МОТИВИ

към проект на Закон за изменение на Закона за противодействие на тероризма

(обн. ДВ, бр. 103 от 2016 г., изм. бр. 51 и 69 от 2020 г., бр. 20 от 2021 г., бр. 15 и 32 от 2022 г.)

1. Причини, които налагат приемането на акта:

Налични са множество стратегически документи. Един от тях е: Стратегия за противодействие на радикализацията и тероризма. Необходимо е оптимизиране на броя на стратегическите документи.

Необходимостта от разработването на Стратегия за противодействие на радикализацията и тероризма се основава на чл. 6, т. 2 от Закона за противодействие на тероризма, съгласно който Министерският съвет приема Стратегия за противодействие на радикализацията и тероризма.

През 2015 г. с Решение № 1039 на Министерския съвет (РМС) от 30.12.2015 г. са приети Стратегия за противодействие на радикализацията и тероризма (2015-2020 г.) и План за изпълнение на Стратегията за противодействие на радикализацията и тероризма (2015-2020 г.). Към момента действието на стратегията не е продължено.

С писмо на министър-председателя на Република България до държавните институции са изпратени за изпълнение насоки за подобряване на националната стратегическа рамка. В писмото са дадени указания да се предприемат стъпки за намаляване на броя на стратегическите документи, чрез тяхното интегриране по политики.

В съответствие с насоките за оптимизиране на стратегическите документи в национален аспект, от дирекция „Стратегическо планиране“ към Министерския съвет (ДСП) са дадени предложения относно възможностите за реализиране на политиката в областта на противодействието на радикализацията и тероризма.

Едно от предложенията и по-добър вариант е политиката да стане елемент в Актуализираната стратегия за национална сигурност на Република България, приета с Решение на Народното събрание от 14.03.2018 г. (обн., ДВ, бр. 26 от 23.03.2018 г.). Посочените аргументи са, че Стратегията за противодействие на радикализацията и тероризма 2015-2020 г. и Актуализираната стратегия за национална сигурност на Република България са с идентичен формат и са сходни по структура и по тематика. И двата документа са от сферата на националната сигурност и нямат стандартната структура и съдържание на стратегия. Изключени са от обхвата на документите, които минават за одобрение през Съвета за развитие. С Постановление № 77 на Министерския съвет (ПМС) от 16.05.2023 г. (обн., ДВ, бр. 44 от 19.05.2023 г.) е създаден Съвет за развитие (СР), като консултативен орган на Министерския съвет за координация на разработването, изпълнението, отчитането и оценката на документите от националната стратегическа рамка. Съгласно чл. 1, т. 1 от постановлението, стратегическите документи в сферата на националната сигурност са изключени от обхвата на документите, които СР одобрява. И в момента в Актуализираната стратегия за национална сигурност на Република България е засегната темата за противодействието на тероризма и радикализацията, която може да се надгради и актуализира, така че да се включи в цялост политиката за противодействието на тероризма и радикализацията.

Препоръката на ДСП е, че интеграцията на двата документа е добър вариант.

Не е възможно проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

В тази връзка е необходимо да бъдат направени нормативни изменения в разпоредбата на чл. 6, т. 2 от Закона за противодействие на тероризма, а именно нейната отмяна.

2. Цели, които се поставят:

- Да отпадане изискването, със закон да се инициира разработване на стратегия.
- Оптимизиране на броя на стратегическите документи.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Предлаганият проект на Закон за изменение на Закона за противодействие на тероризма не води до въздействие върху държавния бюджет.

За приемането на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери и други плащания.

За прилагането на проекта на закон няма да бъдат необходими допълнителни финансови средства по бюджета на Министерството на вътрешните работи и изпълнението му ще бъде осигурено в рамките на утвърдените средства по бюджета на министерството за съответната година.

4. Очаквани резултати от прилагането на акта, включително и финансовите, ако има такива:

Очакваните резултати от прилагането на нормативния акт са намаляване на броя на стратегическите документи.

С прилагането на проекта на акт не се очакват финансови резултати.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Разглежданата материя не попада в изключителната или споделена компетентност на Европейския съюз (чл. 3 и 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз) и съответно е предмет на национална уредба в отделните държави членки на ЕС. С оглед на това с проекта не се въвеждат разпоредби от европейското законодателство, поради което не следва да се изготвя анализ за съответствие с него и не е приложена таблица за съответствие с европейското право.

Проектът на нормативен акт е публикуван на интернет страницата на Министерството на вътрешните работи и на Портала за обществени консултации към Министерския съвет, съгласно изискванията на чл. 26 от Закона за нормативните актове (ЗНА). На основание чл. 26, ал. 4, изр. първо от ЗНА, срокът за провеждане на обществени консултации по проекта е 30 дни.