ПРОЕКТ!

МОТИВИ

ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ

НА ЗАКОНА ЗА ФИСКАЛЕН СЪВЕТ И АВТОМАТИЧНИ КОРЕКТИВНИ МЕХАНИЗМИ

1. Причините, които налагат приемането

1.1. Въвеждане на изискванията на Директива (ЕС) 2024/1265 на Съвета от 29 април 2024 година за изменение на Директива 2011/85/ЕС относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки, както и осигуряване прилагането на Регламент (ЕС) 2024/1263 и Регламент (ЕС) 2024/1264:

Директива 2011/85/ЕС на Съвета относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки бе приета през 2011 г. като част от законодателния пакет за укрепване на рамката за икономическото управление на ЕС, известна като Пакт за стабилност и растеж (ПСР). Директивата въвежда минимални изисквания за системите за бюджетно счетоводство и статистическа отчетност, правила и процедури за изготвяне на прогнози за бюджетното планиране, специфични за всяка държава числови фискални правила, съответстващи на ПСР, средносрочни бюджетни рамки и механизми, които регулират фискалните отношения между публичните органи в различните подсектори на сектора на държавното управление. По отношение на институционалната рамка тя изисква ефективен мониторинг на спазването на фискалните правила, осъществяван от независими или функционално автономни органи спрямо бюджетните органи, като по този начин поставя основата за създаването на независими фискални институции в държавите членки.

През 2020 г. Европейската комисия започна обширен преглед на рамката за икономическо управление, в т.ч. и на Директива 2011/85/ЕС, като в дискусията по темата участваха всички държави членки, заинтересованите институции и гражданите. Целта на прегледа на Директива 2011/85/ЕС беше да оцени доколко приложими на практика са нейните разпоредби, както и да отрази необходимостта от актуализация с оглед новите глобални икономически развития. В резултат на направения анализ и проведените дискусии Директива 2011/85/ЕС на Съвета беше изменена с Директива (ЕС) 2024/1265 на Съвета като част от реформирания ПСР, влязъл в сила на 30 април 2024 г.

Основните нови моменти, въведени с Директива (ЕС) 2024/1265, са свързани с укрепване на ролята на средносрочното бюджетно планиране, засилване на функциите и независимостта на независимите фискални институции, повишаване на прозрачността и обхвата на фискалната отчетност, както и въвеждане на изисквания за отчитане на макрофискалните рискове, включително на тези, произтичащи от климатичните промени и природните бедствия. Измененията целят по-голяма устойчивост, предвидимост и съгласуваност на националните фискални рамки с реформирания ПСР. **Промените, въведени с Директива (ЕС) 2024/1265 и имащи отношение към независимите фискални институции, са регламентирани в чл. 4, параграф 6, чл. 6, буква б) и чл. 8а от Директива 2011/85/ЕС. За по-голяма яснота в настоящите мотиви позоваванията се правят към съответните разпоредби от консолидирания вариант на Директива 2011/85/ЕС в редакцията им след изменението.**

Срокът за въвеждане на Директива (ЕС) 2024/1265 в националните законодателства на държавите членки изтече на 31.12.2025 г.

Доколкото обаче промените изискват синхронизираното изменение на два закона - Закона за публичните финанси и Закона за Фискален съвет и автоматични корективи механизми, което налага цялостен преглед на правилата, процедурите, сроковете, структурата, съдържанието и

времевия обхват на националните бюджетни документи и съответствието на прогнозните фискални параметри, допускания и политики с тези, заложени в националните документи в рамките на Европейския семестър, беше необходимо допълнително време за тяхното изменение. Това беше причина за забавяне на предварително заложените срокове за подготовка, съгласуване и внасяне за разглеждане от Министерския съвет на промените в Закона за публичните финанси и Закона за Фискален съвет и автоматични коригиращи механизми.

В контекста на горното, на 30 януари 2026 г. Европейската комисия изпрати официално уведомително писмо на Република България за образуване на процедура за нарушение № 2026/0020 по чл. 258 от Договора за функционирането на Европейския съюз за нетранспониране в срок на Директива (ЕС) 2024/1265. Европейската комисия получи съображенията на българската страна, с които тя се ангажира законопроектите за изменение и допълнение на ЗФСАКМ и ЗПФ да бъдат внесени в Министерския съвет до края на м. юни 2026 г., да бъдат одобрени през м. юли 2026 г. и да бъдат положени усилия те бъдат приети през есента на 2026 г. от Народното събрание.

С оглед на това настоящият ЗИД на ЗФСАКМ адресира необходимостта от предприемане на мерки по транспониране на национално ниво на изискванията на промените в Директива (ЕС) 2011/85 в частта им относно независимите фискални институции.

Освен това разглежданият законопроект адресира необходимостта да бъдат направени промени, така че националното законодателство да не е в противоречие с двата регламента, част от реформирания ПСР, а именно Регламент (ЕС) 2024/1263 и Регламент (ЕС) 2024/1264.

1.2. Въвеждане на изисквания, произтичащи от членството на Република България в еврозоната

В отговор на дълговата и финансова криза в еврозоната от 2009-2012 г., разкрила слабости в координацията и контрола върху националните бюджетни политики, Европейският съюз прие през 2013 г. пакет от два законодателни акта, с цел по-навременно и засилено наблюдение върху бюджетите на държавите от еврозоната и предотвратяване на прекомерни дефицити и рискове за финансовата стабилност. Единият от тях - Регламент (ЕС) № 473/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 година относно общите разпоредби за мониторинг и оценка на проектите за бюджетни планове и за гарантиране на коригирането на прекомерния дефицит на държавите членки в еврозоната - въвежда допълнителни изисквания към независимите фискални институции в държавите от еврозоната, като засилва ролята им за гарантиране на прозрачността и отчетността на бюджетния процес чрез въвеждане на изискване за **изготвяне или одобряване** на макроикономическите прогнози, които стоят в основата на бюджетния план, както и чрез наблюдение на спазването на правилата по ПСР. Тези изисквания надграждат функциите на независимите фискалните институции на държавите от ЕС, установени с Директива (ЕС) 2024/1265.

Република България официално се присъедини към еврозоната на 1 януари 2026 г., като стана двадесет и първият член на валутния съюз. Вследствие на това Регламент (ЕС) № 473/2013 е пряко приложим за България и съответно регламентираните в него изисквания по отношение на независимите фискални институции са задължителни. По-конкретно, въвеждането на изискването независимите макроикономически прогнози, на които се базира националното многогодишно планиране и проектите на бюджетни планове, да бъдат **изготвяни или одобрявани** от независима фискална институция, налага изменение на съответните разпоредбите в ЗФСАКМ.

1.3. Уточняване на предмета на ЗФСАКМ и отпадане на автоматичните коригиращи механизми

В глава трета „Автоматични коригиращи механизми“ на действащия ЗФСАКМ са въведени автоматични коригиращи механизми по смисъла на чл. 3, параграф 1, б. „д” от Дял III от Договора за стабилност, координация и управление в икономическия и паричен съюз („Фискален пакт“), към който Република България е страна. По-конкретно, разпоредбите от глава трета на ЗФСАКМ уреждат механизъм за изготвяне и прилагане на коригиращ план при установено значително отклонение от **средносрочната бюджетна цел** за структурния дефицит или от стъпката за

постигането ѝ. Целта на въвеждането на такъв механизъм е да се гарантира своевременно коригиране на отклоненията от установените до 2024 г. фискални правила и да се засили контролът върху провеждането на фискалната политика на държавите – страни по договора.

В този контекст следва да се има предвид, че с приетата реформа на ПСР през 2024 г. водещият индикатор при фискалното наблюдение стана растежът на нетните първични разходи, а средносрочната бюджетна цел отпадна като наблюдаван индикатор.

Отпадането на средносрочната бюджетна цел като наблюдаван индикатор в рамката за икономическо управление постави въпроса за целесъобразността от запазване в националното законодателство на разпоредби, уреждащи автоматични коригиращи механизми, предвид продължаващото действие на Договора за стабилност, координация и управление. В тази връзка бяха отправени запитвания до ЕК с искане за тълкуване. Според получено разяснение от Европейската комисия изискванията на Фискалния пакт са интегрирани в новата рамка за икономическо управление. Това се потвърждава и от съображение 42 от Регламент (ЕС) 2024/1263, съгласно което реформираният ПСР включва „в правото на Съюза същността на дял III („Фискален пакт“) от Договора за стабилност, координация и управление в икономическия и паричен съюз от 2 март 2012 г., в съответствие с член 16 от посочения договор.“

В допълнение, следва да се има предвид, че реформираната рамка за икономическо управление предвижда допълнителни механизми за наблюдение и контрол на фискалната политика спрямо предходния вариант на ПСР. Съгласно реформираните правила отклоненията от плана на нетните разходи се записват в т. нар. „контролен общ баланс“, воден от ЕК. Тези записани отклонения се вземат предвид при оценяването на действащите фактори за стартиране на процедура по прекомерен дефицит. Освен това данните от контролния общ баланс се вземат под внимание при изготвянето на техническа информация, съответно референтна траектория, от страна на ЕК, необходима за изготвянето на национален средносрочен фискално-структурен план.

Предвид гореизложеното, автоматичните коригиращи механизми, разписани в „Глава трета „Автоматични коригиращи механизми“ от ЗФСАКМ, вече не са актуални спрямо новата рамка за икономическо управление на ЕС, като засилените изисквания на реформирания ПСР премахват нуждата от предвиждането на други механизми за целите на наблюдение на фискалните правила в Република България.

1.4. Отправени от Организацията за икономическо сътрудничество и развитие и Европейската комисия препоръки

През февруари 2026 г. Организацията за икономическо сътрудничество и развитие публикува своя Икономически преглед за България за 2026 г., в който се съдържа и оценка за работата и независимостта на Фискалния съвет на Република България (по-долу „ФС“ или „Съвета“). Организацията отчита, че Фискалният съвет има добър потенциал да повиши прозрачността на краткосрочната фискална политика и да подпомага планирането с оглед на дългосрочните предизвикателства, включително в областта на пенсионната система и разходите, насърчаващи икономическия растеж.

Според ОИСР, за да изпълнява ФС по-ефективно ролята си по поддържането на фискалната дисциплина националното законодателство следва да бъде приведено в съответствие с изискванията на Европейския съюз в тази област. В този контекст ФС следва да предоставя по-задълбочена независима оценка на макроикономическата среда, както и различни анализи, свързани с устойчивостта на публичните финанси.

В рамките на комуникацията си с Република България Европейската комисия също е отправила съображения относно институционалната уредба и функционирането на Фискалния съвет. По-конкретно се посочва, че нивото на публичност и комуникация на Фискалния съвет е ограничено, включително поради липсата на формализирана комуникационна стратегия и правила.

Комисията поставя въпроса за оперативната независимост на Фискалния съвет по отношение на назначаването и освобождаването на експертния състав, както и за задължението за регулярна външна оценка на дейността на Съвета. Допълнително се отбелязва, че в националната правна рамка все още не са въведени в пълнота всички задължения, произтичащи от измененията в приложимото европейско законодателство, включително възможността за участие при покана на председателя на Фискалния съвет в изслушвания в Народното събрание.

2. Целите, които се поставят

С предложения проект на ЗИД на ЗФСАКМ се цели въвеждане в правната рамка на Република България на изискванията, произтичащи от европейското право в областта на независимите фискални институции, както и прецизиране на функциите и дейността на Фискалния съвет на Република България.

По-конкретно, със законопроекта се цели въвеждане в българското законодателство на изискванията на Директива (ЕС) 2024/1265 на Съвета от 29 април 2024 година за изменение на Директива 2011/85/ЕС относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки. С предвидените промени ЗФСАКМ се привежда в пълно съответствие с изискванията, произтичащи от изменената директива, които касаят независимите фискални институции, по-конкретно чл. 4, параграф 6, чл. 6, буква б) и чл. 8а. В тази връзка със законопроекта се цели и осигуряване прилагането на другите нормативни актове, част от реформирания Пакт за стабилност и растеж (ПСР), а именно **Регламент (ЕС) 2024/1263** на Европейския парламент и на Съвета за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета и **Регламент (ЕС) 2024/1264** на Съвета от 29 април 2024 година за изменение на Регламент (ЕО) № 1467/97 за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит.

На второ място, със законопроекта се предлагат изменения, произтичащи от необходимостта от допълване и прецизиране на функциите на Фискалния съвет на Република България във връзка с членството на страната в еврозоната и по-конкретно произтичащи от Регламент (ЕС) № 473/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 година относно общите разпоредби за мониторинг и оценка на проектите за бюджетни планове и за гарантиране на коригирането на прекомерния дефицит на държавите членки в еврозоната.

Наред с това, със законопроекта се премахват разпоредбите в ЗФСАКМ, уреждащи автоматичните коригиращи механизми, поради неактуалност спрямо новата рамка за икономическо управление на ЕС.

Предложените изменения отразяват и отправените от Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) и Европейската комисия препоръки по отношение на Фискалния съвет. По този начин се цели допълнително укрепване на неговия статут и ефективното му функциониране в рамките на националната фискална рамка.

3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

Предлаганият проект на ЗИД на ЗФСАКМ не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което е изготвена финансова обосновка по Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Прилагането на предложените промени в Закона за Фискален съвет и автоматични коригиращи механизми не е свързано с допълнителни разходи/трансфери/други плащания.

4. Основни изменения, предлагани със законопроекта, и очаквани резултати от прилагането

С предложения законопроект за изменение и допълнение на Закона за Фискален съвет и автоматични коригиращи механизми се очаква да се подобри институционалното функциониране на Фискалния съвет на Република България, което би допринесло и за поддържането на устойчиви публични финанси.

Със законопроекта се осигурява транспониране на Директива (ЕС) 2024/1265 в частта ѝ относно независимите фискални институции, с което ЗФСАКМ се привежда в съответствие с реформата на Пакта за стабилност и растеж. Наред с това, измененията, предложени със законопроекта, в т.ч. разпоредбите, свързани с укрепване на независимостта, капацитета и публичната роля на Фискалния съвет, адресират в цялост отправените препоръки от Организацията за икономическо сътрудничество и развитие и Европейската комисия. Законопроектът включва и редица изменения, насочени към оптимизиране на вътрешната организация и дейността на Съвета.

По-конкретно, с предложения законопроект се въвеждат в българското законодателство изискванията на изменения с Директива (ЕС) 2024/1265 чл. 4, пар. 6 на Директива 2011/85/ЕС, с който се гарантира по-голяма прозрачност при сравняването на националните прогнози с тези на Европейската комисия, както и се осигурява тяхната обективна оценка от независим орган. Това се прави с изменение на чл. 6, ал. 1, т. 7 на ЗФСАКМ, с което се гарантира, че ФС изготвя последваща безпристрастна и цялостна оценка на макроикономическите и бюджетните прогнози на министъра на финансите. С действащите чл. 3, чл. 4, чл. 6, алинеи 4 и 5 от ЗФСАКМ, които запазват мястото си и след прилагане на предложения законопроект, законът е в съответствие и с новата чл. 6, буква б) на чл. 6 от Директива 2011/85/ЕС.

Измененията на ЗФСАКМ са в пълно съответствие и с новия чл. 8а на Директива 2011/85/ЕС, който урежда статута, функциите и гаранциите за независимост на независимите фискални институции. Това се прави с предложените изменения в чл. 6, ал. 1, точки 2, 8 и 9 от действащия ЗФСАКМ, създаването на нови т. 11 и 12, както и редакциите по ал. 2 от същия член. С промените се гарантира, че Фискалният съвет:

- дава становища относно макроикономическите допускания, залегнали в основата на плана за нетните разходи, съдържащ се в националния фискално-структурен план на Република България съгласно чл. 11, пар. 2 от Регламент (ЕС) 2024/1263, както и този, съдържащ се в преработения национален средносрочен фискално-структурен план на Република България съгласно чл. 15, пар. 3 от Регламент (ЕС) 2024/1263 и чл. 8а, пар. 6 от Директива 2011/85/ЕС - при поискване от правителството до 30 април 2032 г. и като задължително условие от 1 май 2032 г.;

- предоставя оценка на съответствието на данните за бюджетните резултати, отчетени в годишния доклад за напредъка, с плана за нетните разходи, заложен от Съвета на ЕС и, когато е приложимо, анализира факторите, на които се дължи отклонението от плана за нетните разходи, заложен от Съвета на ЕС съгласно чл. 23 от Регламент (ЕС) 2024/1263 и чл. 8а, пар. 6 от Директива 2011/85/ЕС - при поискване от правителството до 30 април 2032 г. и като задължително условие от 1 май 2032 г.;

- изготвя необвързващ доклад относно достатъчността на предприетите и предвидените мерки в отговор на препоръка на Съвета на ЕС, направена в съответствие с член 126, параграф 7 от ДФЕС (активиране на процедура при прекомерен дефицит), съгласно чл. 3, пар. 5 от Регламент (ЕС) 2024/1264 и чл. 8а, пар. 6 от Директива 2011/85/ЕС – при поискване от правителството;

- оценява поне веднъж в рамките на своя мандат последователността, съгласуваността и ефективността на националната бюджетна рамка съгласно чл. 8а, пар. 5, буква г) от Директива 2011/85/ЕС.

По отношение на оценката на националната бюджетна рамка следва да се има предвид, че при отправено от МФ запитване Европейската комисия предостави пояснение, че разпоредбата в директивата е формулирана така, че да предостави на независимите фискални институции известна свобода при избора на аспекти, върху които да се съсредоточат, на методите, които да използват, както и на интензивността и честотата на изпълнение на тази задача.

Въпроси, които независимата фискална институция би могла да разгледа, включват различни аспекти на бюджетната политика и фискалната рамка. Европейската комисия определя като силно препоръчително да се избере минимална честота за извършване на тези оценки. По този начин институцията ще разполага с гъвкавост при избора дали да изготвя цялостен доклад, обхващащ цялата бюджетна рамка, веднъж на определен брой години, или да подготвя по-

фокусирани доклади върху отделни елементи и аспекти на бюджетната рамка с по-висока честота. Определянето на минимална честота гарантира, че извършването на оценките няма да бъде отлагано за прекалено дълъг период. Добрите практики на други държави членки показва, че извършването на такава оценка следва да се прави на всеки **6–8 години**. Именно затова в ЗИД на ЗФСАКМ се предвижда Фискалният съвет да прави оценка на националната бюджетна рамка поне веднъж в рамките на мандата си, който е 6-годишен.

Промени са направени във връзка с премахване на несъответствия на националното законодателство с Регламент (ЕС) 2024/1263 и Регламент (ЕС) 2024/1264 – напр. отпадането на чл. 6, ал. 1, т. 8 и 9, свързани с измененията в ПСР.

С нова т. 13 в чл. 6, ал. 1 се предоставя аналитична гъвкавост на Съвета, като му се дава възможност по собствена преценка да изготвя оценки, анализи и становища по въпроси извън изрично изброените в закона, доколкото това съответства на целите му. Това гарантира проактивност на институцията, като ѝ позволява своевременно да адресира възникващи фискални рискове и макроикономически предизвикателства.

Законопроектът предвижда с предложеното изменение на чл. 6, ал. 6, Съветът да изготви и методология, на базата на която ще изпълнява своите функции, като тя следва да осигурява обективност, последователност и съответствие с добрите европейски и международни практики. С оглед постигането на тези изисквания, тя следва да съдържа най-малкото следните елементи:

а) по отношение на макроикономическите прогнози – оценка за адекватност на допусканията, реалистичност и вътрешна съгласуваност на макроикономическите показатели, включително сравнителен анализ между макроикономическите прогнози, изготвени от Министерството на финансите, и референтни прогнози, публикувани от други институции и органи;

б) по отношение на бюджетните прогнози - оценка на фискалните прогнози за приходи и разходи въз основа на макроикономическата рамка, данъчни еластичности, реалистичност на фискалните мерки и др.

в) анализ на историческите грешки на прогнозиране и наличие на систематично отклонение.

С предложения законопроект се създава нова ал. 7 в чл. 6, която указва, че при покана председателят на Съвета и/или упълномощен от него член участва в заседания на комисии на Народното събрание или в пленарни заседания на Народното събрание. Това задължение произтича от чл. 8а на Директива 2011/85/ЕС.

Във връзка с укрепването на независимостта на Съвета и избягване на потенциални конфликти на интереси, вкл. политически, е предложената промяна в чл. 8, ал. 4, съгласно която член на Съвета не може да заема длъжност или да осъществява дейност в органи на държавната власт, органи на местното самоуправление или в други организации от публичния сектор, както и да извършва политическа или друга дейност, която засяга независимостта му, като това ограничение не се прилага за преподавателска и научноизследователска дейност във висши училища и научни организации, както и за участие в юридически лица с нестопанска цел, доколкото не е налице конфликт на интереси. По този начин се минимизира рискът от политическо влияние или институционална зависимост и се гарантира, че членовете на Съвета могат да изпълняват функциите си обективно и безпристрастно. Същевременно предложената разпоредба съхранява възможността членовете на Съвета да упражняват преподавателска и научноизследователска дейност, което е в съответствие с експертния характер на институцията. Предвижда се и възможност за участие в юридически лица с нестопанска цел и в дейности извън публичния сектор, доколкото не е налице конфликт на интереси, което създава балансиран режим. С изменението на ал. 1 в същата разпоредба се разширява обхватът на професионалните области за членовете на Фискалния съвет с оглед повишаване на аналитичния капацитет и изготвянето на по-многостранни оценки.

В чл. 9 се въвежда задължение Съветът да провежда най-малко едно заседание месечно, като по този начин се регламентира в закона досегашната практика на Съвета.

С измененията в чл. 10 и чл. 11 се прецизира организацията на дейността на Съвета, що се касае до информирането на обществеността и органите по отношение на изготвените от него документи, както и взетите от него решения. Това е в съответствие с изискванията за прозрачност на Директивата, както и на препоръките на ОИСР и ЕК.

С промяна на чл. 12, ал. 2 се дава възможност Съветът да заседава и взема решения неприсъствено, като по този начин се въвеждат съвременните практики на работния процес и се дава гъвкавост като се премахват излишните административни пречки пред ефективността на органа.

В допълнение, в съответствие с директивата, както и с препоръките на ОИСР и ЕК, се въвежда и регулярна външна оценка с предложените изменения на чл. 13 на ЗФСАКМ – добра практика е такава външна оценка да се осъществява на всеки 4 - 6 г., като по този начин се гарантира качеството на неговата работа. Поради тази причина законопроектът предвижда Фискалният съвет да се оценява веднъж в рамките на мандата му, като се въвежда и изискване Съветът да представя на Народното събрание изготвената оценка.

В чл. 14, ал. 1 се уреждат правила за архива и съхранението на работни материали, като по този начин се осигурява институционална памет.

С нова ал. 2 на чл. 14 се предвижда Съветът да изготви и приеме етичен кодекс, който установява основните принципи и правила за професионално, почтено, безпристрастно и законосъобразно поведение на членовете на Съвета и неговите служители, както и комуникационна стратегия, която урежда, наред с другото, правилата за медийни и публични изяви на членовете на Съвета.

Етичният кодекс:

- установява основните принципи и правила за професионално, почтено, безпристрастно и законосъобразно поведение на членовете на Съвета и служителите, включително изисквания за предотвратяване и деклариране на конфликт на интереси, недопускане на корупция и злоупотреба със служебно положение, защита на поверителната информация, опазване на имуществото на организацията, равнопоставеност и уважение към правата и достойнството на всички лица;
- урежда механизмите за прилагане и контрол по спазването му, реда за докладване на нарушения, защитата на подателите на сигнали, както и мерките за отговорност, обучение и периодичен преглед и актуализиране на етичните стандарти.

Комуникационната стратегия:

- определя целите, принципите, обхвата и реда за планиране, координиране и осъществяване на комуникацията, включително идентифициране на целевите аудитории, ключовите послания, каналите и инструментите за комуникация, разпределението на отговорностите;.
- урежда правилата за публичност, прозрачност и защита на информацията, както и процедурите за взаимодействие със заинтересованите страни и медиите, като изисква членовете на Съвета да не представят противоречиви или разнопосочни позиции от името на Съвета, да заявяват изрично дали се изказват в лично качество или от името на Съвета, както и всяко становище, публикация, изявления в публични форуми и/или медийни участия да бъдат предварително съгласувани по установен ред, с оглед гарантиране на последователност и единно представяне на институционалната позиция.

С нов чл. 14а се гарантира достъп на Фискалния съвет до необходимата му информация, като се установява сключването на меморандуми за сътрудничество между Съвета и Министерството на финансите, Съвета и Министерството на труда и социалната политика и Съвета и Министерството на здравеопазването. Меморандумите следва, освен другото, да организират съвместната работа на гореспоменатите институции, като установят етапите, сроковете и набора от показатели, които се вземат предвид при изпълнение на функциите на Съвета. В допълнение, с чл. 14а, ал. 2 изрично се

позволява на Съвета да сключва меморандуми и с други организации като Българската народна банка, Националния статистически институт, Националната здравноосигурителна каса, висши училища, научни институции и др. с цел обмен на информация и експертиза, провеждане на съвместни изследвания и развитие на аналитичния капацитет.

С нов чл. 14б се регламентира изготвянето на годишен отчет за дейността на Съвета, който следва да съдържа информация за изготвените становища, препоръки, оценки, анализи и доклади, предвидени в закона, както и получените становища и мотиви по тях; комуникационната политика, вътрешното и международното сътрудничество; изпълнението на мерките в отговор на извършената независима оценка по чл. 13, както и друга относима информация.

Гореизброените предложения за нови чл. 14, ал. 2, чл. 14а и чл. 14б, освен че въвеждат изискванията на Директива (ЕС) 2024/1265 в българското законодателство, водят до засилване на ролята на средносрочното бюджетно планиране и повишаване на прозрачността и разширяване на обхвата на дейността на Фискалния съвет.

Също така, с предложеното допълнение в чл. 15 назначаването и освобождаването на експертите да се извършва по предложение на председателя на Съвета, който е и техен пряк ръководител, се засилва оперативната автономност на Съвета и по този начин се постига съответствие с международните стандарти за независими фискални институции, отговаряйки на препоръките на ОИСР и ЕК относно необходимостта от подобряване на капацитета на Съвета.

Наред с транспонирането на Директива (ЕС) 2024/1265, осигуряване прилагането на Регламент (ЕС) 2024/1263 и Регламент (ЕС) 2024/1264, както и отразяването на препоръките на ОИСР и ЕК, с предлаганите изменения се постига и синхронизиране на разпоредбите на ЗФСАКМ с приложимите и актуални спрямо новия ПСР изисквания на Регламент (ЕС) № 473/2013, произтичащи от членството на Република България в еврозоната. По-конкретно с предложението за изменение на чл. 6, ал. 1, т. 2 от ЗФСАКМ се въвежда изискването Фискалният съвет да **одобрява** пролетната и есенната макроикономически прогнози на министъра на финансите. По този начин ЗФСАКМ се привежда в съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) № 473/2013, като същевременно се създават нормативни предпоставки за по-активна и ефективна роля на Фискалния съвет в повишаването на прозрачността и отчетността на бюджетния процес в съответствие с практиките в еврозоната.

Чрез отпадането на глава трета „Автоматични корективни механизми“ се постига актуализиране и рационализиране на предмета на закона в съответствие с новата рамка за икономическо управление на ЕС.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Със законопроекта се въвеждат изисквания на правото на Европейския съюз, поради което към него е приложена справка за съответствието му с Директива (ЕС) 2024/1265 на Съвета от 29 април 2024 година за изменение на Директива 2011/85/ЕС относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки.

По законопроекта са проведени обществени консултации съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове за срок от 30 дни, като законопроектът и мотивите към него, частичната предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет по нея са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации. В съответствие с чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове справката за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения в резултат на проведените обществени консултации е публикувана на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.

Материалите са съгласувани по реда на чл. 32, ал. 1, 3, 5 и 6 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените становища са обсъдени и направените бележки и предложения са отразени съгласно приложената справка.

В съответствие с чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът на акт се придружава от справка за съответствието с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека, изготвена от Министерството на правосъдието.