Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

ДО
Г-ЖА РОСИЦА КАРАМФИЛОВА- БЛАГОВА
МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Д О К Л А Д

От Костадин Гешев, заместник-министър

Относно: *Проект на Правилник за устройството и дейността на регионалните инспекции по околната среда и водите и публикуването му за обществено обсъждане за срок от 30 дни*

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МИНИСТЪР,

Представям на Вашето внимание проект на Правилник за устройството и дейността на регионалните инспекции по околната среда и водите (РИОСВ), придружен с настоящия доклад по чл. 28 от Закона за нормативните актове.

1. Причини, които налагат приемането на нормативния акт

Необходимостта от приемане на нов правилник произтича от предвидената промяна в организацията и териториалния обхват на дейност на РИОСВ, както и от прехвърлянето на контролните функции по Закона за водите от басейновите дирекции (БД) към РИОСВ. Проектът урежда управлението, структурата, функциите, организацията и териториалния обхват на инспекциите и е разработен на основание чл. 14, ал. 5 от Закона за опазване на околната среда.

Предвидено е РИОСВ да осъществява дейности по превантивен, текущ и последващ контрол върху компонентите на околната среда, включително по опазване на количественото и качественото състояние на водите.

С Проекта на Правилник се обособяват седем РИОСВ, с териториално разположени дирекции „Контрол на околната среда“. Предвижда се преминаване на регионални инспекции към определени правоприемащи инспекции, което налага уредба относно административните производства, персонала, архивите, активите и задълженията. Проектът предвижда нов териториален обхват на РИОСВ и определя местоположението и териториалния обхват на дирекциите „Контрол на околната среда“.

За постигане на последователна и приложима подзаконова регламентация проектът предвижда отмяна на действащия Правилник за устройството и дейността на регионалните инспекции по околната среда и водите и приемане на нов акт.

2. Цели, които се поставят с предложения акт

- Осигуряване на по-ефективна, функционално организирана и устойчива административна структура.

- Повишаване ефективността на административната дейност по предоставяне на административни услуги.
- Осигуряване на по-голяма гъвкавост при изпълнение на контролните функции и подобряване ефективността на контролната дейност.

Основната цел е да се осигурят ясна структура, управление, териториална компетентност и организация на работата на РИОСВ, съобразени с предвидените изменения в разпределението на функции в системата на Министерството на околната среда и водите (МОСВ), като се гарантира приемственост при предоставянето на административни услуги и осъществяването на контрол.

В проекта общата администрация е организирана в дирекция „Административни, финансови и правни дейности“, която осигурява правно, финансово, кадрово, информационно и материално-техническо обслужване, включително обслужване на принципа „едно гише“. Предвидена е възможност за ползване на споделени административни услуги от общата администрация на МОСВ.

Специализираната администрация се състои от дирекция „Превантивна дейност“ и дирекции „Контрол на околната среда“.

Дирекция „Превантивна дейност“ изпълнява функции по превантивен контрол върху компонентите на околната среда и факторите които им въздействат чрез администриране, провеждане и координиране на процедурите по екологична оценка, оценка на въздействието върху околната среда, оценка за съвместимост, разрешителни и регистрационни режими в предвидените от нормативните актове случаи, както и по подготовката на информация и организация на процеса на участие на обществеността при вземане на решения в областта на околната среда. Дирекцията подпомага директора на РИОСВ в изпълнение на правомощията му на орган за управление на защитените зони, попадащи в териториалния обхват на РИОСВ

Дирекции „Контрол на околната среда“ осъществяват контролни функции по прилагане на изискванията на екологичното законодателство по водите, атмосферния въздух, почвите, отпадъците, биологичното разнообразие, защитените територии, химичните вещества, промишленото замърсяване, шума и други области от нормативно определената компетентност. С проекта на Правилник са определени местоположението и териториалния обхват на дейност на дирекциите „Контрол на околната среда“.

Предвижда се директорът на РИОСВ да организира, координира и контролира дейността на РИОСВ, а в инспекциите с териториално разположени извън седалището дирекции „Контрол на околната среда“ да бъде подпомаган от заместник-директор. Уредени са дейности по планиране и отчитане на контролната дейност, административнонаказателната дейност, прилагане на принудителни административни мерки в границите на компетентността, действия при аварии и взаимодействие с други компетентни органи.

Проектът урежда възможността за участие на служители на една РИОСВ в проверки на територията на друга РИОСВ при определените условия, както и извършване на проверки по разпореждане на министъра. Регламентират се вътрешната организация на работа, длъжностните разписания, възможността за работа от разстояние до два дни седмично, работното време с променливи граници, административното обслужване и редът за подаване и разглеждане на предложения и сигнали.

Преходните и заключителните разпоредби уреждат довършването на започнали административни производства, правоприемството по отношение на преминаващите РИОСВ, предоставянето на дълготрайни материални активи и временното използване на налични служебни карти. Проектът предвижда правоприемство от 1 януари 2027 г., а влизане в сила на правилника — от датата на обнародването му в „Държавен вестник“.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на акта

За прилагането на проекта не се предвижда необходимост от допълнителни средства от държавния бюджет. Организирането на общата и специализираната администрация и изпълнението на възложените им дейности ще се осъществяват в рамките на утвърдените бюджети и определената с акт на Министерския съвет обща численост на персонала.

Самият проект на правилник не въвежда нови такси или други финансови задължения за гражданите и юридическите лица.

4. Очаквани резултати от прилагането на акта

Очаква се приемането на правилника да осигури по-ясно териториално и функционално разпределение на дейностите на РИОСВ, единна организация на контролните процедури и по-добра координация при осъществяване на превантивен, текущ и последващ контрол.

Обособяването на дирекции „Превантивна дейност“ и „Контрол на околната среда“ в по-голям териториален обхват на РИОСВ се очаква да създаде условия за повишаване експертизата на служителите, равномерна натовареност и разграничаване на дейностите по административните процедури и по контрола. Предвидената териториална организация и възможността за участие на експерти от различни дирекции в проверки са насочени към по-гъвкаво използване на административния и експертния капацитет. Такава възможност е създадена и по отношение на участие на служители на една РИОСВ в проверки на територията на друга РИОСВ.

Уредбата на правоприемството и довършването на започнали производства има за цел да ограничи риска от прекъсване на административното обслужване, да съхрани архивите и да осигури последователност в действията на компетентните органи. Очаква се също подобряване на публичната информираност чрез поддържане на регистри, регионални доклади и информационни канали, включително „Зелен телефон“. Реалният организационен и финансов ефект ще зависи от изпълнението на преходните мерки и от необходимото ресурсно обезпечаване.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Проектът урежда устройството, организацията и дейността на национални административни структури, като не цели пряко транспониране на конкретна директива на Европейския съюз. В него са уредени функции и дейности във връзка с изпълнението на приложимото европейско екологично законодателство в областите на оценката на въздействието върху околната среда, опазването на водите, природата, управлението на отпадъците, химичните вещества и промишленото замърсяване.

Доколкото проектът не транспонира самостоятелно разпоредби от директиви на Европейския съюз, не се установява необходимост от изготвяне на таблица за съответствие за транспониране.

На основание чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове предлагам проектът на правилник и настоящият доклад да бъдат публикувани на интернет страницата на МОСВ и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни за представяне на предложения и становища от заинтересованите лица.

След приключване на общественото обсъждане постъпилите предложения и становища следва да бъдат разгледани и преди издаване на нормативния акт да бъде публикувана справка по чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове с обосновка за неприетите предложения.

Приложение:

1. Проект на Правилник за устройството и дейността на регионалните инспекции по околната среда и водите.

X

КОСТАДИН ГЕШЕВ
Заместник-министър на околната среда и...