МОТИВИ

към проект на Инструкция за изменение и допълнение на Инструкция № Із-417 от 10 март 2010 г. за организацията и технологията на работа в структурите на МВР при издаване на българските лични документи (обн. ДВ, бр. 22 от 2010 г., изм. и доп. бр. 42 от 2010 г., бр. 9 и 57 от 2011 г., бр. 52 от 2017 г., бр. 5 и 46 от 2020 г. и бр. 78 от 2021 г.)

1. Причини, които налагат изменението на акта

В Министерството на вътрешните работи започна да функционира център за персонализация на 3 вида картови документи - ново поколение лична карта, разрешение за пребиваване и карта за пребиваване, като поетапно на 14 май 2024 г. стартира централизирано персонализиране на документ разрешение за пребиваване, а от 17 юни 2024 г. стартира издаването на лична карта и карта за пребиваване, с което ще се осигури изпълнение на Регламент (ЕС) 2019/1157, който се прилага в държавите членки на Европейския съюз (ЕС) от 2 август 2021 г.

С Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи (ПИБЛД) (обн. ДВ, бр. 46 от 31 май 2024 г.), в чл. 8, ал. 2, т. 1, изр. второ от ПИБЛД се регламентира получаването на лична карта, заявена при експресна услуга, да се извършва само в СДВР/ОДМВР - гр. София или в ДБДС, и се създава нов образец на „Заявление за издаване на документи за самоличност на български граждани“ (Приложение № 2 към чл. 5, ал. 1), в сила от 17 юни 2024 г., с възможност за фиксиране на място за получаване. Тези промени произхождат от необходимостта за създаване на нормативни гаранции за изпълнение на одобрения с Решение на Министерския съвет Модел за централизирана персонализация на български лични документи, във връзка с което отпада възможността за персонализиране на лична карта, разрешение за пребиваване и карта за пребиваване в звената БДС при СДВР/ОДМВР тъй като персонализацията на посочените видове документи ще се извършва в център за централизирана персонализация при дирекция „Български документи за самоличност“ (ДБДС). Промените се налагат и за уточняване на реда за получаване на персонализираните лични карти при експресна услуга при въведения нов модел и осигуряване изпълнението на изискването на чл. 31, ал. 4 от Закона за българските лични документи (ЗБЛД), където е предвидено експресното издаване на лична карта на български граждани да се осъществява до 8 работни часа. Отменено е изискването за издаване и връчване на контролен талон към свидетелството за управление на моторно превозно средство (СУМПС).

С Постановление № 191 на Министерския съвет от 30 май 2024 г. за изменение и допълнение на Тарифа № 4 за таксите, които се събират в системата на Министерството на вътрешните работи по Закона за държавните такси (Тарифа № 4) (обн. ДВ, бр. 47 от 4 юни 2024 г.) е променен видът и размерът на таксите, които се събират за издаване на български лични документи.

Необходимостта от осигуряване на изпълнение на Регламент (ЕС) 2019/1157, въвеждането на Модел за централизирана персонализация, както и разгледаните нормативни

промени налагат промяна и в организацията и технологията на работа при издаване на българските лични документи.

В изпълнение на Решение № 704 на Министерския съвет от 3 октомври 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване, с цел премахване на излишна административна тежест при подаване на документи от страна на гражданите се достигна до извода, че е необходимо при подаване на заявление за издаване и подмяна на СУМПС да бъде допълнено, че за удостоверяване на самоличността си освен лична карта, временна карта за самоличност или паспорт водачът може да представя и предходно издадено СУМПС, тъй като съгласно чл. 1, ал. 5 от ЗБЛД свидетелството за управление на МПС е български личен документ и в съответствие с чл. 3, ал. 3 от ЗБЛД удостоверява правоспособността за управление на моторно превозно средство, а за български граждани и самоличността на територията на Република България, чрез съдържащите се в него данни.

Към момента има създадена организация служителите от звената БДС да връчват електронни фишове и наказателни постановления и да предприемат действия по заплащането им.

Осигурява се съответствие с разпоредбата с чл. 159, ал. 2 от Закона за движението по пътищата (ЗДвП), която е обявена за противоконституционна с Решение № 6 на Конституционния съд на Република България от 2023 г. (обн. ДВ, бр. 59 от 2023 г.).

2. Цели, които се поставят

Цели се да се създаде организация за изпълнение на одобрения с Решение на Министерския съвет Модел за централизирана персонализация, при който да се регламентира, че лична карта, разрешение за пребиваване и карта за пребиваване се персонализират само в ДБДС.

Инструкция № Із-417 от 10 март 2010 г. за организацията и технологията на работа в структурите на МВР при издаване на българските лични документи (Инструкция № Із-417 от 2010 г.) се привежда в съответствие с нормативните промени в ЗДвП, ПИБЛД и Тарифа № 4, като се постига следното:

- Отмяна на изискването за издаване и връчване на контролен талон към СУМПС;

- Оптимизиране на организацията и технологията на работа на структурите на МВР при прием и обработка на заявления за издаване на лична карта при експресна услуга в условията на централизирана персонализация за осигуряване издаването на документа до 8 работни часа;

- С предложената отмяна на думите в изречение първо на ал. 2 от чл. 63 от Инструкция № Із-417 от 2010 г. се цели постигане на съответствие с разпоредбата с чл. 157, ал. 1 от ЗДвП, предвид това, че водачът не получава физически контролен талон, както и че той няма задължение предходно издаден му контролен талон да бъде връщан на гише;

- Образецът на декларацията и реда за подаването ѝ ще бъде нормативно уреден в Наредба № I-157 от 2002 г. за условията и реда за издаване на свидетелство за управление на моторни превозни средства, отчета на водачите и тяхната дисциплина (обн. ДВ, бр. 97 от 2002 г., изм. доп. бр. 66 от 2003 г., бр. 93 от 2006 г., бр. 46 и 90 от 2008 г., бр. 94 от 2009 г., бр.18 от 2013 г., бр. 35 от 2014 г., бр. 37 от 2015 г., бр. 52 от 2017 г., бр. 72 от 2018 г., бр. 67 и 95 от 2020г. и бр.75 от 2021 г.)**,** което налага отмяна на ал. 4 от чл. 63 от Инструкция № Із-417 от 2010 г. и Приложение № 3 от същата;

- С предложената отмяна на ал. 3 от чл. 64 и на ал. 7 от чл. 65 от Инструкция № Із-417 от 10 март 2010 г. се цели съответствие с разпоредбата с чл. 159, ал. 2 от ЗДвП, която е обявена за противоконституционна с Решение № 6 на Конституционния съд на Република България от 2023 г. (обн. ДВ, бр. 59 от 2023 г.);

- Предлаганото допълнение в ал. 2 от чл. 65 от Инструкция № Із-417 от 10 март 2010 г. се налага, тъй като при издаване на дубликат с причина изгубено/откраднато СУМПС, същото не се връща на служителя, снел биометричните данни, както и ако предходното издадено СУМПС при подаване на заявление от водача за подмяна вече е с изтекъл срок, то подлежи на унищожаване. Цели се съответствие с разпоредбата с чл. 157, ал. 1 от ЗДвП, поради факта че водачът не получава физически контролен талон;

- От 2020 г. „Контрол преди персонализация“ на приетите заявления за издаване на СУМПС се извършва от звената „Пътна полиция“ при СДВР/ОДМВР.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба

За прилагането на инструкцията не се изисква осигуряване на допълнителни финансови и други средства.

4. Очаквани резултати от прилагането

Регламентира се възможността за персонализиране на лична карта, разрешение за пребиваване и карта за пребиваване само в център за персонализация при ДБДС.

Облекчава се процедурата по издаване на СУМПС с оглед отпадане на изискването за издаване и връчване на контролен талон към СУМПС.

Оптимизира се организацията на работа на структурите на МВР по прием и обработка на заявления за издаване лична карта при експресна услуга в условията на централизирана персонализация за осигуряване изпълнението на изискванията на чл. 31, ал. 4 от ЗБЛД, където е предвидено, че при експресна услуга издаването на лична карта до 8 работни часа.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

С проекта на Инструкция за изменение и допълнение на Инструкция № Із-417 от 2010 г. не се въвежда европейско право, поради което не е изготвена таблица за съответствие с европейското право.