Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от Емил Дечев – министър на вътрешните работи,
Николай Найденов – министър на регионалното развитие и благоустройството и
Корман Исмаилов – министър на транспорта и съобщенията

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за значението, видът, формата и цветовото оформяне на светлинните сигнали, на пътните знаци, на пътната маркировка, на другите средства за сигнализация, на опознавателните знаци, поставяни на превозното средство, както и на средствата за подаване на сигнали към участниците в движението от контролните органи

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖО И ГОСПОДИН ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) внасяме за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет (ПМС/проекта) за приемане на Наредба за значението, видът, формата и цветовото оформяне на светлинните сигнали, на пътните знаци, на пътната маркировка, на другите средства за сигнализация, на опознавателните знаци, поставяни на превозното средство, както и на средствата за подаване на сигнали към участниците в движението от контролните органи.

Измененията в Закона за движението по пътищата (ЗДвП), обнародвани в „Държавен вестник“ бр. 64 от 2025 г., предвидиха ново правно основание в чл. 13, ал. 5, съгласно което значението, видът, формата и цветовото оформяне на светлинните сигнали, на пътните знаци, на пътната маркировка, на другите средства за сигнализация, на опознавателните знаци, поставяни на превозното средство, както и на средствата за подаване на сигнали към участниците в движението от контролните органи се определят с наредба на Министерския съвет по предложение на министъра на вътрешните работи, министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на транспорта и съобщенията.

Във връзка с горното е необходимо Министерския съвет да приеме наредба, която да систематизира нормативната уредба за значението, видът, формата и цветовото оформяне на светлинните сигнали, на пътните знаци, на пътната маркировка, на другите средства за сигнализация, на опознавателните знаци, поставяни на превозното средство, както и на средствата за подаване на сигнали към участниците в движението от контролните органи.

Тези обществени отношения към момента са регламентирани в Наредба № РД-02-21-2 от 24 октомври 2024 г. за организиране на движението по пътищата с пътни светофари, Наредба № РД-02-21-1 от 23 ноември 2023 г. за сигнализация на пътищата с пътни знаци, Наредба № 2 от 17 януари 2001 г. за сигнализация на пътищата с пътна маркировка и в Правилника за прилагането на отменения Закон за движението по пътищата.

С приемането на акта се цели цялата информация да бъде систематизирана в един акт. Обединяването на разпоредбите за значението на светофарите, пътните знаци, пътната маркировка и другите средства за сигнализация цели обединяване на правилата за средствата, даващи информация към участниците в движедението по пътищата на едно място, което да доведе до систематизация, улесняваща обучението на кандидатите за водачи на МПС и дейността на контролните органи, както и по-лесно възприемане и по-добро познаване на правилата от участниците в движението по пътищата.

С проекта на постановление се предлага и отмяна на Правилника за прилагането на Закона за движението по пътищата, който е приет от Министерския съвет на основание § 2 от Преходните и заключителните разпоредби (ПРЗ) на ЗДвП от 1973 г. (отм.) и е в сила от 01.06.1996 г. С изричната отмяна на ЗДвП (отм.) съгласно § 9 от ПЗР на ЗДвП подзаконовите нормативни актове, свързани с прилагането на отменения закон, е следвало да загубят правната си сила, както предвижда чл. 13, ал. 1 ЗНА. Действието на ППЗДвП, както и действието на останалите подзаконови нормативни актове, приети на основание отменения ЗДвП, се запазва обаче по силата на § 10 от ПЗР на ЗДвП, доколкото не му противоречат. Действащият ЗДвП при приемането му не предвижда приемането и на правилник към него. Същевременно са предвидени множество наредби по прилагането на отделни разпоредби или раздели от ЗДвП, издадени от компетентните за съответната материя органи. Съвкупността от наредби осигурява цялостното прилагане на закона и дефинитивно изключва нуждата от правилник, който от своя страна е нормативен акт, който се издава за прилагане на закон в неговата цялост (чл. 7, ал. 1 ЗНА). За периода на прилагане на ППЗДвП, част от материята е уредена на законово ниво. След 1999 г. ППЗДвП е изменян няколко пъти, като промените обаче не са осигурили пълно съответствие на неговите текстове със законовата уредба, както и не е отчетена уредбата на една и съща материя в приетите наредби, която на места се припокрива, а по отделни теми правилника се различава от регламентацията в ЗДвП. Налице са и паралелни разпоредби между част от разпоредбите от правилника с тези на Наредба № РД-02-21-2 от 24 октомври 2024 г. за организиране на движението по пътищата с пътни светофари, Наредба № РД-02-21-1 от 23 ноември 2023 г. за сигнализация на пътищата с пътни знаци и Наредба № 2 от 17 януари 2001 г. за сигнализация на пътищата с пътна маркировка. Така идентични обществени отношения са уредени в два акта и следва винаги да се съобразява при прилагане. Това налага винаги да се прави паралел между ППЗДвП, действащ закон и издадени въз основа на него подзаконови актове, което създава предпоставки за неяснота и противоречиво прилагане. С отмяната на ППЗДвП се цели по-голяма яснота на нормативната уредба и избягване на наличието на противоречия между различни по степен нормативни актове.

Основна цел на предлагания проект на ПМС е повишаване на яснотата, предвидимостта и достъпността на нормативната уредба, регламентираща значението, видът, формата и цветовото оформяне на светлинните сигнали, на пътните знаци, на пътната маркировка, на другите средства за сигнализация, на опознавателните знаци, поставяни на превозното средство, както и на средствата за подаване на сигнали към участниците в движението от контролните органи.

С приемането на акта се очаква да се създадат предпоставки за по-лесно възприемане и по-голяма яснота за участниците в движението по пътищата и контролните органи относно значението, видът, формата и цветовото оформяне на светлинните сигнали, на пътните знаци, на пътната маркировка, на другите средства за сигнализация, на опознавателните знаци, поставяни на превозното средство, както и на средствата за подаване на сигнали към участниците в движението.

Към проекта на акт е приложена необходимата финансова обосновка за актове, които не оказват въздействие върху държавния бюджет съгласно чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от УПМСНА, одобрена от министъра на финансите.

Проектът беше публикуван на Портала за обществени консултации на Министерския съвет и на интернет страниците на МВР, МРРБ и МТС в съответствие с чл. 26 от Закона за нормативните актове за срок от тридесет дни. За получените в срока за обществени консултации бележки и предложения е изготвена справка-таблица и съответно са отразени в проекта.

Документите за приемане на проекта на ПМС са съгласувани по реда на чл. 32 от УПМСНА, като становищата на министрите са отразени съгласно приложената справка.

Приемането на проекта не води до необходимост от осигуряване на допълнителни финансови средства. Предлаганите изменения и допълнения ще се изпълняват в рамките на утвърдените бюджети.

Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет.

С проекта на ПМС не се предвижда въвеждане на актове на Европейския съюз, поради което не е изготвена и приложена таблица за съответствие с правото на Европейския съюз.

Проектът на ПМС не предвижда въвеждане на нов регулаторен режим, поради което не е изготвено и приложено мотивирано становище относно необходимостта от въвеждането на такъв режим.

Въз основа на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация,

П Р Е Д Л А Г А М Е :

Министерският съвет да разгледа и приеме проекта на Постановление за приемане на Наредба за значението, видът, формата и цветовото оформяне на светлинните сигнали, на пътните знаци, на пътната маркировка, на другите средства за сигнализация, на опознавателните знаци, поставяни на превозното средство, както и на средствата за подаване на сигнали към участниците в движението от контролните органи.

МИНИСТЪР НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ:	МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО:	МИНИСТЪР НА ТРАНСПОРТА И СЪОБЩЕНИЯТА:
ЕМИЛ ДЕЧЕВ	НИКОЛАЙ НАЙДЕНОВ	КОРМАН ИСМАИЛОВ