# М О Т И В И

## към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за независимия финансов одит и изразяването на сигурност по устойчивостта

### I. Причини за предлаганите промени

**Предложеният законопроект за изменение и допълнение на Закона за независимия финансов одит и изразяването на сигурност по устойчивостта е изготвен във връзка с необходимостта от привеждане на националното законодателство в съответствие с изискванията на чл. 1 на Директива (ЕС) 2026/470 на Европейския парламент и на Съвета от 24 февруари 2026 г. за изменение на директиви 2006/43/ЕО, 2013/34/ЕС, (ЕС) 2022/2464 и (ЕС) 2024/1760 по отношение на някои изисквания за отчитане на предприятията във връзка с устойчивостта и някои изисквания за дължима грижа на дружествата във връзка с устойчивостта. Директива (ЕС) 2026/470 е в сила от 18 март 2026 г., като сроковете за транспониране на отделните ѝ разпоредби са определени в зависимост от техния предмет.**

Директива (ЕС) 2026/470 е част от усилията на Европейския съюз за опростяване на регулаторната рамка, намаляване на административната тежест и укрепване на конкурентоспособността на европейските предприятия.

Основна цел на директивата е да се постигне по-пропорционална и целенасочена рамка на задълженията във връзка с отчитане на информацията за корпоративната устойчивост и нейното верифициране, като се запазят основните цели на европейската политика за прозрачност и устойчиво развитие.

С измененията се намалява обхватът на предприятията, за които се прилагат изискванията за отчитане на информация за устойчивостта, като се цели ограничаване на регулаторното натоварване и насочване на задължителното отчитане към предприятията, при които информацията за устойчивостта е от най-съществено значение за инвеститорите, финансовите пазари и останалите заинтересовани страни.

Същевременно се запазва изискването информацията за устойчивостта да бъде качествена, разбираема, относима, проверима и съпоставима, като се цели намаляване на непропорционалната административна и финансова тежест за предприятията. В тази връзка Директива (ЕС) 2026/470 предвижда и промяна на стандартите за отчитане на устойчивостта, включително чрез ограничаване на излишните информационни елементи, по-ясно прилагане на принципа на същественост и по-голяма съгласуваност с други актове на правото на Европейския съюз и международните стандарти за отчитане на устойчивостта.

С оглед значението на надеждната информация за устойчивостта за инвеститорите и останалите ползватели на корпоративната отчетност, Директива (ЕС) 2026/470 запазва изискването за извършване на задължителни ангажименти за изразяване на сигурност по устойчивостта, като същевременно прецизира режима, приложим към одиторите и одиторските дружества, които извършват тази дейност.

В областта на изразяването на сигурност относно информацията за устойчивостта директивата цели да осигури необходимото ниво на надеждност и доверие в тази информация, като същевременно се прилага пропорционален подход към изискванията за съответните проверки, в резултат на което се определя ограничена степен на сигурност при изпълнението на ангажиментите от одиторите.

Директива (ЕС) 2026/470 въвежда и специфични преходни правила по отношение на одиторите и одиторските дружества от трети държави, извършващи изразяване на

сигурност по устойчивостта, с оглед осигуряване на пропорционален режим през първите години от прилагането на режима за изразяване на сигурност по устойчивостта.

За постигане на съответствие с посочените изисквания е необходимо изменение и допълнение на националната нормативна уредба, регламентираща изразяването на сигурност по устойчивостта, статута и изискванията към регистрираните одитори и одиторските дружества, както и правомощията на Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори като компетентен орган в тази област. Република България е задължена да транспонира в националното си законодателство разпоредбите на Директива (ЕС) 2026/470, отнасящи се до изразяването на сигурност относно информацията за устойчивостта, в срок до 19 март 2027 година.

Предлаганите изменения са насочени и към осигуряване на по-голяма яснота и съгласуваност на националната нормативна уредба с променената европейска рамка.

## II. Цели на проекта

**Цел 1 „Привеждане на режима за изразяване на сигурност по устойчивостта в съответствие с променената европейска правна рамка“**

Основната цел на проекта е да се постигне пълно хармонизиране на закона с промените в Директива 2006/43/ЕО, както и опростяване на регулаторната рамка и намаляване на административната тежест, чрез регламентиране на разпоредби, свързани с:

– въвеждането на ограничена степен на сигурност при изпълнение на задължителните ангажименти за изразяване на сигурност по устойчивостта;

– осигуряване на облекчен регистрационен режим за одиторите от трети страни през преходния период до 31 декември 2030 г.;

– регламентиране специфични изисквания към одиторите по устойчивостта.

**Цел 2 „Защита на обществения интерес и по-ефективен публичен надзор“**

С регламентиране на нормативните изисквания във връзка с промените в европейската нормативна рамка, свързана с отчитането на устойчивостта, ще се създадат условия за осигуряването на по-висока степен на защита на обществения интерес.

## III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

От въвеждането на предлаганите изменения в Закона за независимия финансов одит и изразяването на сигурност по устойчивостта се очакват допълнителни разходи за бюджета, свързани с необходимостта от финансови средства за адаптиране на информационната система за администриране на регистъра по чл. 20 от закона, на софтуера за администриране на инспекционния процес, както и на софтуера за анализ и оценка на риска.

## IV. Очаквани резултати

С приемане на предлаганите промени ще бъдат постигнати:

– съответствие на националната нормативна уредба с изискванията на Директива (ЕС) 2026/470, съответно Директива (ЕС) 2022/2464 относно отчитането на предприятията във връзка с устойчивостта, и ще бъдат осигурени условия за постигане на заложените в тях цели;

– намаляване на административната и финансовата тежест за предприятията чрез по-пропорционално определяне обхвата на задълженията за отчитане на устойчивостта и прилагане на ограничена степен на сигурност при задължителните ангажименти за изразяване на сигурност по устойчивостта.

Очаква се намаление на разходите на задължените предприятия за възлагане изпълнението на ангажиментите за сигурност по устойчивостта за целите на верифициране на информацията.

## V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Законопроектът е изготвен във връзка със задължението на Република България за транспониране на **Директива (ЕС) 2026/470 на Европейския парламент и на Съвета от 24 февруари 2026 г. за изменение на директиви 2006/43/ЕО, 2013/34/ЕС, (ЕС) 2022/2464 и (ЕС) 2024/1760 по отношение на някои изисквания за отчитане на предприятията във връзка с устойчивостта и някои изисквания за дължима грижа на дружествата във връзка с устойчивостта**, в резултат на което ще се постигне по-пропорционална и целенасочена рамка на задълженията във връзка с отчитане на информацията за корпоративната устойчивост и нейното верифициране. Със законопроекта се регламентират основните нормативни разпоредби, в съответствие и за постигане целите на директивата.

Законопроектът не трябва да бъде нотифициран преди приемането му в съответствие с Директива (ЕС) 2015/1535 на Европейския парламент и на Съвета от 9 септември 2015 г., установяваща процедура за предоставянето на информация в сферата на техническите регламенти и правила относно услугите на информационното общество.

## VI. Информация за проведени обществени консултации

Проектът на Закона за изменение и допълнение на Закона за независимия финансов одит и изразяването на сигурност по устойчивостта, заедно с мотивите, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Координация и модернизация на администрацията” в администрацията на Министерския съвет са публикувани за обществено обсъждане на интернет страницата на Министерство на финансите, както и на Портала за обществени консултации, съгласно чл. 26 от Закона за нормативните актове и в определения срок.