СТАНОВИЩЕ

от Фондация „Позитивни умения на личността в социума“

по проект за ПМС за приемане на Правилник за устройството, организацията и дейността на Националния съвет за защита от домашно насилие, публикуван за обществено консултиране на 21.09.2023 г. на www.strategy.b

Като организация, регистрирана в обществена полза и работеща повече от 24 години по програми за превенция и директни услуги за лица и деца, пострадали от насилие, трафик и други рискови групи, **Фондация „Позитивни умения на личността в социума” заявява своята подкрепа ЗА** приемането на **предложения Проект за ПМС за приемане на Правилник за устройството, организацията и дейността на Националния съвет за защита от домашно насилие.**

Общи коментари по проекта

С последните изменения и допълнения в Закона за защита от домашното насилие (ДВ, бр. 66 от 01.08.2023 г.) се създава Национален съвет за превенция и защита от домашното насилие (Националния съвет), като специализиран постоянно действащ колективен орган за осъществяване на държавната политика по превенция и защита от домашното насилие, чрез координация, наблюдение и оценка на политиките и мерките за предотвратяване и защита от домашното насилие.

С проекта на **ПМС за приемане на Правилник за устройството, организацията и дейността на Националния съвет за защита от домашно насилие** са регламентирани правилата за провеждане на заседанията на съвета, правилата за избор на юридическите лица с нестопанска цел, които осъществяват дейност по превенция и защита от домашното насилие и участват в състава на Националния съвет, но не получават финансиране по ЗЗДН, правилата за осигуряване на публичност в дейността на съвета, начина на вземане на решения и т.н. Предвидено е поименният състав на Националния съвет да се определи със заповед на министър-председателя. Посочени са отговорностите на председателя, секретаря и специализираното звено.

Намираме, че проекта на **ПМС за приемане на Правилник за устройството, организацията и дейността на Националния съвет за защита от домашно насилие** е важен инструмент за да може да се създаде цялостна рамка, политики и мерки за защита и помощ на всички жертви на домашното насилие.

Като организация, която има експертиза и работи на територията на цялата страна и в европейски мащаб за превенция и борба с насилието над лица и деца във всичките му форми, в т.ч. и домашното насилие, споделяме предложените в проекта промени по отношение на първата цел –създаването и функционирането на **Националния съвет за защита от домашно насилие**. От особена важност е създаването на механизми за ангажираност на държавата заедно с неправителствените организации за премахване на домашното насилие, както и подкрепа и помощ на пострадалите и развиване на превантивните програми, в т.ч. специализираните програмите за работа с извършители на домашно насилие, извършването на координация и мониторинг по въпросите за превенция и защита на пострадалите от домашно насилие.

Възражения по проекта

Становището ни по обособяването чрез проекта за ПМС с Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация на Отдел „Закрила на уязвими групи и взаимодействие с гражданското общество“, е следното:

Не сме съгласни с предложението Отдел „Закрила на уязвими групи и взаимодействие с гражданското общество“ да изпълнява функциите на Секратариат на Националния съвет за защита от домашното насилие и да осигурява административно-техническото, организационното, експертното, финансовото обслужване и подпомагане изпълнението на функциите на Националния съвет.

Не сме съгласни с предложението, а именно: „*Чл.6 (8) Административно-техническото, организационното, експертното и финансовото обслужване и подпомагане изпълнението на функциите на Националния съвет се осъществява от секретариат. Секретариат на Националния съвет е отдел „Закрила на уязвими групи и взаимодействие с гражданско общество“ в администрацията на Министерския съвет.*

§ 1. В Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, приет с Постановление № 229 на Министерския съвет от 2009 г. се предвижда, създава се нова ал. 8: „(8) Отдел „Закрила на уязвими групи и взаимодействие с гражданско общество“: 1. в областта на превенцията и защитата от домашното насилие: а) разработва проекти на стратегически документи и оперативни документи към тях и отчита тяхното изпълнение; б) анализира резултатите от изпълнението на политиките в областта на превенцията и защитата от домашното насилие и предлага мерки за повишаване на тяхната ефективност, чрез наблюдение и оценка на въздействието; в) координира изработването на тригодишните национални програми ; ***2. в областта на етническите и интеграционните въпроси:*** *а) подпомага Министерския съвет в разработването и провеждането на държавната политика по етническите и интеграционните въпроси; б) разработва проекти на стратегически документи и оперативни документи към тях и отчита тяхното изпълнение; в) анализира, наблюдава и извършва оценка на политика по етническите и интеграционните въпроси; г) оказва методическа подкрепа и координира дейността на областните и общинските съвети по етническите и интеграционните въпроси; д) създава и поддържа регистър на националните и териториалните структури - държавни, регионални и местни институции и обществени организации, работещи по етническите и интеграционните въпроси; регистърът се*

публикува на страницата на Националния съвет в интернет; ж) изпълнява функциите на секретариат на Националния съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси;“

Считаме, че цитираното предложение не отговаря на законовите изисквания и е нецелесъобразно, тъй като вместо самостоятелно звено към МС, се предвижда звено „Закрила на уязвими групи и взаимодействие с гражданско общество“ . Така се опорочава смисъла и целта на ЗЗДН за самостоятелна политика в тази област. Подобно обединение ще доведе до насочване на средствата и борбата с домашното насилие към етносите-цигани, турци и т.н., което е отклонение от преследваната от закона цел.

Също така, с предложението за секратариат и отдел със смесено название се заобикаля и дори се прикрива целта на ЗЗДН. Темата за „домашното насилие“ не присъства дори в названието на отдела, а вместо това обслужването на Националния съвет е поставено наред с теми свързани с уязвими групи и гражданското общество. Изискването за ясна политика в областта на „домашното насилие“, която е тематична с конкретна целева група, е подменено. Лицата в риск и пострадалите от домашно насилие не се числят към определена уязвима група, макар и да са в застрашено положение и нуждаещи се от специални мерки и програми.

Тематичната област на превенция и защита от домашното насилие обхваща широк кръг от въпроси, свързани със специфична превенция, бърза защита по съдебен ред, специални мерки и програми за превенция, възстановяване и подпомагане на пострадалите, на техните деца и пр. Тя е широка и самостоятелна област и далеч не е ограничена до някои уязвими групи или до работа с гражданското общество, както се предлага в проекта за ПМС. Правим ясно разграничението на тези проблематики и при уговорката, че проблемите с уязвимите групи и с отношенията с гражданското общество заслужават специално и отделно внимание, което да намери изражение и в структурата на администрацията на МС, където и както е необходимо.

Предложение по проекта

Предлагаме, в проекта за ПМС вместо Отдел „Закрила на уязвими групи и взаимодействие с гражданско общество”**, да се обособи като специализирана администрация Специална дирекция или Отдел за превенция и защита от домашното насилие,** който да извършва административното обслужване на Националния съвет за защита от домашното насилие**.**

Дата: 12.10.2023г

С УВАЖЕНИЕ,

ЕКАТЕРИНА ВЕЛЕВА
Председател
Фондация „П.У.Л.С.”

EKATERINA IVANOVA VELEVA
Digitally signed by EKATERINA IVANOVA VELEVA
Date: 2023.10.13 08:01:04 +03'00'

Адв. МАРИЯНА ЕВТИМОВА
Изп. председател
Фондация „П.У.Л.С.”

Mariyana Mihaylova Evtimova
Digitally signed by Mariyana Mihaylova Evtimova
Date: 2023.10.12 17:09:20 +03'00'