ПОКАНА, МОТИВИ И ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО на Проект за Правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие "Управление на общински гори, селско и горско стопанство"

На основание чл. 26, ал. 2 и ал. 4 от Закона за нормативните актове Община Несебър предоставя възможност на заинтересованите лица в 30-дневен срок, считан от датата на публикуване на настоящата покана за публично обсъждане (до 19.01.2026 вкл.), да направят своите предложения, становища и възражения по Проекта за Правилник за дейността на Общинско предприятие „Управление на общински гори, селско и горско стопанство" към Община Несебър.

Предложения и становища могат да бъдат подавани в деловодството на Община Несебър, ул. „Еделвайс" №10 или на ел. поща: contacts@nesebar.bg

МОТИВИ

На основание чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове Ви представяме следните Мотиви за Правилник за дейността на Общинско предприятие „Управление на общински гори, селско и горско стопанство" към Община Несебър.

Причини, които налагат приемането:

Направени препоръки от звено Вътрешен одит към Община Несебър в одитен доклад №ОА-У №2501 (вх. №Н4-ВО-5218-001/09.09.2025), съгласно които следва да се предприемат действия за актуализиране на Правилника за организацията и дейността на ОП "УОГСГС" Несебър и процедурите по възлагането изпълнението на дейности и за ползване на дървесина и недървесни горски продукти от горски територии – общинска собственост да се извършват от директора на предприятието.

Действащият Правилник за организацията и дейността на ОП "УОГСГС" Несебър е приет от Общински съвет Несебър със създаването на предприятието. Същият е изменян през годините само по отношение на утвърдения щат, но не е променян съобразно приетите през 2011 г. Закон за горите и Наредба за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности и за ползване на дървесина и недървесни горски продукти от горски територии – държавна и общинска собственост от 24.11.2011 г., съществено допълнена от 29.03.2019 г. Поради което не е отчетено и отразено, че възложител на дейности в горски територии – общинска собственост по реда на цитираната Наредба следва да бъде директорът на общинското предприятие по чл. 53 от ЗОС.

На следващо място, единственото имущество – общинска собственост, предоставено на предприятието за управление е ползвания за административни нужди недвижим имот: част от II-ри етаж - 4 броя офис-помещения, обслужващ коридор и 1 брой сервизно помещение, находящи се в гр. Несебър, ул. "Хан Крум" № 24, но не и актуваните общински гори – 12 638,10 хектара в землищата на гр. Несебър, гр. Свети Влас, гр. Обзор, с. Баня, с. Гюловца, с. Емона, с. Козница, с. Кошарица, с. Оризаре, с. Паницово, с. Приселци, с. Раковсково и с . Тънково, което противоречи на един от основните предмети на дейност на ОП "Управление на общински гори, селско и горско стопанство".

На 24.08.2021 г. ОП "Управление на общински гори, селско и горско стопанство" е вписано в публичния регистър по чл. 241 от Закона за горите в Изпълнителна агенция по горите към МЗХ, което дава права на предприятието като търговец за извършване на дейностите по стопанисване на горските територии, добив на дървесина, както и издаване на съпровождащите ги документи.

Целите, които се поставят:

С предложените промени се цели да се синхронизира с действащото законодателство на организацията на работата в ОП "Управление на общински гори, селско и горско стопанство", както ясно посочване на предоставеното му за управление общинско имущество.

Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагането на Правилника не е необходимо разходването на допълнителни финансови или други средства.

Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Постигане на по добри резултати и изпълнение на дейностите, реализирани от общинското предприятие и предоставянето на добри услуги на населението.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Доколкото настоящите промени са във връзка с влязъл в сила закон, който е съобразен с европейското законодателство, то същите са в съответствие с правото на Европейския съюз.

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО на проекта за Правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие "Управление на общински гори, селско и горско стопанство"

Основания за законодателна инициатива

Правно основание за приемане на предложения проект за изменение на Правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие "Управление на общински гори, селско и горско стопанство" са разпоредбите на чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА и чл. 8, чл. 26 и чл. 28 ЗНА.

Заинтересовани групи

Заинтересовани страни от изменението на Правилник за организацията и дейността на ОП "Управление на общински гори, селско и горско стопанство" са самото предприятие, общинска администрация, контрагентите по договори за възлагане, както и гражданите на общината, които ползват услугите, предоставяни от предприятието.

Административна тежест и структурни промени

Предлаганият проект не предвижда други административни промени към настоящия момент.

Въздействие върху нормативната уредба

Няма необходимост от непосредствени промени в други нормативни актове в резултат от приемането на Правилник за организацията и дейността на ОП "Управление на общински гори, селско и горско стопанство".

По отношение необходимостта от предварителна оценка на въздействието по ЗНА, съставителят на настоящия проект изразява следната позиция:

За разлика от мотивите към проектите за нормативни актове, предварителната оценка на въздействието се извършва на етап планиране на законопроектите, с цел да не се допуска субективност при обосноваването на законодателните интервенции. Една от основните цели на въвеждането на института на оценката на въздействието като задължителен елемент от нормотворческия процес в България е повишаването на доказателствената и експертна обоснованост на внасяните законопроекти. По същество подобна оценка представлява

експертен анализ на възникналия проблем и се базира на обективни данни от проведени изследвания, консултации със заинтересованите страни, статистически данни, сравнителни анализи и др. Оценката на въздействието легитимира предлагани законодателни инициативи като базирани на реални данни и анализи, при които са взети предвид интересите и позициите на всички заинтересовани страни в широк, национален аспект.

Предвид вида и характера на нормативния акт в конкретния случай - подзаконов нормативен акт с местно значение и настоящо изложените мотиви за приемането му, предложителят намира, че с тях е елиминиран всякакъв вид субективизъм в обосноваването и липсват последствия за широката общественост в национален план от приложението на предложените разпоредби, какъвто очаквано е ефекта при законопроектите и законодателни инициативи. Интересите и позициите на всички от кръга заинтересовани лица, пряко и косвено засегнати и върху които ще окажат въздействие нормите на проекта, ще бъдат взети предвид с огласяването на проекта и предоставената им възможност за обществено обсъждане, дискусии и участие. Дефинирането и идентифицирането на проблемите, налагащи приемането на предложената правна регулация в настоящите мотиви е в достатъчна степен обективно и задълбочено и без да е извършвана предварителна оценка на въздействието, а предложеното им разрешаване с настоящия проект е достатъчно обективно аргументирано.

Вносител: */п/*
НИКОЛАЙ ДИМИТРОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА НЕСЕБЪР