**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**Министерство на финансите**

X

Изх. №
София

**ДО**

**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА**
**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**Д О К Л А Д**

**от**

**ТЕМЕНУЖКА ПЕТКОВА,**
**МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**

**ОТНОСНО:** Проект на Постановление на Министерския съвет за възлагане дейности на „Българска банка за развитие“ ЕАД

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за възлагане дейности на „Българска банка за развитие“ ЕАД по Инвестиция 9 (C4.I9) от Националния план за възстановяване и устойчивост.

- **Причини, които налагат разработването на проекта на нормативен акт**

С Решение за изпълнение на Съвета от 22.07.2025 г. за изменение на Решение за изпълнение от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на Плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 11242/2025) и Приложение към Решение за изпълнение на Съвета от 22.07.2025 г. за изменение на Решение за изпълнение от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на Плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 11242/2025 ADD 1) Инвестиция 9 (C4.I9): „Схема за субсидиране — обновяване на

жилищни сгради“ се възлага за управление на „Българска банка за развитие“ ЕАД (ББР ЕАД).

„Българската банка за развитие“ ЕАД, на която се възлага управлението на тази схема за финансиране, е кредитна институция – търговско дружество със 100 % държавно участие в капитала ѝ.

Във връзка с чл. 4, ал. 1, т. 9 от Закона за Българската банка за развитие една от основните дейности на банката е управление на финансов ресурс на Европейския съюз, в т. ч. на средства от фондове на Европейския съюз. Сред основните цели на банката, съгласно чл. 10, т. 3 от Устава ѝ, е прилагане на схеми и инструменти за финансиране на публични инвестиции и проекти, които са приоритетни за икономиката на страната Също така съгласно Устава на банката (чл. 8, ал. 10, т. 3) при финансиране на бенефициери по национални програми или програми на ЕС до размера на одобрената им безвъзмездна финансова помощ, банката има право да формира експозиции към индивидуални или група клиенти извън ограниченията, посочени в чл.8, ал. 5.

Съгласно действащото законодателство ББР ЕАД не е сред органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България. До настоящия момент на Банката не е възлагано управление и изпълнение на инвестиции, получаващи подкрепа от Механизма за възстановяване и устойчивост.

С оглед на това е налице необходимост от изрична правна регламентация (с нормативен акт на Министерския съвет) на условията и реда, при които ББР ЕАД ще реализира Инвестиция C4.I9 „Схема за субсидиране - обновяване на жилищни сгради“.

Във връзка с горното проектът на нормативен акт е необходимо условие за уреждане на заварените правоотношения и прехвърлянето на ангажиментите по управление на инвестицията от Министерство на регионалното развитие и благоустройството към „Българска банка за развитие“ ЕАД.

Действащата нормативна рамка не предвижда ББР ЕАД да бъде сред субектите, по отношение на които се прилагат разпоредбите на Постановление № 157 от 7 юли 2022 г. за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България, и на техните основни функции и разпоредбите на Постановление № 114 на Министерския съвет от 2022 г. за определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост (ПМС № 114/2022 г.). В допълнение съгласно § 4 от Допълнителната разпоредба на Постановление № 176 на Министерския съвет от 3 септември 2025 г. за изменение на Постановление № 157 на Министерския съвет от 2022 г. изрично е предвидено приемането на отделен нормативен акт на Министерския съвет, с който ще бъде създадена нова изрична правна регламентация на условията и реда за изпълнение на инвестиция C4.I9 „Схема за субсидиране - обновяване на жилищни сгради“.

Проектът на Постановление на Министерския съвет предвижда ББР ЕАД да управлява Инвестиция „Схема за субсидиране — обновяване на жилищни сгради“ съобразно приложимото европейско и национално законодателство и в съответствие с принципите на добро финансово управление и прозрачност, определени в Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 година за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, в качеството ѝ на „Партньор по изпълнението на схемата“. При управлението и изпълнението на инвестицията не следва да се допуска конфликт на интереси по смисъла на чл. 61 от

Регламент (ЕС) 2024/2509. Лицата, отговорни за управлението и изпълнението на инвестицията, се задължават да предприемат необходимите мерки, свързани с предотвратяването на измами, корупция, конфликт на интереси и двойно финансиране от Механизма за възстановяване и устойчивост и от други програми на Съюза, както и от други национални или международни източници на финансиране. Средствата за инвестицията следва да се разходват при спазване на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ по смисъла на чл. 2, т. 6 от Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 година за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост. Определя се експертно и техническо възнаграждение, което ББР ЕАД ще получи за управление на инвестицията.

По инвестицията от МВУ на ЕС са предвидени 246 556 225 евро. Интензитетът на финансирането по Схемата за субсидии е сто процента безвъзмездни средства, които ще имат като допълнение силен икономически ефект спрямо общините бенефициенти, за които е предвидено изпълнението на саниращите и енергоефективни дейности.

- **Целите, които се поставят с проекта на нормативен акт**

С изготвения проект на Постановление за възлагане дейности на Българска банка за развитие се цели да бъде осигурено изпълнението на поетите ангажименти с Решение за изпълнение на Съвета от 22.07.2025 г. за изменение на Решение за изпълнение от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на Плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 11242/2025) и Приложение към Решението (ST 11242/2025 ADD 1) и с Решение за изпълнение на Съвета за изменение на Решение за изпълнение от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на Плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 15108/2025) и Приложение към Решението (ST 15108/2025 ADD1) по отношение на Инвестиция C4.I9 „Схема за субсидиране - обновяване на жилищни сгради“, както и да се създаде предпоставка за изпълнение на всички оставащи дейности по инвестицията, като се ускори изпълнението и се допринесе за максимално използване на предвидения ресурс.

- **Финансови и други средства, необходими за прилагането на проекта на нормативен акт**

Приемането на представения проект на Постановление на Министерския съвет не изисква разходи, трансфери и други плащания, свързани с разходването на бюджетни средства, поради което е изготвена финансова обосновка съгласно образеца по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от УПМСНА.

- **Очакваните резултати от прилагането на проекта на нормативен акт**

Резултатите, които се очакват да бъдат постигнати с приемането на предложения проект на акт, са обезпечаване на принципа на добро финансово управление и ефективен контрол на средствата, предоставени от Европейския съюз на Република България по МВУ по отношение на инвестицията, като се създаде правна рамка за нейното изпълнение и се прехвърлят права и задължения на ББР ЕАД.

- **Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

Проектът на акт е съобразен с правилата за финансово управление и контрол по МВУ, които се определят основно в европейските регламенти, както и с действащото законодателство относно разходването на публични средства, приложимо и по отношение изпълнението на инвестициите и реформите по ПВУ, финансирани от Европейския съюз.

Регламентите на ЕС са пряко приложими в държавите членки, като е допустимо на национално равнище да се приемат нормативни актове, необходими за ефективното им прилагане, какъвто е и предлаганият проект на акт. С предложения проект на Постановление на Министерския съвет не се въвеждат норми на европейското право, поради което не се налага изготвяне на таблица за съответствие с правото на Европейския съюз.

- **Информация за проведените обществени консултации**

По проекта на постановление е извършена частична предварителна оценка на въздействието, която е съгласувана от дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за възлагане дейности на Българска банка за развитие е съгласуван в съответствие УПМСНА. В изпълнение на чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове и чл. 85 от УПМСНА по проекта на акт са проведени обществени консултации, като проектът на постановление, докладът към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет от съгласуването на извършената частична предварителна оценка на въздействието, са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации за срок от 14 дни.

Причините за съкращаване на срока е необходимостта от изпълнението на Инвестиция 9 (C4.I9) от Националния план за възстановяване и устойчивост – Компонент 4 „Нисковъглеродна икономика“, „Схема за субсидиране — обновяване на жилищни сгради“, като реализирането на мерките и интервенциите по нея е централен приоритет в контекста на европейския преход към зелена икономика на градския жилищен фонд. Неотложността на решаването му е свързана с факта, че на сградите в Европейския съюз (ЕС) се падат 40% от употребата на енергия и 36% от произведените въглеродни емисии. В тази връзка, основна цел е да се намали въглеродния отпечатък от консумираната енергия в жилищната градска среда чрез ефективното енергийно саниране на жилищни сгради което е ключов етап от устойчивото развитие на националния жилищен фонд.

Приоритетната неотложност от приемането на нормативната уредба, която се предлага с проекта на акт е да бъде осигурено съответствие с актовете на ЕС, имащи пряко приложение по изпълнение на ангажиментите по инвестицията, които са поети от България по Механизма с оглед на времевия хоризонт, в рамките на който средства за договаряне на предвидените дейностите приключва на 30 юни 2026 г.

Не на последно място всяко забавяне в правната уредба на национално ниво е свързано със сериозен риск от загуба на значителни средства и може да доведе до негативни социални последици и непостигане на етапите и целите на ПВУ по Компонент 4 „Нисковъглеродна икономика“.

Получените в посочения срок становища са отразени съгласно приложените справки.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от УПМСНА, предлагам Министерския съвет да разгледа и приеме предложения проект на Постановление на Министерския съвет за възлагане дейности на Българска банка за развитие .

X

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ
ТЕМЕНУЖКА ПЕТКОВА