МИНИСТЕРСТВО НА ОТБРАНАТА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

София 1092, ул."Дякон Игнатий"№ 3

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д
ОТ
АТАНАС ЗАПРЯНОВ
МИНИСТЪР НА ОТБРАНАТА

ОТНОСНО: Проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за финансовите условия при командироване на военнослужещи и цивилни служители от Министерство на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия в международни организации или в други международни инициативи извън територията на страната (Приета с ПМС № 308 от 3.10.2022 г., обн., ДВ, бр. 80 от 7.10.2022 г., в сила от 1.10.2022 г.).

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за финансовите условия при командироване на военнослужещи и цивилни служители от Министерство на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия в международни организации или в други международни инициативи извън територията на страната.

По условията на Наредбата за финансовите условия при командироване на военнослужещи и цивилни служители от Министерство на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия в международни организации или в други международни инициативи извън територията на страната (НФУК, наредбата) се командироват служители на Министерството на отбраната на длъжности в структурите на НАТО и ЕС, както и на длъжности, свързани с изпълнение на международни публични договори.

Наредбата урежда размера и начина на определяне на командировъчните средства за времето на дългосрочната командировка. Предлаганите изменения са

свързани с определянето на нови, по-високи базисни размери на дневните командировъчни пари, които служителите получават при дългосрочно командироване в чужбина, съгласно Приложение №1 от наредбата, като същите се изравняват с определените размери в Наредба за командировъчните средства при задграничен мандат (НКСЗМ). Т.е. при приемане на НФУК (в сила от 01.10.2022 г.) като референти стойности на базисния размер на дневните командировъчни пари по Приложение № 1 към чл. 5, ал. 1 се използва базисния размер на дневните командировъчни пари по Приложение № 1 към чл. 6, ал. 1 от НКСЗМ.

Към момента Министерството на отбраната е командировало 35 служители на длъжности в чужбина по условията и реда на Наредба за командировъчните средства при задграничен мандат (НКСЗМ) и 107 служители на длъжности в чужбина по условията и реда на НФУК.

С предложените изменения ще се уеднаквят средствата за покриване на учебните такси, наеми на жилища, медицинско обслужване, здравно осигуряване и допълнителните командировъчни средства за членовете на семейството на командированите служители, като за служителите ще се приложи различен процент, който е свързан с нивото на структурата в която изпълнява задълженията си (стратегическо, оперативно или тактическо), съгласно Приложение № 2, по аналогия на изградената йерархическа структура на въоръжените сили в страната.

Неактуализираните размери на командировъчните средства водят до отлив на кандидати за заемане на международни длъжности и затрудняват поетите от Р България ангажименти за попълване на квотите си от личен състав във военните структури на съюзите, в които страната ни е член.

Увеличението в базисния размер на дневните командировъчни пари при дългосрочно командироване на служителите в чужбина ще доведе до преодоляване на съществуващото несъответствие на средствата за издръжка на дългосрочно командированите служители с ръста на потребителските цени в приемащите държави. Очакванията са увеличаване в броя на желаещите да заемат длъжности зад граница, с което да нормализира процесът на ежегодна ротация.

Измененията в базисните размери се предвижда да се прилагат, считано от 01.01.2027 г. като финансовите средства ще бъдат осигурени от бюджета за Министерството на отбраната за 2027 година, от предвиденото намаление с 35 длъжности в международни организации и в други международни инициативи извън територията на страната до 2028 г., от които 24 до края на 2026 г., което позволява реализиране на изменение и допълнение на Наредбата без изискуем допълнителен финансов ресурс.

С проекта на постановление се предвижда и прецизиране на разпоредби на наредбата.

Въвежда се еднакъв подход при отчитането на престроя на членовете на семейство на командированите служители в международни организации и инициативи, с тези командировани в задграничните представителства на Република България.

Въвеждат се ограничения по прилагането на наредбата, по отношение на членовете на семействата на командированите служители, при срок на командировката по-кратък от 6 месеца.

Регламентират се условия за възстановяване на компенсаторни суми при наемане на необзаведено жилище при прекъсване на командировка на служител, командирован извън територията на страната.

Прецизират се условията за възстановяване на усвоените компенсаторни суми при наемане на необзаведено жилище при предсрочно прекратяване на командировката на служител.

Предвижда се възможност за изплащане на средства при смърт на придружаващ член на семейството на командирован служител.

Повишава се срока при които при служебно пътуване до Р България служителят има право на командировъчни пари с цел осигуряване на необходимото време при участие в учения на НАТО и ЕС на територията на страната.

Премахва се възможността за предоставяне на финансови средства за обзавеждане на жилище на командировани служители, ако бъдат командировани в една и съща държава два или повече пъти, в рамките на четири години.

Изравняват се отпусканите финансови средства за превоз на багаж с наземен и воден транспорт до лимита отпускан за превоз на багаж с въздушен транспорт.

Отпада изискването за отчитане на индексът на ООН за цените на дребно (RPI), с което ще се въведе възможност за гъвкавост при наличие на средства в бюджета на Министерство на отбраната да се извърши фактическо изравняване на базисния размер на командировъчните средства по НФУК с тези на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат (НКСЗМ).

Предложените изменения и допълнения на Наредбата за финансовите условия при командироване на военнослужещи и цивилни служители от Министерство на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия в международни организации или в други международни инициативи извън територията на страната са насочени към преодоляване на кадровия дефицит на Министерството на отбраната в международните организации и инициативи извън територията на страната и повишаване на ефективността на представителството в тях.

Изпълнението на проекта на акт не води до изменение в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори.

При изпълнението на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания, които да бъдат одобрени по бюджета на министерството на отбраната за сметка на бюджети от държавния бюджет. Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет.

На основание чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б” от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация към доклада е приложена финансова обосновка.

С проекта не се предвижда въвеждане на законодателство на ЕС, поради което не е изготвена и приложена таблица за съответствие.

Проектът на изменение и допълнение на Наредба за финансовите условия при командироване на военнослужещи и цивилни служители от Министерство

на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия в международни организации или в други международни инициативи извън територията на страната, заедно с доклада, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Министерския съвет бе публикуван за обществени консултации за период от 30 дни, на основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, на Портала за обществени консултации и на Интернет-страницата на Министерството на отбраната.

Документите относно проекта на Постановление на Министерския съвет на изменение и допълнение на Наредба за финансовите условия при командироване на военнослужещи и цивилни служители от Министерство на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия в международни организации или в други международни инициативи извън територията на страната, са съгласувани по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като получените становища са отразени съгласно приложената справка.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Предвид изложеното и на основание чл. 8, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за финансовите условия при командироване на военнослужещи и цивилни служители от Министерство на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия в международни организации или в други международни инициативи извън територията на страната.

МИНИСТЪР НА ОТБРАНАТА

АТАНАС ЗАПРЯНОВ