ОБЩИНА ДВЕ МОГИЛИ•ОБЛАСТ РУСЕ

7150 Две могили, бул. "България" №84, тел. централа: 08141 / 3999; 9205; 9207;
website: dvemogili.egov.bg; e-mail: obshtina@dvemogili.egov.bg

УВЕДОМЛЕНИЕ

На основание чл. 77 и чл. 80 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове, Община Две могили

УВЕДОМЯВА:

Всички заинтересовани лица, че е изготвен Проект на НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА НАРЕДБА № 5 ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИТЕ, ПРЕДОСТАВЯНИ НА ФИЗИЧЕСКИ И ЮРИДИЧЕСКИ ЛИЦА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ДВЕ МОГИЛИ, ОБЛАСТ РУСЕ.

Предложения и становища могат да бъдат депозирани до **10.12.2024** г. включително на e-mail: obshtina@dvemogili.bg или в Центъра за административното обслужване на Община Две могили.

ОБЩИНА ДВЕ МОГИЛИ • ОБЛАСТ РУСЕ

7150 Две могили, бул. "България" №84, тел. централа: 08141 / 3999; 9205; 9207;
website: dvemogili.egov.bg; e-mail: obshtina@dvemogili.egov.bg

МОТИВИ

към проекта на НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА НАРЕДБА № 5 ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИТЕ, ПРЕДОСТАВЯНИ НА ФИЗИЧЕСКИ И ЮРИДИЧЕСКИ ЛИЦА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ДВЕ МОГИЛИ, ОБЛАСТ РУСЕ

➢ **Причини, които налагат приемането на Наредба за изменение на Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите, предоставяни на физически и юридически лица на територията на Община Две могили, област Русе**

Съгласно чл. 66 и чл. 67 от Закона за местните данъци и такси и чл. 11 от Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите, предоставяни на физически и юридически лица на територията на община Две могили, Общински съвет е органът, който определя годишния размер на таксата за битови отпадъци на всяко населено място, въз основа на одобрена план–сметка, включваща разходите за дейностите по събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до инсталации за третирането им, разходи за третиране на битови отпадъци и за поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване. Размерът на таксата се определя за всяка услуга поотделно за календарна година. Размерът на таксата за битови отпадъци за всяко задължено лице е сумата от размера на таксата за всяка услуга по чл. 62 ЗМДТ, която се определя, като разходите за сметка на таксата за битови отпадъци за текущата година от план-сметката, се разпределят, като се приложи съответният начин за изчисление в зависимост от приетите от общинския съвет основи за услугите по чл. 62 от ЗМДТ.

При действащата на територията на Община Две могили система за събиране на отпадъци, точното отчитане на генерирания обем отпадък от всяко домакинство или лице е възможно, само когато домакинството или лицето е единствен ползвател на съответните съдове за отпадъци. Този метод би могъл да се приложи за жителите на град Две могили. Сметосъбирането за жителите в останалите населени места в общината може да бъде организирано само чрез съдове за групово ползване. В някои точки на територията на населените места са разположени определен брой съдове, които се ползват от съответната група домакинства в района. Често срещана практика е съдовете в определен квартал или улица да се ползват и от домакинства от съседен район, преминаващи от там. При групово ползване на съдовете за отпадъци, много често освен домакинства, ползватели са и офиси, магазини и др. При тази система на сметосъбиране видът и броят на ползвателите на определен съд е непостоянен и варира в много широки граници. От горното е видно, че при действащата система на сметосъбиране не е възможно отчитането на количеството отпадъци генерирано от всяко отделно домакинство или лице. В тази връзка съответно е невъзможно и определянето на таксата според генерираното количество отпадък. Предвид изложеното се

явява невъзможно таксата битови отпадъци за жилищните имоти да се определя според количеството им. Следва да се приложи алтернативно предвидената възможност в чл. 67, ал. 5 от ЗМДТ и да се запази досега използваната основа за определяне размера на ТБО, а именно в определени промили върху данъчната оценка на имота. За услугата по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината е предвидена възможност да се определя в левове на брой ползватели на услугата в имота или разгъната застроена и/или незастроена площ, респ. пропорционално върху основа, определена от общинския съвет. Съгласно чл. 66, ал. 1, т. 3 ЗМДТ дейностите по предоставяне на тази услуга включват поддържане на чистотата на уличните платна, площадите, алеите, парковите и други територии от населените места и селищните образувания в общината, предназначени за обществено ползване. Като се вземе предвид, че общината се посещава и от граждани, които не живеят на територията ѝ, но се явяват ползватели на услугата, практически е невъзможно, а и противоречиво на духа и смисъла на закона определянето на тази такса да става в левове на ползвател на недвижим имот. Изложеното до тук относно промяна на основата за определяне на таксата, важи и за този компонент от нея, поради която е целесъобразно да се запази досега използвания начин в промил върху данъчната оценка за жилищни имоти на граждани и предприятия. С аналогични мотиви през 2021 г. Общински съвет Две могили е определил размера и основата, върху която се определя ТБО, приемайки последната редакция на чл. 13, ал. 2 от Наредба № 5.

Размерът на такса битови отпадъци е регламентиран в чл. 13, ал. 2 от Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите, предоставяни на физически и юридически лица на територията на община Две могили, приета от Общински съвет Две могили, последно изменен през 2021 г. В рамките на този период от време са настъпили значителни промени както в нормативната уредба, така и в редица фактори, оказващи влияние върху формирането на размера на таксата. За сравнение следва да се посочи, че план-сметката за ТБО за 2024 г. е в размер на 1521909 лв. при минимална работна заплата в размер на 933 лв. и са били дължими отчисления по Закона за управление на отпадъците (ЗУО).

В следващите сравнителни таблици са показани промените при планирането на приходите и разходите за ТБО за 2024 г. и 2025 г. както следва:

Таблица 1

	Показател	**2024 г.**	**2025 г.**
1	Размер на приходите по **план сметка**	**1521909**	**1716952**
	В т.ч. – Такса битови отпадъци	600000	930000
	- Други общински приходи	818909	651952
	- Отчисления по ЗУО	103000	135000
1	Размер на разходите по **план сметка**	**1521909**	**1716952**
	В т.ч. – сметосъбиране и сметоизвозване	317141	345143
	- Поддръжка депо	248939	254030
	- Поддържане на територии за обществено ползване	852829	982779
	- Размер на отчисления по ЗУО от РИОСВ	103000	135000

Таблица 2 *

	Показател	Отчет за 2024 г.	Отчет за 2025 г.
2	Приходи	1402000	1716952
2.1	ТБО	600000	930000
2.2	Отчисления по ЗУО	103000	135000
	Дофинансиране - други общински приходи и изравнителна субсидия	**699000**	**651952**
3	Разходи	1402000	
3.1	Направени разходи по дейност „Чистота“	1153874	
3.2	Рекултивация депо	11990	
3.3	Трансфери		
	- Издръжка депо	101136	
	- Отчисления по ЗУО	135000	
	Минимална работна заплата	933	1077
	Отчисления по ЗУО на лв./тон	-	
	- По чл. 60	6,80	6,80
	- По чл. 64	95,00	95,00
	Количество отпадъци общо	2141	2200
	Количество отпадъци за отчисления	1403	1350

Видно от направения анализ на очакваните приходи и предварителни разчети на необходимите средства за предоставяне на услугите по събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до инсталации и съоръжения за третирането им, третиране на битовите отпадъци и поддържане на чистотата на уличните платна, площади, алеи, паркове и други територии от населените места за обществено ползване в община Две могили за 2025 г., при запазване сегашния размер на ТБО ще са необходими средства за дофинансиране в размер на 981952 лв. В случай че бъде прието увеличението на размера на ТБО през 2025 г. ще са необходими средства в размер на 651952 лв. за дофинансиране на дейностите по предоставяне на услугите по чл. 62 от ЗМДТ.

Тази значителна разлика между прогнозните разходи и очакваните приходи от такса битови отпадъци за следващата 2025 г., както и изложените мотиви по-горе, относно промяна във факторите, влияещи върху формирането ѝ от 2024 г. до сега, като размер на минималната работна заплата, дължимите отчисления по чл. 60 и чл. 64 от Закона за управление на отпадъците, третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации в Регионално депо гр. Бяла, налага повишаване размера ѝ.

Предлагам на Общински съвет Две могили да увеличи размера на такса битови отпадъци сумарно с 5,5 промила, разпределени както следва:

1. Събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране – с 1 на хиляда върху данъчната оценка;
2. Третиране на битови отпадъци в съоръжения и инсталации – 1,5 на хиляда върху данъчната оценка;
3. Поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината – 3 на хиляда върху данъчната оценка за имоти на физически и юридически лица на територията на общината.

** Данните за 2024 г. са на база прогнозата до края на годината и са единствено за нуждите на настоящия анализ.*

Увеличаването на таксата е необходимо, поради законово регламентираните задължения на общината да възстановява пълните разходи по предоставените услуги – сметосъбиране и сметоизвозване, поддържане и мониторинг на депата за битови отпадъци и почистване на териториите за обществено ползване.

➢ Целите, които се поставят:

Предлаганият проект за изменение на Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите, предоставяни на физически и юридически лица на територията на община Две могили е изготвен с цел привеждане на разпоредбите ѝ в съответствие с нормативен акт от по-висока степен, а именно Закона за местни данъци и такси.
Друга цел, която се поставя с приемането ѝ е намаляване на разликата между прогнозните разходи и очакваните приходи от ТБО за предстоящата 2025 г., оптимизирането на разходите и ефективното им разходване. И въпреки предлаганото увеличение в размера на таксата за битови отпадъци за 2025 г., следва да се има предвид, че същият е определен при условията на чл. 8, ал. 3 от Закона за местните данъци и такси. Съгласно цитираната разпоредба, размерът на таксата може да не възстановява пълните разходи на общината по предоставяне на определена услуга, когато общинският съвет реши, че това се налага за защита на обществения интерес, като в този случай разликата между разходите и размера на таксата е за сметка на други общински приходи. Поради това предлаганото увеличение не покрива напълно недостига от средства, които се разходват за предлаганите услуги, защото прилагането на тази норма ще е в съответствие с принципа за социална и икономическа поносимост и ще създаде по-оптимални условия за събираемост на таксата.

➢ Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата нормативна уредба:

За прилагането на измененията на нормативната уредба, предвидени с Наредбата за изменение на Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите, предоставяни на физически и юридически лица на територията на Община Две могили не е необходимо разходването на допълнителни бюджетни средства.

➢ Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

С приемане на Наредбата за изменение на Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни на физически и юридически лица на територията на Община Две могили се очаква да бъдат постигнати целите, изложени в настоящите мотиви, а именно синхронизиране и усъвършенстване на подзаконовата нормативна уредба, както и повишаване и по-ефективно изпълнение на приходната част на бюджета на Община Две могили.

➢ Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предложеният Проект на Наредба за изменение на Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, предоставяни на физически и юридически лица на територията на Община Две могили е подзаконов нормативен акт, поради което съответствието ѝ с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието му с нормативните актове от по-висока степен и най-вече основния

нормативен акт – Закона за местните данъци и такси, както и нормативните актове, свързани с нормативното уреждане на тези обществено отношения в общностното право.