РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

X

ДО
Г-Н ИВАН ДЕМЕРДЖИЕВ
МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от

Юлия Ковачева – заместник-министър на правосъдието

Относно: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 1999 г. за прилагане на глава пета от Закона за българското гражданство (Обн., ДВ, бр. 19 от 1999 г., изм. и доп. бр. 51 от 2001 г., бр. 111 от 2002 г., бр. 43 от 2005 г., бр. 35 от 2010 г ., бр. 23 от 2012 г., бр. 53 от 2013 г., бр. 84 от 2015 г., бр. 101 от 2016 г., бр. 34 и 102 от 2017 г., бр. 52 от 2018 г., бр. 4 от 2020 г., бр. 50 и 57 от 2021 г.)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

Представям на Вашето внимание проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 1999 г. за прилагане на глава пета от Закона за българското гражданство:

1. Причини, които налагат приемането на предложения проект на акт:

Законодателят трябва да има гъвкав подход при привличане на реални чужди инвестиции, но целта във всички случаи трябва да е тяхната трайност при разкриване на работни места и стимулиране на икономическата активност в страната, при достатъчно налични гаранции за националната сигурност и суверенитет. В този смисъл, при управлението на тези режими, институциите следва да разполагат с достатъчно механизми за установяване на всички обстоятелства от значение за законосъобразното протичане на процеса по предоставяне на гражданство срещу инвестиции.

2. Цели, които си поставя проектът на нормативен акт:

Целта на предложената промяна е в хода на производството по придобиване на българско гражданство чрез инвестиции да се установи по сигурен начин, че инвестицията е действително направена и поддържана през целия законоустановен срок, като по този начин се поощряват лица, които имат действително намерение да се установят в страната и чрез инвестициите си да работят за нейното развитие и повишаване на благосъстоянието на гражданите.

Допълнително, предлаганото допълнение в ал. 2 на чл. 6 от Наредбата има за цел синхронизиране на подзаконовата нормативна уредба с разпоредбите на Закона за българското гражданство, тъй като в производството по придобиване на българско гражданство на основание чл. 15 от него не се изисква представянето на документ от съответните чуждестранни органи за това, че молителят се е освободил от досегашното му гражданство.

3. Очакван резултат от прилагането на акта:

Очакваните резултати от прилагането на акта са свързани с преодоляване на проблемите с прозрачността и управлението на режима за предоставяне на гражданство срещу инвестиции.

С промените в чл. 4а и чл. 5г от Наредбата се предвижда, че при подаване на молбата за придобиване на българско гражданство на основание инвестиции, заедно с удостоверителните документи се представят и всички документи и становища, въз основа на които са издадени. Удостоверителните документи и съпътстващите ги документи и становища, послужили като основание за издаването им, следва да бъдат актуални и да потвърждават извършването, поддържането, респективно увеличаването в законово установените случаи на съответната инвестиция в страната. С проекта се създават ал. 4 на чл. 4а и ал. 3 на чл. 5г, с които се предвижда, че удостоверителните документи за инвестициите, които се представят в хода на процедурата по придобиване на българско гражданство при допълнителна проверка и/или изискване на допълнителни документи, както и при последващ контрол по чл. 22, ал. 1, т. 3 и 4 от Закона за българското гражданство следва да отговарят на същите изисквания, приложими при подаването на документите за придобиване на българско гражданство.

Същото изискване е предвидено в § 2в от Допълнителните разпоредби, по отношение на удостоверителните документи за инвестициите и съпътстващите ги документи и становища, послужили като основание за издаването им, които се представят в производството за придобиване на гражданство на основание § 14 от Преходните и заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за българското гражданство (Обн., ДВ, бр. 21 от 2021 г.).

Същевременно, с цел избягване на противоречия при прилагане на правните норми, в Допълнителните разпоредби се създава § 2б, който дава дефиниция на понятието „актуален“ документ, а именно: издаден преди не повече от 30 дни преди датата на представянето му, в случай че не е настъпила промяна във фактите и обстоятелствата, които удостоверява.

С оглед осъществяване на предвидения в Закона за българското гражданство последващ контрол с проекта се предлага създаването на чл. 5д, който предвижда Министерството на правосъдието да уведомява служебно органа, удостоверил инвестициите, за всяко лице придобило българско гражданство въз основа на инвестиции, за извършване на предвидения в закона последващ контрол.

4. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

За прилагането на разпоредбите на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 1999 г. за прилагане на глава пета от Закона за българското гражданство няма да са необходими финансови и други средства.

Предложеният проект не води до въздействие върху държавния бюджет.

5. Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз

Предложените промени не изискват изготвянето на таблица за съответствие с правото на ЕС, тъй като не въвеждат актове на Съюза в националното законодателство. С оглед вида на предложения акт не е относимо изискването за справка за съответствието с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.

Предвид изложеното, предлагам да одобрите доклада и проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 1999 г. за прилагане на глава пета от Закона за българското гражданство и на основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, същите да бъдат публикувани на интернет страницата на Министерството на правосъдието и на Портала за обществени консултации, като на заинтересованите лица се предостави 30-дневен срок за предложения и становища по проекта.

Приложение: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 1999 г. за прилагане на глава пета от Закона за българското гражданство.

С уважение,

X

ЮЛИЯ КОВАЧЕВА
Заместник-министър