РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ИНОВАЦИИТЕ И РАСТЕЖА

Изх. № ……..година **Проект!**

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Адрес: гр. София, п.к. 1594, бул. „Княз Александър Дондуков“ № 1

Д О К Л А Д

от ДОЦ. Д-Р РОСЕН КАРАДИМОВ – МИНИСТЪР НА ИНОВАЦИИТЕ И РАСТЕЖА

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Правилник за организацията и дейността на Междуведомствения съвет за скрининг на преките чуждестранни инвестиции

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР–ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Правилник за организацията и дейността на Междуведомствения съвет за скрининг на преките чуждестранни инвестиции.

В Стратегията за икономическа сигурност на Европейския съюз са изведени четири групи рискове, пред които са изправени европейските икономики, а именно: рискове за устойчивостта на веригите на доставки, включително енергийна сигурност; рискове за физическата и киберсигурността на критична инфраструктура; рискове, свързани със сигурността на технологиите и „изтичането“ на технологии; риск от използване на икономическите зависимости като оръжие или икономическа принуда — риск от това трети държави да предприемат целенасочени мерки спрямо ЕС, неговите държави членки и предприятията от ЕС, като засягат търговията или инвестициите, с цел да постигнат промяна в политиката, попадаща в легитимното пространство за създаване на политики.

Именно един от най-важните инструменти за управление на тези рискове е

използването на приетия в Регламент (ЕС) 2019/452 механизъм на скрининг на преките чуждестранни инвестиции. Всички държави членки на ЕС въведоха или въвеждат в националните си законодателства такъв механизъм. Със Закона за изменение и допълнение на Закона за насърчаване на инвестициите (ЗНИ), приет от Народното събрание на 22 февруари 2024 г. се създава правната основа на механизма за прилагане на Регламент (ЕС) 2019/452 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка за скрининг на преки чуждестранни инвестиции в Съюза. Въвеждането на механизъм за скрининг на преките чуждестранни инвестиции в националното законодателство от своя страна изисква регламентиране на неговото прилагане на подзаконово ниво, чрез Правилник за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите (ППЗНИ) и предлаганият за разглеждане проект на Правилник за организацията и дейността на Междуведомствения съвет за скрининг на преките чуждестранни инвестиции.

С въвеждането на нова разпоредба в чл. 27в от Закона за насърчаване на инвестициите (Нов – ДВ, бр. 20 от 2024 г.) се създаде Междуведомствен съвет за скрининг на преките чуждестранни инвестиции, свързани със сигурността или обществения ред към Министерския съвет. Междуведомственият съвет за скрининг е постоянно действащ колективен орган, който разглежда постъпилите заявления за извършване на преки чуждестранни инвестиции и издава разрешение или отказва издаването на разрешение за пряка чуждестранна инвестиция, съобразно изискванията на закона и подзаконовите нормативни актове. Съставът на Съвета се определя като членове му са представили на различни министерства и ведомства, с оглед необходимостта от висока експертна компетентност в различни области на обществения живот – отбрана, вътрешна сигурност, финанси, транспорт, съобщения, здравеопазване и др.

В изготвения проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Правилник за организацията и дейността на Междуведомствения съвет за скрининг на преките чуждестранни инвестиции са разписани условията и редът за извършване на такъв скрининг, дейността на държавните органи в тази област и дейността на Междуведомствения съвет за скрининг.

Имайки предвид специфичната експертиза и функции, които е необходимо да бъдат осъществявани с оглед приложението на Регламент (ЕС) 2019/452, се налага създаване на специализиран държавен орган - Междуведомствения съвет за скрининг на преките чуждестранни инвестиции, каквато е практиката в страните членки на ЕС. Правилникът за организацията и дейността на Междуведомствения съвет за скрининг на преките чуждестранни инвестиции се приема на основание чл. 27в, ал. 9 от Закона за насърчаване на инвестициите и § 12 от Преходните и заключителни разпоредби на Закон за изменение и допълнение на Закона за насърчаване на инвестициите (Обн., ДВ, бр. 20 от 8.3.2024 г.). Междуведомствения съвет за скрининг ще работи в съответствие със ЗНИ, правилника за приложението му и правилника за организацията и дейността му.

Целта на Правилника за организацията и дейността на Междуведомствения съвет за скрининг на преките чуждестранни инвестиции е да уреди в детайли процедурата за извършване на скрининг на преките чуждестранни инвестиции в Република България, да координира дейността на държавните органи в тази област, както и да разпише правилата за работа на Междуведомствения съвет за скрининг на преките чуждестранни инвестиции. Постигането на тази обща цел ще се осъществи чрез реализацията на следните подцели:

- Определяне на състава, структурата, задачите и начина на функциониране на Междуведомствения съвет за скрининг на преките чуждестранни инвестиции и на отношенията му със заинтересованите страни;
- Осигуряване на обективност, конфиденциалност и запазване на търговската тайна на разглежданите заявления за извършване на пряка чуждестранна инвестиция;
- Осигуряване на пълен обхват за скрининг на секторите и технологиите, в които инвестициите биха представлявали заплаха за икономическата сигурност на страната и ЕС;
- Провеждане на процедурата по скрининг в бързи срокове и посредством минимална административна тежест.

С проекта на Постановление на МС за приемане на Правилник за организацията и дейността на Междуведомствения съвет за скрининг на преките чуждестранни инвестиции се изпълнява изискването на чл. 27в, ал. 9 от Закона за насърчаване на инвестициите и § 12 от Преходните и заключителни разпоредби на Закон за изменение и допълнение на Закона за насърчаване на инвестициите (Обн., ДВ, бр. 20 от 8.3.2024 г.). По този начин се създава подзаконовата нормативна рамка за прилагане на промените в Закона за насърчаване на инвестициите от февруари 2024 г. за създаване на ясна, ефективна, ефикасна, прозрачна, обективна процедура за провеждане на скрининг на преките чуждестранни инвестиции в България от трети страни, която създава условия за предпазване на българската и европейската икономика от инвестиции, които имат потенциал да навредят на националната сигурност или обществения ред в България.

С приемането на акта ще се създаде специализиран административен орган, които ще извършва скрининг върху определените в ЗНИ и рискови за националната и европейската икономическа сигурност и обществения ред преки чуждестранни инвестиции (ПЧИ).

С проекта на Постановление се определят организацията и дейността на предвидения с измененията и допълненията в ЗНИ нов административен орган, отговорен за прилагането на въведения със същите законодателни промени нов разрешителен режим за скрининг на определени чуждестранни инвестиции, които отговарят на едно от следните условия:

1. чрез осъществяването на инвестицията се придобива собствеността на най-малко 10 на сто от капитала на предприятие, което оперира в страната, или стойността на инвестицията надвишава прага от 2 000 000 евро или левовата им равностойност;

2. чрез осъществяването на инвестицията се придобива собствеността на най-малко 10 на сто от капитала на предприятие, което оперира в страната и извършва високотехнологични дейности;

3. осъществява се нова инвестиция, която надвишава прага от 2 000 000 евро или левовата им равностойност.

Новият разрешителен режим за преки чуждестранни инвестиции се прилага и по изключение към преки чуждестранни инвестиции, които са нови инвестиции или не надвишават прага от 2 000 000 евро или левовата им равностойност, по предложение на член на съвета с компетентност в съответния сектор, в който ще се реализира инвестицията, съгласувано с представителите на Държавна агенция "Национална сигурност" и Държавна агенция "Разузнаване". Режимът се отнася и до всички преки чуждестранни инвестиции в обекти и дейности от лица, които извършват дейности по чл. 2, ал. 1, т. 8 от Закона за административното регулиране на икономическите дейности,

свързани с нефт и продукти от нефтен произход. Също така той се прилага и към всички преки чуждестранни инвестиции с чуждестранен инвеститор от Русия или Република Беларус. По мотивирано искане на Държавна агенция "Национална сигурност" и Държавна агенция "Разузнаване" новият разрешителен режим за преки чуждестранни инвестиции се прилага и когато има данни, че те могат да окажат въздействие върху сигурността и обществения ред.

Новият разрешителен режим отговаря на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

Предлаганият нормативен акт не предвижда въвеждането на изисквания към доставчиците на услуги, свързани с достъпа до услуги или с упражняването на дейност по предоставяне на услуги, поради което изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги не е относимо към него.

С проекта на акт не се предвиждат допълнителни разходи/трансфери/други плащания, които да бъдат одобрени по бюджета на Министерски съвет за 2025 г.

Предложеният проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Правилник за организацията и дейността на Междуведомствения съвет за скрининг на преките чуждестранни инвестиции няма да окаже допълнително въздействие върху държавния бюджет за периода 2025 – 2028 г., поради което към него е приложена финансова обосновка, съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове проектът на Постановление, доклада и частичната предварителна оценка на въздействието са публикувани на интернет страницата на Министерството на министерството на иновациите и растежа и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет за срок от 30 дни.

Справка за отразените становища е публикувана на интернет страницата на Министерство на иновациите и растежа и на Портала за обществени консултации на Министерски съвет.

С проекта на Постановление не се въвеждат норми на европейското право, поради което не е приложена справка за съответствието му с него.

Проектът на акт е съгласуван в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като получените становища са отразени съгласно приложената справка.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

С оглед гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Правилник за организацията и дейността на Междуведомствения съвет за скрининг на преките чуждестранни инвестиции.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Правилник за организацията и дейността на Междуведомствения съвет за скрининг на преките чуждестранни инвестиции;

2. Проект на Правилник за организацията и дейността на Междуведомствения съвет за скрининг на преките чуждестранни инвестиции;
3. Проект на Частична предварителна оценка на въздействието;
4. Становище на администрацията на МС по чл. 30б, ал. 3, т. 1 от УПМСНА.
5. Финансова обосновка – 2 екземпляра само за Министерство на финансите;
6. Съобщение за средствата за масово осведомяване;
7. Справка за отразяване на становищата;
8. Съгласувателни писма.

С уважение,

ДОЦ. Д-Р РОСЕН КАРАДИМОВ

Министър на иновациите и растежа