ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от

Манол Генов – министър на околната среда и водите

Относно: *Проект на Постановление на Министерски съвет за приемане на изменение и допълнение на Наредбата за разработване на планове за управление на защитени територии*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСА), представям на Вашето внимание проект на Постановление на Министерски съвет за приемане на изменение и допълнение на Наредбата за разработване на планове за управление на защитени територии.

I. Причини за приемането на акта

Наредбата за разработване на планове за управление на защитени територии е приета с ПМС № 7 на МС от 8.02.2000 г., обн. в ДВ, бр.13 от 15 февруари 2000 г., на основание законовата делегация на чл. 55 от Закона за защитените територии съгласно, която: „За защитените територии се разработват планове за управление при условия и по ред, определени с наредба, утвърдена от Министерския съвет“.

Необходимостта от изменение на наредбата е продиктувана от препоръки в Одитен доклад № 0300100921 на Сметната палата за извършен одит „Ефективност при управлението на Природен парк „Витоша“ за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г.

Съгласно заключенията на Одитния доклад, приет с Решение № 414 от 20.09.2023 г. на Сметна палата са направени следните препоръки към министъра на околната среда и водите: Да се предприемат действия за изменение и допълнение на Наредбата за разработване на планове за управление на защитени територии, като се включат

изисквания за времево обвързване на предложените мероприятия , програми, дейности и проекти, включени в плановете за управление на природните паркове, както и тяхното остойностяване; Да се предприемат действия за нормативно регламентиране на краен срок за реализиране на възможността, плановете за управление да се възлагат от други институции и организации, след изтичането на който министърът на околната среда и водите и неговата администрация следва да предприеме действия за тяхното възлагане в разумен срок; Да се създаде необходимата организация за своевременно разработване, одобрение и внасяне за приемане на плановете за управление на природните паркове и тяхното актуализиране и да се възложи извършването на контрол по спазване на изискванията на Закона за защитените територии и Наредбата за разработване на планове за управление на защитени територии във връзка с приемането и актуализирането на плановете на природните паркове; Да се възложат отговорности за провеждане на публични обсъждания на изпълнението на планове за управление; Да се предприемат действия за нормативно изискване за последяване и отчитане на изпълнението / неизпълнението на целите на плана.

С изменението и допълнението на Наредбата е предвидено, изменение в структурата на плановете за управление, която е задължителна при разработването на заданието и съответно на Плана. Дадена е възможност възлагането на разработване на ПУ освен от министъра на ОСВ, да се извършва и от оправомощено от него лице.

В заданието, когато то се изготвя от други държавни органи, общини, собственици на земи, гори и водни площи в защитени територии, неправителствени организации или сдружения следва да се посочи източник на финансиране на плана.

За да се избегне необоснованото забавяне в административното производство по разработване на планове за управление са предвидени срокове за внасяне на задание и проект на план за управление, с което на практика нормативно се регламентира краен срок за реализиране на възможността плановете за управление да се възлагат от други институции и организации: Предвидена е възможност да се прекратява започнало производство за разработване на план за управление от собственици, общини, неправителствени организации или сдружение и други в случаите, в които заданието за плана за управление не е внесено в двумесечен срок от съгласуване на искането за разработване на плана от министъра на околната среда и водите. Също така е предвидена и възможност за прекратяване на стартиралото производство, в случай, че заданието бъде върнато за доработване и не бъде доработено от вносителя в указания срок. Освен това производството по разработване се прекратява и при неосигурено финансиране до шест месеца от одобряване на заданието.

Уточнени са функциите на възложител и изпълнител, като са вменени задължения на възложителя да организира обществените обсъждания за ПУ на национални, природни паркове и поддържани резервати. С цел осигуряване на по - голяма прозрачност е предвидено поставяне на съобщения и на интернет страницата на МОСВ за отделни етапи, касаещи разработването на плана за управление.

Въведен е срок за внасяне от възложителя/ изпълнителя в МОСВ на плановете за управление, както и възможност за прекратяване на процедурата от министъра на околната среда при неспазване на посочения срок. Посочен е срок за внасяне в МОСВ на изготвени рецензии, както и че в периода на тяхното възлагане и изготвяне, сроковете за приемане на плана за управление спират.

Предложено е и ново Приложение 1, с което се определят структурата на плана за управление на защитената територия с категория национален парк, природен парк, поддържан резерват, защитена местност, природна забележителност, като в отделно Приложение 2 е определена структурата на плана за управление на резерват. Изрично в Приложение 1 е включено и прилагането на календарен график за изпълнение на дейностите по плана за управление на защитената територия, тяхното остойностяване, както и годишно отчитане на изпълнението на плановете за управление. С предложеното

изменение се определят институциите и лицата, които имат право да предложат промени в действащи планове за управление.

II. Целите, които се поставят

Целите на разработения нормативен акт са пряко свързани с преодоляване на непълноти и неточности в действащия подзаконов акт, установени в хода на прилагането му, свързани с разработване, приемане и актуализиране на плановете за управление на защитени територии.

III. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

Предложеният проект на акт няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка, изготвена в съответствие с Приложение № 2.2. към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от УПМСМА.

В индикативната работна програма за 2024 г. на Програма „Околна среда 2021-2027 г.“, одобрена от Комитета за наблюдение е заложена процедура BG16FFPR002-3.014 „Разработване/актуализиране на планове за управление на защитени територии“, по приоритет „Биологично разнообразие“. Процедурата цели обезпечаване изпълнението на ангажиментите на страната по чл. 55 от Закона за защитените територии и постигането на Национална цел 2 от проекта на Стратегия за биологичното разнообразие в Република България, която съответства на основни ангажимента за опазване на природата от Стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г., вкл. да се осигури ефективно управление на всички територии, обект на защита, като се определят ясни природозащитни цели и мерки и се извършва подходящ мониторинг.

По проекта на нормативен акт е извършена предварителна частична оценка на въздействието в съответствие с чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА) и чл. 35, ал. 1, т. 8 от УПМСНА. Оценката е съгласувана с Дирекция „Модернизация на администрацията“ в Администрацията на Министерския съвет в съответствие с чл. 30б, във връзка с чл. 30г от УПМСНА.

В съответствие с чл. 26, ал. 3 и 4 от ЗНА и чл. 85 от УПМСНА, проектът на Постановление за приемане на изменение и допълнение на Наредбата за разработване на планове за управление на защитени територии заедно с мотивите и частичната оценка на въздействие към него, е обявен за публично обсъждане на интернет страницата на МОСВ и на Портала за обществени консултации на Министерски съвет, като на заинтересованите лица е предоставен срок от 30 дни за становища и предложения. В съответствие с чл. 26, ал. 5 от ЗНА, на интернет страницата на МОСВ и на Портала за обществени консултации е публикувана справка за постъпилите предложения, заедно с обосновка и мотиви за неприетите.

За проекта на акта не е необходимо изготвянето на справка за съответствие с европейското право, тъй като с текстовете на наредбата не се въвеждат текстове от правото на Европейския съюз.

Проектът на Постановление на Министерския съвет е съгласуван на основание чл. 32, ал. 1, т. 3 от УПМСНА. Получените становища, заедно със справка за тяхното отразяване, са приложени към настоящия доклад.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от УПМСНА, предлагам на Министерския съвет да разгледа и да приеме предложения проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за разработване на планове за управление на защитени територии.

МАНОЛ ГЕНОВ
Министър на околната среда и водите