК и необходимостта България да представи своя план на Европейската комисия **във възможно най-кратки срокове.** Това налага предприемането на спешни действия по актуализиране на определенията за „уязвими домакинство“ и „уязвимо микропредприятие“, както и на ангажираните институции за разработването на мерките и инвестициите в плана.

Проектът на Постановление е съгласуван в съответствие с чл. 32 от УПМСНА, като всички получени становища, както и справка за отразяването им са приложени към настоящия доклад.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Предвид изложеното и на основание чл. 7а от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 4, 21 и 24 от Регламент (ЕС) 2023/955, и на основание чл. 8, ал. 2 от УПМСНА, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 24 на Министерския съвет от 2025 г. за организация и координация на подготовката на Социалния план за климата на Република България и за определяне на органите и структурите, отговорни за неговата подготовка и управление, и на техните основни функции (обн. ДВ, бр. 31 от 2025 г.).

<u>Приложения</u>:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 24 на Министерския съвет от 2025 г. за организация и координация на подготовката на Социалния план за климата на Република България и за определяне на органите и структурите, отговорни за неговата подготовка и управление, и на техните основни функции (обн. ДВ, бр. 31 от 2025 г.);

2. Финансова обосновка;

3. Съгласувателни становища и справка за отразяването им;

4. Справка за отразяване на коментарите от Портала за обществени консултации;;

5. Частична предварителна оценка на въздействието на проекта на постановление;

6. Становище на дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет от съгласуването на извършената оценка на въздействието;

7. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.

ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И
МИНИСТЪР НА ИНОВАЦИИТЕ И РАСТЕЖА:

X

(ТОМИСЛАВ ДОНЧЕВ)