ДО:
МИНИСТЕРСТВО НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ
И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО
ул. „Св. Св. Кирил и Методий“ №17-19
гр. София, п.к. 1202
E-mail: e-mrrb@mrrb.government.bg

НА ВНИМАНИЕТО НА
Г-ЖА ВИОЛЕТА КОРИТАРОВА-КАСАБОВА
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ
И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ПОРТАЛ ЗА ОБЩЕСТВЕНИ КОНСУЛТАЦИИ

НА ВНИМАНИЕТО НА
Г-Н СТАНИМИР МИНКОВ
АДМИНИСТРАТОР НА ПОРТАЛА
E-mail: s.minkov@government.bg

ОТНОСНО: *Обществена консултация на Закон за изменение на Закона за кадастъра и имотния регистър („ЗИД на ЗКИР“), открита на 22.10.2024 г.*

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КОРИТАРОВА-КАСАБОВА,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНКОВ

„ЦЕТИН България“ ЕАД е оператор на електронна съобщителна мрежа и мрежов оператор по смисъла на § 1, т. 4, във връзка с т. 3 от ДР на ЗЕСМФИ. В тази връзка, дружеството предоставя електронни съобщителни услуги чрез притежаваната от него техническа инфраструктура по смисъла на чл. 64, ал. 1, т. 6, във връзка с § 5, т. 31 от ДР на ЗУТ. С оглед на това за „ЦЕТИН България“ ЕАД съществуващата нормативна рамка, касаеща процесите по изграждане и отразяване на вече изградените елементи на техническата инфраструктура е от значителна важност.

Стремежът ни е да се създаваме добри практики в изграждането на техническа инфраструктура и поддържането на нейната цялост и безопасна експлоатация, което вярваме съответства и на законодателната воля, видно от представения ЗИД на ЗКИР и мотивите към него.

Подкрепяме инициативата на Министерството за създаване на по-благоприятна среда за инвеститорите, изграждащи и експлоатиращи мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура чрез намаляване на административната и финансова тежест за тях в процесите по изграждане и отразяване на същата инфраструктура в кадастралните карти и регистри. Приветстваме, също така, идеята в законопроекта за улесняване на достъпа на обществото ни до модерна, надеждна и отговаряща на нивото на техническо развитие на информационните системи в световен мащаб кадастрална карта и регистри.

По тази причина подкрепяме инициативата на представения законопроект и целите, които си поставя той.

Във връзка с горното и в рамките на текущото обществено обсъждане на ЗИД на ЗКИР, публикуван на Портала за обществени консултации на 22.10.2024 г., представяме някои наши предложения за допълване на нормативните текстове, както и предложения за прецизиране на някои от предложените изменения, като вярваме, че същите са в унисон с целите на предложените изменения.

1. Предлагаме следните изменения на чл. 32:

1.1. В ал.1 след думата „*ведомства*“ се добавя съюзът „*и*“ и отпада текстът „*експлоатационни дружества и други юридически лица*“, като разпоредбата придобива следната редакция:

*„Ведомствата **и** общините, съобразно характера на своите функции:*

1. организират набирането, поддържането в актуално състояние и предоставянето на специализирани данни за:

а) недвижимите имоти, различни от основните кадастрални данни;

б) строежи, съоръжения и други обекти в поземлените имоти, включително за линейните обекти (надземните и подземните проводи и съоръжения) на техническата инфраструктура и техните сервитутни ивици, без сградите и съоръженията със самостоятелните обекти в тях;

в) трайни насаждения;

г) водни течения и водни площи;

д) природните богатства в земните недра;

е) релефа на земната повърхност;

ж) други обекти, определени в нормативен акт;

2. създават и поддържат в актуално състояние специализирани карти, регистри и информационни системи въз основа на данните по т. 1;

3. възлагат изработването и организират приемането на специализирани карти и регистри.“

Мотиви: Видно от текста на чл. 32, ал. 1 информацията и данните, които подлежат на „набиране и поддържане“, съответно – въз основа на тях се изработват специализираните карти и регистри, е преимуществено такава достъпна или създавана от публичните органи. По дефиниция експлоатационните дружества не са органи на публичната власт, а и видно от изброяването в разпоредбата, 90% от информацията или данните по т.1 не им е поверена за управление и/или не я създават. В тази връзка предлагаме премахването на експлоатационните дружества от разпоредбата на ал. 1 и извеждането им в отделна хипотеза, както е посочено по-долу с новата ал. 5.

1.2. Създава се нова ал.5 на чл. 32 със следното съдържание:

„*Експлоатационните дружества и други юридически лица съобразно характера на своите функции:*

1. Съдействат за набирането, поддържането в актуално състояние и предоставянето на данни за:

а) строежи, съоръжения и други обекти в поземлените имоти, включително за линейните обекти (надземните и подземните проводи и съоръжения) на техническата инфраструктура и техните сервитутни ивици, без сградите и съоръженията със самостоятелните обекти в тях;

б) други обекти, определени в нормативен акт.

2. създават и поддържат в актуално състояние база данни въз основа на данните по т. 1.“

Мотиви: Предложеният текст потвърждава целта на закона и запазва задължението на експлоатационните дружества и други юридически лица, изграждащи и експлоатиращи елементи на техническата инфраструктура да поддържат актуална информация и база данни относно същата тази техническа инфраструктура. В същото време, така формулиран текстът напълно съответства и на естествената необходимост на всеки един оператор/експлоатационно дружество да създава и поддържа бази данни за собствената си инфраструктура, с която оперира, за целите на планиране на нейното разширение и надграждане, отстраняване на повреди по същата и други оперативни, търговски и счетоводни цели.

От друга страна и пак в съответствие с целите на законопроекта, с предложената редакция отпада една значителна административна и финансова тежест, наложена на експлоатационните дружества. Тук е мястото да се посочи, че същите тези експлоатационни дружества са частни търговски дружества, опериращи със собствен капитал, а не бюджетни или друг вид публични средства. В тази връзка, с предложената нова ал. 5 се заличава и своеобразна дискриминация, установена със закона между публичните органи и частните субекти – експлоатационни дружества, тъй като последните не разполагат със законова възможност за определяне/разпределяне на бюджет, каквато се предвижда в чл. 94, ал. 3 от ЗКИР (в това число и измененията предвидени с настоящия законопроект), например.

Намаляването на финансовата тежест върху експлоатационните дружества, също така, се изразява в отпадане на необходимостта от закупуване на специализирани софтуери и наемане на квалифицирани специалисти за изработване на карти и регистри, съдържащи информация, която на свой ред, и на различни етапи от цикъла на изграждане и експлоатиране на съответната инфраструктура, е предоставена вече на няколко държавни органа.

В подкрепа на последното твърдение са разпоредбите на чл. 32, ал. 1, б. „б“ и б „ж“, във връзка с чл. 54а, ал. 3 от ЗКИР и във връзка с чл. 178 от ЗУТ. Съгласно цитираните норми, изпълнение на заложеното задължение за предоставяне на данни за изградените елементи на техническата инфраструктура е законово условие за провеждане на административната процедура по въвеждане в експлоатация на съответния строеж.

Горепосоченото дублиране е полезно да бъде премахнато не само по съображенията, които вече бяха изложени (включително във връзка с принципа на „добрата администрация“), но и по практически такива. Съществуването на два или три регистъра с една и съща информация поддържана от различни лица (а в случая и различни субекти на частното и публичното право) носи рискове от неточно, невярно и/или непълно отразяване на информацията, която се събира и поддържа. Предложеното изменение премахва своеобразното дублиране на производства и разходи за експлоатационните дружества, посочени по - горе, които се явяват задължени лица по реда на изброените три закона (ЗУТ, ЗКИР и ЗЕСМФИ) и установените в тях административни процедури. Също така възприемането на подход, спрямо който информацията за елементите на техническата инфраструктура и техните зони на ограничения да се предоставя в рамките на „едно гише“ и чрез един канал за комуникации не само ще улесни ползвателите на информацията, но ще гарантира с по-голяма сигурност точността на набираната и съхранявана информация.

Не на последно място, следва да се отчете и фактът, че за експлоатационните дружества, като търговски дружества, развиващи дейността си по стопански начин, не е типично назначаването на комисии, издаване на заповеди и определяне условия и ред за работата на същата тази комисия, каквото е изискването на ал. 4 от същия член. Изброените дейности с характерни за публичните органи, каквито се явяват и лицата по ал. 1, в предложената по-горе редакция.

1.3. В ал. 9 (редакция по ЗИД на ЗКИР) предлагаме в изречение второ след думата „*информационни системи*“ да се добави изразът „*или база данни*“, а след израза „*след поискването му*“ се поставя запетайка и се добавя текстът „*освен в случаите, когато достъпът до съответните данни може да се осъществи*“. В последното изречение се заличава изразът „*Извън случаите по предходното изречение, достъпът до данните по ал. 1, т. 1 се осъществява*“ и двете изречения се обединяват, като текстът придобива следния вид:

„ал. 9 Лицата по ал. 1 са длъжни да предоставят публичен достъп до специализираните карти, регистри и информационни системи за извършване на справки и проверки, както и за получаване на специализираните данни, които набират и поддържат в актуално състояние. Общините и експлоатационните дружества осигуряват помежду си безвъзмезден достъп до специализираните карти, регистри и информационни системи ***или база данни*** *или чрез своя електронна платформа, в срок от 7 дни след поискването му****, освен в случаите, когато достъпът до съответните данни може да се осъществи*** *по електронен път чрез информационния портал на Единната информационна точка.“*

Мотиви: Същите като по т. 1.2. по-горе, както и с цел хармонизиране на текстовете на чл. 32 от ЗКИР.

2. В Чл. 57, ал. 1 от ЗЕСМФИ след думата „*инфраструктура*“ се добавя изразът „*база данни или*“ и текстът придобива следната редакция:

„ал. 1 Операторите на електронни съобщителни мрежи създават и поддържат, включително в електронен вид, за разположените от тях електронни съобщителни мрежи, съоръжения и свързаната с тях физическа инфраструктура ***бази данни или*** *специализирани карти, регистри, информационни системи по смисъла на Закона за кадастъра и имотния регистър***.**

Мотиви: Както се посочи в мотивите по т. 1.2. експлоатационните дружества, несъмнено, за нуждите на дейността, която осъществяват чрез своята инфраструктура, поддържат база данни с информация за същата. Предложената редакция смекчава изискванията за поддържане на специализирани карти, регистри и информационни системи по смисъла на ЗКИР, като предоставя възможност и алтернатива тази информация да се съхранява и в база данни на съответното дружество във вид и формат, който е подходящ за оперативната му дейност.

3. Чл. 95 от ЗЕСМФИ се заличава.

Мотиви: Във връзка с предложението ни по чл. 57, ал. 1 от ЗЕСМФИ.

С уважение,

Yoanna Valerieva Ilchovska
Digitally signed by Yoanna Valerieva Ilchovska
Date: 2024.11.21 15:10:20 +02'00'

Йоанна Илчовска
Директор „Правен и Регулации“ и пълномощник на „ЦЕТИН България“ ЕАД