Приложение № 1
към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: ОБЩИНА ТЕРВЕЛ	**Нормативен акт: Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Тервел**
	Дата: 11.11.2024 г.
Контакт за въпроси: Милена Пенева, Директор на Дирекция "ФМП"	**Телефон: 05751 2576**

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Местните данъци формират една значителна част от бюджета на общината за местни дейности. Този значителен дял означава, че събирането в пълен размер и в срок на задълженията на данъкоплатците е от изключителна важност за стабилността на местния бюджет и правилното и безпроблемно функциониране на общината.

Съгласно чл.8 от Закона за нормативните актове (ЗНА) всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Ако наредба противоречи на нормативен акт от по-висока степен се прилага по-високият по степен акт.

На основание чл. 1, ал. 2 от Закона за местни данъци и такси (ЗМДТ), общинският съвет определя с наредба размера на местните данъци при условията, по реда и в границите, определени в закона. Правомощието на органа на местното самоуправление (общинския съвет) да определя размера на местните данъци, е предоставено със Закон за изменение и допълнение на Закона за местни данъци и такси ДВ бр. 110/21.12.2007 г., в сила от 01.01.2008 г. С така направената промяна, законодателят е делегирал правомощия на общинските съвети сами да определят собствените си приходи, което е част от процеса по финансова децентрализация на общините. Установяването и събирането на местните приходи се осъществява от служители на общинска администрация, с правомощия на органи по приходите.

Общината като основна административно-териториална единица със своя собственост и бюджет има отговорността и задължението да се грижи за развитието и благосъстоянието на градската среда и повишаване качеството на живот в нея. За тази цел тя трябва да разполага с необходимите финансови средства. Основният източник на финансиране на местните дейности са местните данъци. С оглед защита на обществения интерес, тези правомощия на общинския съвет се лимитират от минимални и максимални граници, установени от законодателя за всеки вид местен данък.

Анализът на събираемостта през годините показва, че Община Тервел е достигнала едно трайно ниво на събираемост, което не може да бъде значително повлияно чрез допълнителни административни процедури. Просрочените задължения за 5-годишния давностен период (2019-2023г.), в който могат да бъдат установявани и събирани принудително задължения са незначителна стойност от общия облог за същия период. За голяма част от тези просрочени вземания, общинска администрация е предприела мерки за принудително събиране. За периода от 01.01.2024 г. – 31.10.2024 г., са издадени 311 акта за установяване на просрочени задължения в размер на 184 145 лева и са образувани 91 изпълнителни дела пред Частен съдебен изпълнител за събиране на парични суми около, от тях са събрани 78 921 лева по данъчни преписки. От практиката, която имаме досега се установи, че въпреки предприетите

принудителни мерки, просрочените задължения за местни данъци и такси са трудно събираеми или несъбираеми. Много от длъжниците по изпълнителни дела, нямат секвестируемо имущество и доходи върху които да се насочи изпълнение. Други длъжници са в чужбина и нямат регистрирано имущество върху което да се предприеме изпълнение. С оглед на това, бюджетът на Община Тервел в частта на собствените приходи от местни данъци, не може да разчита основно на мерки по увеличаване на събираемостта за продължаване на нормалното финансиране на многократно увеличените разходи в различните дейности и ангажименти на общината и следва да се вземат решения в посока промяна на данъчната политика.

Повишените разходи, изисквания и отговорности пред общината да администрира местни дейности като: осветление на улици и площади, изграждане, ремонт и поддържане на уличната мрежа и инфраструктура, други дейности по жилищното строителство, благоустройството и регионалното развитие, озеленяване и други, налагат необходимостта от промяна в данъчните ставки не толкова като необходимост за набиране на по-голям ресурс, а като актуализация на приходите съобразена с инфлационните процеси в страната дотолкова, че минимума от досега изпълняваните дейности и ангажименти да могат да се финансират в една достатъчна степен. Общоизвестни са данните за увеличение на цените на суровините, материалите и големият ръст на МРЗ за последните няколко години.

Предвид гореизложеното, се налага увеличение на размера на данъка върху недвижимите имоти и данък върху превозните средства съгласно проекта на Наредба.

В дирекция „Местни данъци и такси“ на Община Тервел има общо декларирани имоти с данъчна основа 150 735 485.80 лева. От тях декларираните жилищни недвижими имоти с данъчна основа до 1 680 лв., които не се облагат с ДНИ, съгласно чл.10, ал.4 от ЗМДТ и освободените имоти по чл. 24 от ЗМДТ са в размер на 30 857 255,00 лв. Постъпленията от този вид данък, ако бъдат събрани на 100 % за 2024 г., са в размер на 239 756,00 лева. Към 31.10.2024 г., изпълнението от този вид данък от облога за 2024 г. е в размер на 139 037,00 лева, или 60.05 % е вече изпълнено. Определените размери за Данък върху недвижимите имоти в Закона за местни данъци и такси, са в граници от 0,1 до 4,5 на хиляда върху данъчната оценка на имота. Към настоящият момент, в Община Тервел размерът на данъка върху недвижимите имоти е 2 на хиляда върху данъчната оценка на имотите.

Основна част от инвестициите направени до настоящия момент в общината са от външно финансиране, но за следващите отчетни периоди това финансиране ще бъде ограничено и недостатъчно, за постигане на мащабни инвестиции. Изискванията от граждани и фирми, относно местни инфраструктурни и други проблеми в града, се увеличава в пъти повече от това, което общината може да си позволи с досега определените собствени приходи. Трябва да се отчете, че съществуват законодателни облекчения и освобождаване от заплащане на данък върху недвижим имот, на определена категория лица и обекти, които не са от компетенцията на Общински съвет да определя, но в същото време са една голяма сума от собствени приходи, които не постъпват в бюджета на общината.

В тази връзка, при предвидени в закона размери от 0.1 на хиляда до 4,5 на хиляда, след внимателен анализ от общинска администрация, предлагаме увеличаване на ставката на Данък върху недвижимите имоти, за всички данъчно задължени лица, **от 2 на хиляда на 2,3 на хиляда** върху данъчната оценка. С така предложената ставка размерът на облога върху всички недвижими имоти на територията на цялата община ще достигне 275 720,00 лева. Ако бъде прието направеното предложение, облога на Данък върху недвижимите имоти за 2025 ще се увеличи с около 36 000 лева.

Към момента, данъчната ставка на ДНИ в други съседни общини е както следва: - В Община Шабла – 3,1 промила, в Община Нови Пазар – 3 промила, в Община Дулово – 3 промила, в Община Кубрат – 2,5 промила, в Община Крушари – 2 промила, в Община Добрич град – 2.5 промила, в Община Генерал Тошево – 2 промила. В извадка от НСОРБ за анализ на ставките за местните данъци и размерите на местните такси за 2023 г. осреднения размер от всички общини на ДНИ **е 2,3 промила.** Както се вижда, ако бъде прието предлаганото увеличение, Община Тервел ще бъде с данъчна ставка около осреднения размер на общините.

Друг основен приходоизточник в бюджета на Общината е Данъкът върху превозните средства. С изменение на Закона за местни данъци и такси с ДВ., бр. 98 от 27.11.2018 г., в сила от 01.01.2019 г., изцяло се промени концепцията за определяне на данъка, по формула включваща два компонента: имуществен и екологичен.

В Община Тервел се направиха необходимите корекции по новата формула за определяне на данъка, включваща двата компонента. В правомощията на Общинския съвет е да определи имуществения компонент в едната част – стойността на данъка в зависимост от

мощността на двигателя и екологичния компонент. В Община Тервел бяха приети едни от преобладаващите минималните ставки в страната. Втората част от имуществения компонент – коефициент за годината на производство, е определен от законодателя, без право на общинските съвети да гласуват неговия размер.

Предложението за промяна в стойността на Данък върху превозни средства в зависимост от мощността на двигателя, касае всички категории автомобил без категорията над 245 kW. Към момента в Община Тервел в първата група до 55 kW има регистрирани 1 620 броя автомобила, във втората група над 55 kW до 74 kW - 1 763 автомобила, третата група над 74 kW до 110 kW - 2 653 автомобила, четвъртата група над 110 kW до 150 kW - 451 автомобила, петата трупа над 150 kW до 245 kW - 268 автомобила. Предложението за първата група автомобили данъчната ставка да се увеличи **от 0,38 лв. на 0,55лв.** за 1 kW, за втората група автомобили данъчната ставка да се увеличи **от 0,60 лв. на 0,75лв.** за 1 kW, за третата група автомобили данъчната ставка да се увеличи **от 1,20 лв. на 1,50 лв.** за 1 kW, за четвъртата група автомобили данъчната ставка да се увеличи **от 1,30 лв. на 1,70 лв**. за 1 kW, за петата група автомобили данъчната ставка да се увеличи от **1,70 лв. на 1,90 лв.** за 1 kW.

Предлагаме увеличение и на екологичния коефициент. Досега екологичният компонент на леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т, които са без екологична категория и с екологична категория Евро 1 и Евро 2 е **била 1.1**, с настоящото изменение предлагаме същият да **стане 1.2**. За автомобилите с екологична категория Евро 3, да се промени на **1.05 /досега 1.00/**; с екологична категория Евро 4, коефициентът да се промени на **0.90 /досега 0.8**/, с екологична категория евро 5, коефициентът да се промени на **0.7 /досега 0.6**/ и с екологична категория Евро 6 и EEV, коефициентът да се промени на **0.5 /досега 0.4**/.

Ако бъдат приети направените предложения облога за данък върху превозните средства за 2025 година, ще се увеличи с около 190 000 лева във връзка са направените изменения в зависимост от мощността на двигателя и екологичния коефициент.

Предлагаме промяна и в размера на данъка за **товарно ремарке от 6 на 10 лв.** и **къмпинг ремарке от 11 на 20 лв.** Промяна на данъка за **триколесно превозно средство до 400 кг. вкл. от 5 на 6 лв. и над 400 кг. от 7 на 12 лв.** Промяна на данъка за **автобуси до 22 места от 56 на 75 лв. и над 22 места от 113 на 150 лв.** Промяна в данъка за **автомобил с техническа допустима максимална маса над 3,5 т., но не повече от 12 т. от 11 на 15 лв.** Промяна на данъка за мотоциклети **до 125 куб. см. от 14 на 20 лв., над 125 до 250 куб. см. от 28 на 40 лв., над 250 до 350 куб. см. от 39 на 50 лв., над 350 до 490 куб. см. от 56 на 70 лв., над 490 до 750 куб. см. от 84 на 100 лв. и над 750 куб. см. от 113 на 150 лв.**

Ако бъдат приети направените предложения за ремаркета, мотоциклети, автобуси и триколесни превозни средства облога за данък върху превозните средства за 2025 година, ще се увеличи с още около 7 000 лв.

Ако приходоизточниците на Община Тервел останат без изменение в новата бюджетна година, ще има недостиг на разходите за издръжка, което ще доведе не само до липса на възможност за разширяване на дейностите по изброените функции на общината, а и до ограничаване на нормално изпълнение на местните дейности.

В Държавен вестник, бр. 106 от 22 декември 2023 година бе обнародван Закон за изменение на ЗМДТ, с който се приеха промени в същия, в по – голямата си част технически и редакционни, които налагат да бъде извършено и изменение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Тервел, с цел синхронизирането ѝ с националното законодателство, уеднаквяване на съществуващите текстове към наредбата и необходимост да се извърши изменение, за да се постигне пълно съответствие с текстовете на закона.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Измененията са във връзка с новоприети нормативни документи - промяна на законови норми от по-висока степен, а именно промени в ЗМДТ. С оглед приетите изменения в нормативната

уредба и създадените нови законови промени, е необходимо да се приемат необходими адекватни изменения и в подзаконовите нормативни актове, които са свързани с прилагането и изпълнението на разпоредбите от закона. Текстовете от наредбата следва да се допълнят и изменят в съответствие с разпоредбите от по – висока степен, като се избегнат противоречия и несъответствия с приетите нови правни норми на Закона за местните данъци и такси.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са изготвяни последващи оценки на нормативен акт.

2. Цели: С предложените промени на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Тервел, съгласно чл. 1, ал. 2 и 3 от ЗМДТ се цели повишаване на собствените приходи в бюджета на Община Тервел, осигуряване на допълнителен финансов ресурс от местни приходи, което ще способства за подобряване платежоспособността на Общината, и нормалното предоставяне на публични услуги на гражданите и постигане на очакваните резултати посочени в т.3 от настоящите мотиви. Осигуряване на съответствие и избягване на противоречия на текстовете от наредбата с нормите на Закона за местните данъци и такси към настоящия момент, като нормативен акт от по-висока степен.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Преки заинтересовани страни : Администрацията на Община Тервел, Физически и Юридически данъчно задължените лица по смисъла на ЗМДТ.

Косвени заинтересовани страни : Гражданите и бизнеса в качеството им на заинтересованите страни.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариант „Без намеса“ – 1) ще бъде налице противоречие в текстовете между законов акт (ЗМДТ) и подзаконов нормативен акт - Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Тервел; 2) ще се увеличи несъответствието между равнищата на данъчната тежест на данъчно задължените лица , респ. приходите от данъци в общинския бюджет и разходите за комунални и други услуги, които общината извършва и които са насочени към удовлетворяване на гражданите.

Вариант „Приемане на наредбата“ – 1)ще бъде постигнато съответствие между Закона за местните данъци и такси и Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Тервел и повишаване приходите на общината; 2) ще се увеличат приходите от данъци върху в общинския бюджет, което ще позволи запазване и надграждане на общинските услуги, насочени към ДЗЛ.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

5. Негативни въздействия:

При Вариант „Без намеса“ – ще е налице отрицателно въздействие и неизпълнение на ангажименти на общината, поради ограничените приходи

При Вариант „Приемане на наредбата“ – не се предвиждат потенциални негативни въздействия

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

При Вариант „Без намеса“ – не е налице положително въздействие

При Вариант „Приемане на наредбата“ – ще бъде постигнато съответствие между Закона за местните данъци и такси и Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Тервел, приета от Общински съвет гр. Тервел и удовлетворяване очакванията на граждани и бизнес

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове: Няма потенциален риск от приемането на предложеният проект за изменение на Наредбата за определяне на размера на местните данъци на територията на община Тервел

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

X Ще се повиши

☐ Ще се намали

☐ Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги? - Не

9. Създават ли се нови регистри?

Не - *Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те*

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

X Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

☐Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐ Да

X Не

12. Обществени консултации:
На основание чл. 26, ал. 3 и ал.4 от Закона за нормативните актове, проектът за приемане на Наредба за изменение и допълнение в наредбата е публикуван на интернет страницата на Община Тервел (проекти за наредби и програми) и на Портала за обществени консултации за обществено обсъждане, като на заинтересованите лица е предоставен 30-дневен срок за предложения и становища.
Справката за отразените становища след обществените консултации ще бъде публикувана на официалната страница на Община Тервел.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☐ Да

X Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Милена Пенева, Директор на Дирекция „ФМП“

Дата: 11.11.2024 г.

Подпис: