ОБЩИНА ИВАНОВО
www.ivanovo.bg
7088 с. Иваново , Област Русе , ул. "Олимпийска" 75
тел/факс: 08116/22-53 e-mail: obshtina@ivanovo.bg

ПРОЕКТ

Наредба за изменение и допълнение

на

НАРЕДБА

за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Иваново

ВНОСИТЕЛ: ГЕОРГИ МИЛАНОВ – КМЕТ НА ОБЩИНА ИВАНОВО

На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове (ЗНА), проектите на нормативни актове се публикуват за обществени консултации. С оглед изложеното, определям 30-дневен срок от публикуване на настоящия проект на Наредба за изменение и допълнение на *Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Иваново*, в който заинтересованите лица могат да подават своите предложения и становища на e-mail адрес: *obshtina@ivanovo.bg*.

***МОТИВИ*:**

I. Причини, налагащи изменението на наредбата

Съгласно чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА) наредбата се издава за прилагане на отделни разпоредби или други подразделения на нормативен акт от по-висока степен, а според чл. 8 от същия закон всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда, съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени с тях обществени отношения с местно значение.

Като колективен орган на местното самоуправление по смисъла на чл. 18, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), общинският съвет е овластен да приема нормативни актове, с които урежда, съобразно нормативни актове от по-висока степен, обществени отношения с местно значение. Съгласно чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси Общинският съвет приема

наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, разработена при спазване на принципите, правилата и процедурите на закона. Действащата към настоящия момент *Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Иваново е* приета с Решение №347 по Протокол №39/ 24.01.2014 г., изменена и допълнена с Решение №188 по Протокол №18/ 22.12.2016 г., изменена и допълнена с Решение №279 по Протокол №24/ 22.04.2021 г.

С Одитен доклад на Сметна палата на РБългария за извършен одит за съответствие при управление на публичните средства и общинските дейности на Община Иваново, област Русе за периода 01.01.2021 г. до 31.12.2022 г., заведен в деловодството на Община Иваново с вх. № 33-03-3/04.07.2024 г. са ми дадени препоръки като една от тях е в срок от осем месеца да бъде внесено предложение в Общински съвет Иваново за актуализиране на *Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Иваново*.

Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Иваново е приета на основание чл.82, ал.1 от Закона публичните финанси, съгласно който Общинският съвет приема наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, разработена при спазване на принципите, правилата и процедурите на закона.

Предвид изложеното е изготвен проект на Наредба за изменение и допълнение на *Наредба Общинският съвет приема наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, разработена при спазване на принципите, правилата и процедурите на закона*, с който са изпълнени дадените предписания от Сметна палата.

Във връзка с изпълнение на препоръките дадени на Община Иваново с постъпил в деловодството на Община Иваново с вх. № 33-03-3/04.07.2024 г. от Сметна палата на РБългария Одитен доклад за извършен одит за съответствие при управление на публичните средства и общинските дейности на Община Иваново, област Русе за периода 01.01.2021 г. до 31.12.2022 г. са изменени следните разпоредби:

1. В Раздел V „Съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години и на общинския бюджет“:

1.1. изменя се чл. 28, ал. 5, както следва:

„(5) В рамките на срока по ал. 4 Общински съвет – Иваново определя реда и оповестява датата и мястото за провеждане на публичното обсъждане на проекта за бюджет от местната общност най-малко 7 дни предварително на интернет страницата и местните средства за масово осведомяване. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в Общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджет на общината.“

1.2. чл. 29, ал. 1 се изменя, както следва:

„(1) Проектът на бюджета се разглежда от общинския съвет, по ред определен с Правилата по Приложение 1 към настоящата Наредба.“

1.3. чл. 29, ал. 2 се изменя, както следва:

„(2) Общинският съвет приема годишния бюджет на общината, включително и показателите по чл. 45, ал.1, т.2 от Закона за публичните финанси в срок до 15 работни дни от внасянето му от кмета. Размерите на бюджетните

взаимоотношения с държавния бюджет трябва да съответстват на приетите със Закона за държавния бюджет за съответната година, както и на други, относими за общината показатели и разпоредби.“

1.4. чл. 29, ал. 3, т. 6 се изменя, както следва:

„т. 6. разчетите за финансиране на капиталови разходи, включително разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи;“

1.5. чл. 29, ал. 5 се изменя, както следва:

„ (5) Целевата субсидия за капиталови разходи по ал. 3, т. 6, определена от Закона за държавния бюджет за съответната година, може да се разпределя за делегирани от държавата дейности и/или за местни дейности. За сметка на тази субсидия могат да се предвиждат капиталови разходи и за делегираните бюджети. Разпределението й се одобрява с решение на общинския съвет.“

2. В Раздел VII „Изпълнение на общинския бюджет“:

2.1. чл. 39 се изменя, както следва:

„ Чл. 39. (1) Капиталови разходи, извън тези, финансирани за сметка на целевата субсидия за капиталови разходи и други трансфери от държавния бюджет, може да се извършват за сметка на приходи по бюджета на общината и при спазване изискванията на ал. 2 и 3, както и чрез поемането на дълг по реда на Закона за общинския дълг, при спазване на приложимите за общините фискални правила и ограничения по Закона за публичните финанси.

(2) Постъпления от продажба на общински нефинансови активи се разходват само за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социална и техническа инфраструктура, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура и за погасяване на на временни безлихвени заеми , отпуснати по реда на чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ.

(3) (Нова с Решение №279 по Протокол №24/ 22.04.2021 г.) При отдаване под наем, аренда, при ползване на дървесина и недървесни горски продукти и при разпореждане с имоти или вещи – общинска собственост, които се намират на територията на съответното населено място, извън територията на общинския център, извън случаите на приватизация, с решението по чл.21, ал.1, т.8 от ЗМСМА общинския съвет определя:

1. не по-малко от 30 на сто от постъпленията от продажбата на общински нефинансови активи трябва да се използват за финансиране изграждането, за основен и текущ ремонт на социалната и техническата инфраструктура на територията на съответното населено място;

2. не по-малко от 30 на сто от постъпленията от разпореждането с друго имущество, извън имуществото по т.1 от наем, от аренда на земеделски земи и горски територии и ползване на дървесина и недървесни горски продукти от горите, общинска собственост, да се използват в изпълнение на дейности от местно значение в съответното населено място.“

2.2. чл. 41 се изменя, както следва:

„Чл. 41. (1) Постъпилите по бюджета на общината средства от трансфери, които не са усвоени към края на текущата бюджетна година, може да се разходват за същата цел през следващата бюджетна година, като при остатък той се възстановява в държавния бюджет в срок един месец от приключването на разплащанията, но не по-късно от 20 декември.

(2) Постъпилите по бюджета на общината средства от трансфери за обща субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности; местни дейности - обща изравнителна субсидия и за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища и целева субсидия за капиталови разходи, не се възстановяват и може да се разходват за същите цели и през следващите бюджетни години.

(3) Алинеи 1 и 2 не се прилагат, когато със Закона за държавния бюджет за съответната година или с акт на Министерския съвет е определено друго.“

2.3. в чл. 45, ал. 1 се добавя т. 4 със следния текст:

„4. показателите по чл. 94, ал. 3, т.т. 1 и 2 от ЗПФ, съгласно правилата от *Приложение 2*.“

3. В Раздел IX „Средства от Европейския съюз и чужди средства“ чл. 48 се изменя както следва:

„Чл. 48. Разпоредители със сметки за средства от Европейския съюз са ръководителите на бюджетни организации, в съответствие с ал. 5 на чл. 46 от Наредбата.“

4. в Допълнителните разпоредби се добавя §4, както следва:

§4. Настоящата Наредба за изменение и допълнение на *Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Иваново* влиза в сила в 14-дневен срок от приемането ѝ.

5. Приложение № 1 и Приложение № 2 от наредбата се отменят изцяло и се добавят нови, както следва:

„Приложение № 1
към чл. 29, ал. 2 и чл. 43, ал. 4
от настоящата Наредба

ПРАВИЛА ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ПУБЛИЧНО ОБСЪЖДАНЕ НА ПРОЕКТА ЗА ОБЩИНСКИ БЮДЖЕТ И ПУБЛИЧНО ОБСЪЖДАНЕ НА ГОДИШНИЯ ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО И ПРИКЛЮЧВАНЕТО НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

I. ПРАВИЛА ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ПУБЛИЧНО ОБСЪЖДАНЕ НА ПРОЕКТА ЗА ОБЩИНСКИ БЮДЖЕТ

1. Проектът за общински бюджет се публикува на интернет страницата на общината.

2. Кметът на общината подготвя за публикуване материал, представящ основните показатели по проекта за бюджет, в достъпен за гражданите формат и вид.

3. На интернет страницата на общината и в местни средства за масово осведомяване се публикува обява, съдържаща датата и мястото за публичното обсъждане на проекта за общински бюджет.

4. Срокът за провеждане на публичното обсъждане на проекта за бюджет за съответната година е до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година. (изменена с Решение №188 по Протокол №18/ 22.12.2016 г.)

5. Обявата за публичното обсъждане се публикува най-малко седем дни преди провеждането му.

6. Кметът на общината и Председателят на общинския съвет отправят писмени покани за участие в обсъждането до заинтересовани страни – синдикати, бизнес организации, неправителствени организации и други лица.

7. Становища и предложения по проекта за общински бюджет могат да се предоставят в деловодството на общината, преди датата на публичното обсъждане.

8. За постъпилите предложения по т. 7 и предложенията, направени по време на публичното обсъждане, се съставя протокол, който е неразделна част от проекта за общински бюджет при разглеждането му на заседание на общинския съвет.

II. ПРАВИЛА ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ПУБЛИЧНО ОБСЪЖДАНЕ НА ГОДИШНИЯ ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО И ПРИКЛЮЧВАНЕТО НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

1. Отчетът за изпълнението и приключването на годишния общински бюджет се публикува на интернет страницата на общината.

2. Срокът за приемане от общинския съвет на отчета за изпълнение и приключване на годишния общински бюджет за съответната година е 30 септември на следващата година. (изменена с Решение №188 по Протокол №18/ 22.12.2016 г.)

3. Кметът на общината подготвя за публикуване материал, представящ основните показатели по отчета на бюджета, в достъпен за гражданите формат и вид.

4. В срок до 31 август на следващата бюджетна година кметът на общината внася отчета за изпълнението и приключването на общинския бюджет за разглеждане от общинския съвет. В деня на внасяне , на интернет страницата та общината и в местните средства за масово осведомяване председателя на общинския съвет публикува обява, съдържаща датата, мястото, дневния ред и правилата за участие в публичното обсъждане на отчета. (изменена с Решение №188 по Протокол №18/ 22.12.2016 г.)

5. Обявата за публичното обсъждане се публикува най-малко седем дни преди провеждането му.

6. Кметът на общината и Председателят на общинския съвет отправят писмени покани за участие в обсъждането до заинтересовани страни – синдикати, бизнес организации, неправителствени организации и други лица.

7. Становища по годишния отчет за изпълнение и приключване на бюджета могат да се предоставят в деловодството на общината, преди датата на публичното обсъждане.

8. За постъпилите становища, както и за изразените мнения по време на публичното обсъждане се съставя протокол, който се разглежда от Постоянните комисии на общинския съвет заедно с разглеждането на отчета.

Приложение № 2
към чл. 45 , ал. 1, т. 4 от настоящата Наредба

ПРАВИЛА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА НАБЛЮДЕНИЕ, ОЦЕНКА И КОНТРОЛ НА ПОКАЗАТЕЛИТЕ ПО ЧЛ. 94, АЛ. 3, Т. 1 И 2 ОТ ЗАКОНА ЗА ПУБЛИЧНИТЕ ФИНАНСИ

(свързани с поетите ангажименти и възникналите задължения)

1. С приемане на бюджета на общината, Общинският съвет одобрява:

1.1. Максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 15 на сто от средносрочния размер на отчетените разходи за последните четири години;

ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

1.2. Максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средносрочния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

2. Общината изготвя консолидирана справка за поетите ангажименти за разходи и възникнали нови задължения за разходи към края на всяко тримесечие на отчетната година.

3. Второстепенните разпоредители изготвят и предоставят на общината справка за размера на поетите ангажиментите за разходи и възникналите новите задължения за разходи заедно с Отчета за касовото изпълнение на бюджета към края на всяко тримесечие;

4. Разпоредителите с бюджетни средства на общината изготвят справката като се съобразяват с условията за поет ангажимент дадени с указание ДДС №4/01.04.2010 и ДДС № 14/30.12.2013 г. на Министерството на финансите. Поемане на ангажимент е налице, когато в резултат на сключен договор, международно споразумение, нормативен акт, решение на държавен, общински или съдебен орган или въз основа на друг документ се ангажира (обвързва) бюджет, извънбюджетна сметка или фонд на бюджетното предприятие с бъдещо плащане (плащания) на конкретно определима сума (суми) към конкретно определено лице (лица) при бъдещо изпълнение или наличие на определени условия и обстоятелства, засягащи съответното лице-получател на сумата (например насрещно изпълнение на задълженията по договор и др.).

5. Разчитането на разходите при съставяне на бюджета за съответната бюджетна година включват остатъка от поетите ангажименти, отразени в Годишния финансов отчет /ГФО/ на общината за предходната година, които ще се реализират през текущата година, неразплатени задължения от предходната година и новите задължения, които ще бъдат поети.

6. Наличния ангажимент в края на всеки отчетен период е размера на определената сума в договора, намалена с начислените задължения.

7. Разходите за консумативи (вода, ток, отопление) и договори с единични цени на разплащане се отчитат като текущ ангажимент и текущ разход за бюджетната година.

8. За спазване на изискванията на чл. 94, ал. 3, т. 2 от Закона за публичните финанси, наличните ангажименти към края на годината да не надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години, не следва да се поемат ангажименти без осигурено финансиране. (изменена с Решение №188 по Протокол №18/ 22.12.2016 г.)

9. При отразяване на ангажиментите и задълженията да се прилагат указанията на Министерство на финансите.“

II. Въвеждане на наредбата

Настоящия Проект на Наредба е насочен към постигане в максимална степен на яснота и отчетност пред местното население при прилагането на нейните разпоредби.

На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове (ЗНА), проектите на нормативни актове се публикуват за обществени консултации. С оглед изложеното, определям 30-дневен срок от публикуване на настоящия проект на Наредба за изменение и допълнение на *Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за*

следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Иваново, в който заинтересованите лица могат да подават своите предложения и становища на e-mail адрес: obshtina@ivanovo.bg .

III. За прилагането на новата наредба не са необходими финансови средства.

IV. Очакваните резултати от прилагането на актуализирания вариант на наредбата са свързани с уеднаквяване на националното законодателство с подзаконовия нормативен акт от местно ниво.

V. Проектът на наредбата е изготвен в съответствие с актовете от по-висока степен в РБългария и не противоречи на нормите на Европейския съюз.

ВНОСИТЕЛ: -----П--------
ГЕОРГИ МИЛАНОВ
Кмет на Община Иваново,
Област Русе