МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ

СПРАВКА

ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И СТАНОВИЩА ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ ПО ПРОЕКТ НА ЗАПОВЕД ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА МЕТОДИКАТА ЗА ПРИЛАГАНЕ НА ПРЕДВАРИТЕЛНИТЕ УСЛОВИЯ ВЪВ ВРЪЗКА С ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА СТРАТЕГИЧЕСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЗА ПЕРИОДА 2023 – 2027 Г.

№	**Дата и начин на постъпване на становището** (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	**Име на лице/ наименование ЮЛ**	**Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица**	**Предложения и становища**	**Приети/ неприети**	**Мотиви**
1.	07.07.2026 Портала за обществени консултации	Даниел Топалов	☐ Лицето действа от свое име ☐ Лицето защитава позиция от името на друго лице/група лица:	Предмет на становището: т. 2 от проекта на заповед — нова ал. 2 на чл. 7 от Методиката (презумпция за съответствие със стандарти 1, 3, 4, 5, 6 и 7 за ДЗЕС за биологични производители)		
				Подкрепям въвеждането на презумпция за съответствие с ДЗЕС 1, 3, 4, 5, 6 и 7 за сертифицираните биологични производители. Считам обаче, че предложената редакция прилага тази презумпция в най-рестриктивния допустим		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				от правото на ЕС вариант, без това да е обосновано в мотивите към проекта.		
				1. Правна рамка. Регламент (ЕС) 2025/2649 предвижда като основно правило, че презумпцията за съответствие се прилага по отношение на биологичните производствени единици и производствените единици в преход на съответния земеделски стопанин. Възможността презумпцията да се ограничи само до стопанства, които се състоят изцяло от такива единици, е предоставена на държавите членки като опция, а не като задължение. 2. Проблем в предложената редакция. Проектът (чл. 7, нова ал. 2) избира именно ограничителната опция чрез формулировката „чието стопанство изцяло се състои от единици за биологично производство… или от производствени единици в преход…“. В резултат смесените стопанства — тези, които поддържат едновременно биологични и конвенционални производствени единици — се лишават напълно от облекчението, включително за биологичната част от стопанството си, която по естеството на прилаганите практики постига целите на съответните стандарти за ДЗЕС по същия начин, както при изцяло биологично стопанство. 3. Последици. Този подход: - създава неравно третиране между биологични единици с идентични производствени практики единствено въз		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				основа на структурата на стопанството, към което принадлежат; - демотивира конвенционалните стопанства да започнат частичен преход към биологично производство, тъй като частичният преход не носи никакво административно облекчение — в противоречие с целите на Стратегическия план за разширяване на биологичното земеделие; - не намалява административната тежест за значителна група реални биологични производители, което е изрично заявена цел както на Регламент (ЕС) 2025/2649, така и на настоящия проект съгласно мотивите му.		
				4. Предложение. Предлагам ал. 2 на чл. 7 да бъде преработена така, че презумпцията за съответствие със стандарти 1, 3, 4, 5, 6 и 7 за ДЗЕС да се прилага на ниво производствена единица — т.е. по отношение на биологичните производствени единици и единиците в преход по смисъла на чл. 3, т. 10 и 11 от Регламент (ЕС) 2018/848, независимо дали стопанството включва и конвенционални единици. Алтернативно, ако вносителят поддържа ограничителния подход по съображения за контролируемост (напр. риск от затруднено разграничаване на площите на смесени стопанства при проверки), предлагам мотивите към заповедта да бъдат допълнени с изрична обосновка на този избор, за да е налице прозрачност защо България не се	Не се приема	Редакцията на чл. 7, ал. 2 от Методиката за прилагане на предварителните условия във връзка с изпълнението на Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони в Република България за периода 2023 – 2027 г. съответства на предоставената на държавите членки възможност за определяне на обхвата на презумпцията за съответствие със стандартите за ДЗЕС. Регламент (ЕС) 2025/2649 действително предвижда възможност държавите членки да приемат, че определени земеделски стопани, чиито стопанства се състоят изцяло от единици за биологично производство или от производствени единици в преход към биологично производство, отговарят на изискванията на съответните стандарти за ДЗЕС. Следователно европейският законодател е предоставил на държавите

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				възползва от по-благоприятния за стопаните основен режим на регламента.		членки дискреция при определянето на начина на прилагане на това облекчение, като не е установил задължение презумпцията да се прилага на ниво отделна производствена единица в рамките на смесени стопанства. При изготвянето на проекта е възприет подходът презумпцията да се прилага единствено за стопанства, които изцяло се състоят от биологични производствени единици или производствени единици в преход. Този подход осигурява яснота при прилагането на правилата, правна сигурност и еднаква практика при извършването на административните проверки и контрола по предварителните условия. Следва да се има предвид, че предварителните условия се прилагат на ниво земеделско стопанство и тяхното изпълнение се оценява в рамките на цялото стопанство. При смесените стопанства едновременното наличие на биологични и конвенционални производствени единици предполага различен режим на управление и контрол, поради което автоматичното прилагане на презумпцията само за част от стопанството би довело до необходимост от допълнителни проверки за разграничаване на площите и приложимите към тях изисквания. Това би ограничило постигането на една от основните цели на изменението – намаляване на административната тежест чрез въвеждане на ясно и еднозначно приложимо правило.

№	**Дата и начин на постъпване на становището** (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	**Име на лице/ наименование ЮЛ**	**Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица**	**Предложения и становища**	**Приети/ неприети**	**Мотиви**
						По отношение на изложените съображения за насърчаване на частичния преход към биологично производство следва да се отбележи, че направеният избор не засяга възможността смесените стопанства да участват в схемите и мерките за подпомагане, нито променя задълженията им за спазване на изискванията за предварителните условия. Предложената разпоредба единствено определя обхвата на административното облекчение, което националният законодател е решил да приложи в рамките на предоставената от Регламент (ЕС) 2025/2649 възможност. С оглед изложеното предложението за изменение на чл. 7, ал. 2 от Методиката не се приема.