ОБЩИНА РАДНЕВО

Раднево, п.к. 6260; ул. „Митьо Станев“ № 1; тел: 0417/82072;
e-mail: obshtina@radnevo.net

Община РАДНЕВО
обл. СТАРА ЗАГОРА
Вх.№ 0400-96
25.06.2026 г.

М О Т И В И

ЗА ПРИЕМАНЕ НА НАРЕДБА ЗА УСТРОЙСТВОТО И УПРАВЛЕНИЕТО НА ГРОБИЩНИТЕ ПАРКОВЕ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА РАДНЕВО

На основание чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от Закона за нормативните актове, Ви представям мотиви за приемане на Наредба за устройството и управлението на гробищните паркове на територията на община Раднево.

Съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове (ЗНА) всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени от тях обществени отношения с местно значение.

Ако наредба противоречи на нормативен акт от по-висока степен се прилага по-високия по степен акт.

I. Причини, които налагат приемането на Наредба за устройството и управлението на гробищните паркове на територията на Община Раднево

Липсата на Закон за погребалната дейност, с който да се регулират обществените отношения, свързани с устройството и управлението на гробищните паркове и траурно-обредната дейност налагат тези отношения да бъдат регламентирани с наредби.

За постигане и поддържане на реда в гробищните паркове, защита интересите на гражданите и на общината, е необходима адекватна нормативна база за устройство и управление на гробищните паркове (гробища).

С приемането на Закона за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията (ДВ, бр. 62 от 2020 г.) с изрична правна норма е установена компетентност на общинските съвети за приемане на наредба за управление на гробищните паркове на територията на съответната община.

Съгласно чл. 62, ал. 12 от Закона за устройство на територията, общинският съвет приема наредба, с която урежда управлението и вътрешния ред в гробищните паркове, условията и реда за погребения и кремации, ползването и благоустрояването на гробните и урновите места и свързаните с тази дейност монтажни и каменоделски услуги на територията на гробищните паркове.

Законодателят е ограничил правомощието на общинските съвети да приемат нормативна уредба само до конкретно изброените в текста на чл. 62, ал.12 от ЗУТ дейности и обществени отношения. Наличието на нова законова уредба от по-висока степен и при спазване на правилото за йерархията на нормативните актове, налага да бъде приета наредба и нормативната уредба да бъде приведена в съответствие със закона.

Текстът на чл. 62, ал. 12 от ЗУТ съдържа изрично определяне на предмета на подзаконовия нормативен акт, който общинският съвет е компетентен да приеме, като предмета на правно регулиране не е идентичен в пълна степен с Правилника за гробищните паркове в Община Раднево, регулиращ понастоящем дейностите по

организацията и управлението на гробищните паркове на територията на Община Раднево.

Поради наличието на нова законова уредба относно управлението на гробищните паркове, и след извършен задълбочен преглед и анализ на действащата нормативна уредба на територията на Община Раднево, общинската администрация възприема подход на подготовка на проект на нов подзаконов нормативен акт - Наредба за устройството и управлението на гробищните паркове в община Раднево и да отмени Правилник за гробищните паркове в Община Раднево.

Наредбата урежда устройството и управлението на гробищните паркове (гробищата) на територията на община Раднево, условията и реда за извършване на погребения, ползването и благоустрояването на гробните и урновите места, като е съобразена с разпоредбите на Наредба № 2 от 21.04.2011 г. за здравните изисквания към гробищни паркове (гробища) и погребването и пренасянето на покойници, издадена от Министъра на здравеопазването.

II. Цели, които се поставят:

Целта на настоящия проект на нормативен акт е да се постигне съответствие на Наредбата със съответните норми от по-висока степен, като при това се съобразяват рамките на нормотворческата компетентност на общинския съвет относно приемането на нормативни правила за регулиране на конкретните обществени отношения.

Проектът на Наредба се предлага с цел уреждане на обществени отношение по устройството и управлението на гробищните паркове (гробища), реда и условията за погребения, ползването и благоустрояването на гробните места и свързаните с тази дейност услуги на територията на община Раднево.

Проектът за наредба има за цел да установи правна регулация на дейностите по управлението на гробищните паркове на територията на общината и по-конкретно:

- изпълнение на разпоредбата на чл.62, ал.12 от ЗУТ и преодоляване на нормативни празноти чрез създаване на адекватна нормативна база за устройство и управление на гробищните паркове (гробища);
- създаване и прилагане на ясни правила за устройството и управлението на гробищните паркове (гробищата) на територията на Община Раднево;
- прецизиране на условията за извършване на погребения, ползването и благоустрояването на гробищните паркове на територията на Община Раднево;
- постигане и поддържане на ред в гробищните паркове, защита интересите на гражданите и на общината;

III. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Въвеждане на правила и норми на устройство и управление, стопанисването и поддържането на гробищните паркове, общественият ред и условията за извършване на погребения, ползването и благоустрояването на гробните места, уреждането на отношенията в тази област съобразно действащото законодателство.

Проектът е структуриран логично и последователно, като са указани реда и приложимите условия и правила за създаването на нови, разширяването или закриването на действащи гробищни паркове.

В Допълнителните разпоредби към проекта са включени всички понятия, които имат специфично значение за прилагането на наредбата, като целта е да се осигури правна яснота, еднозначност и точност при тълкуването и изпълнението й от страна на заинтересованите страни – граждани, общинска администрация, както и търговци с регистриран предмет на дейност –„погребална и траурна дейност“.

Чрез включването на тези определения се постига яснота на прилагането и правна сигурност - всеки термин има недвусмислено значение, което изключва различни тълкувания.

Предвидено е зачитане особеностите на различните вероизповедания при извършване на погребения и при съобразяване с конституционно установените принципи за осигуряване на свобода на вероизповеданията при зачитане на правилото на чл. 13, ал. 3 от Конституцията на Република България, според който традиционната религия в Република България е източноправославното вероизповедание.

Изрично правило предвижда в гробищните паркове на територията на общината да могат да се обособяват отделни парцели за различни религиозни вероизповедания.

Така с изрична норма се установява възможност за прилагане на погребалните ритуали, характерни за съответното вероизповедание, но само доколкото не противоречат на действащото в Република България законодателство.

Нормативната уредба установява задължителни правила за реда за оформяне на гробни места и правила за обособяването им, както и правила за извършване на последващи погребения, за поддържане и благоустрояване на гробищните паркове, за дейности по извършване на погребения и водене на регистър и картотека за всеки от гробищните паркове на територията на общината.

Нормите относно възможността за извършване на последващи погребения са съобразени с установените с нормативни актове от по-висока степен правни положения относно родство и наследяване, както и приложимите императивни правила на Наредба № 2 от 21.04.2011 г. за здравните изисквания към гробищни паркове (гробища) и погребването и пренасянето на покойници, издадена от Министъра на здравеопазването.

С изрична норма в наредбата се установяват някои ограничения на дейностите по извършване на погребения: часовете от денонощието, през които е допустимо да се извършват, лицата, които извършват съответните дейности, както и други правила, които имат за цел да гарантират безопасността на гражданите, така и тези, ангажирани със съответните работи.

С цел осигуряване на гаранции за обществения ред в гробищните паркове се въвеждат правила, регламентиращи времето, през което могат да се посещават. Въвеждат се някои забрани: посещение на лица под 14 години без пълнолетен придружител; въвеждане на животни, с изключение на кучета - водачи на хора с увреждания, отсичане на дървета без разрешение от общината; изхвърляне на отпадъци, извън определените за целта места; палене на открит огън; засаждането на високостеблени и плодни дървета в гробните места и междугробните пътеки; приготвянето на циментови и варови разтвори по алеите, струпването на строителни материали и части за паметници, без надлежно разрешение за това; разлепване на некролози и други материали, освен на определените за целта места и др. Тези забрани са валидни за всеки от гробищните паркове на територията на общината.

Проектът на нормативен акт предвижда и административнонаказателни разпоредби, с оглед осигуряване на ефективен контрол по спазването на приетите с наредбата правила и налагане на санкции.

IV. Финансови и други средства, необходими за прилагането на проекта на Наредба за устройството и управлението на гробищните паркове на територията на Община Раднево

Проектът на предлаганата Наредба не изисква допълнителни финансови средства, които да осигуряват изпълнението на дейностите по нейното прилагане.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Проектът на Наредба за устройството и управлението на гробищните паркове в община Раднево е съобразен и не противоречи на действащото законодателство в Република България и правото на Европейския съюз. При изготвянето на настоящия подзаконов нормативен акт са взети предвид основополагащите принципи на правото на ЕС, като се осигуряват равни права и възможности на гражданите.

Проектът на Наредба за устройството и управлението на гробищните паркове на територията на Община Раднево, е с правно основание чл. 21, ал. 1 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), във връзка с чл. 62, ал. 12 от ЗУТ, чл. 26 от Закона за нормативните актове, чл. 79 във връзка с чл. 76, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс при съобразяване с разпоредбите на Закона за нормативните актове и Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове, както и Закона за въвеждане на еврото в Република България.

VI. Срок за публични консултации

В чл. 26, ал. 4 от ЗНА, срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.

Съгласно изискването на чл. 26, ал. 3 от ЗНА, проектът за Наредба за устройството и управлението на гробищните паркове на територията на община Раднево се публикува на Портала за обществени консултации **http://www.strategy.bg/** и на интернет страницата на Община Раднево, за предложения и становища.

На основание чл. 26, ал. 4 от ЗНА, на заинтересованите лица се **дава 30 дневен срок** за даване на предложения и становища по проекта на нормативен акт, считано от датата на публикуване.

Предложения и становища по Проекта за Наредба ще се приемат в деловодството на Община Раднево и Общински съвет - Раднево, както и на следните e-mail адреси:

obshtina@obshtina.radnevo.net

obs@obshtina.radnevo.net

ВНОСИТЕЛ:/П/
ИНЖ. ГЕОРГИ ПЕТРОВ
Кмет на Община Раднево