Частична предварителна оценка на въздействието	
Институция: Администрация на Министерския съвет	**Нормативен акт:** Проект на Постановление за изменение и допълнение на Постановление № 24 на Министерския съвет от 2025 г. за организация и координация на подготовката на Социалния план за климата на Република България и за определяне на органите и структурите, отговорни за неговата подготовка и управление, и на техните основни функции (обн. ДВ, бр. 31 от 2025 г.)
◉ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	○ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:
Лице за контакт: Иван Иванов – директор на дирекция „Централно координационно звено“ в администрацията на Министерския съвет	**Телефон и ел. поща:** 02/940 2520 i.ivanov@government.bg

1. Проблем/проблеми за решаване: Необходимост от отразяване на промени в координационния механизъм за програмирането и управлението на изпълнението на на Социалния план за климата, както и определенията за „уязвими домакинства“ и „уязвими микропредприятия, настъпили в резултат на напредналия процес по подготовка на плана и проведените неформални дискусии със службите на Европейската комисия (ЕК).

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

С приетото на 8 април 2025 г. Постановление № 24 на Министерския съвет за организация и координация на подготовката на Социалния план за климата (СПК) на Република България и за определяне на органите и структурите, отговорни за неговата подготовка и управление, и на техните основни функции (Постановлението, ПМС № 24) се създаде координационен механизъм за програмирането и за управлението на изпълнението на плана. С Постановлението се осигуриха необходимите условия за прилагането на Регламент (ЕС) 2023/955 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 година за създаване на Социален фонд за климата и за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1060 (ОВ, L 130/1 от 16 май 2023 г.).

Съгласно приетото Постановление бяха определени:

1) институция, която да изпълнява функциите на национален координатор по СПК;

2) институции, които да разработят отделните части и компоненти на плана, съобразно своята компетентност и отговорности, като бяха възложени и функции по управление на мерките и инвестициите по отделните компоненти на СПК.

Обхватът на плана, и на мерките и инвестициите, които може да бъдат включени в него, е широк, и попада в компетентността на различни органи и администрации. В резултат на напредналия процес по подготовка на плана – първият проект на СПК беше публикуван на 20 юни 2025 г. с цел обществено обсъждане и предварителни консултации със

заинтересованите страни, е необходимо да бъдат актуализирани институциите, на които са възложени функции по управление на мерки и инвестиции по компонент „Сгради“ и компонент „Транспортен сектор“. Актуализацията се налага с оглед необходимостта да бъдат отразени настъпилите промени в набора от мерки инвестиции, които ще бъдат част от плана. В допълнение в процеса на подготовка на СПК, както и в резултат на проведените неформални дискусии със службите на ЕК, беше идентифицирана и необходимостта от определянето на институция, на която се възлагат функции по управление на действия/дейности за техническа помощ по плана. Съответно е необходимо да бъдат определени и партниращи институции, които следва да участват в процеса по разработването на действията/дейностите за техническа помощ.

В процеса на подготовка на плана, както и в резултат на проведените неформални дискусии със службите на ЕК, беше идентифицирана необходимостта и от промяна в приетите определения за „уязвими домакинства“ и „уязвими микропредприятия“, включени в Постановлението.

По отношение на определението за „уязвими домакинства“, предложената промяна е мотивирана от идентифицираната необходимост да бъдат уеднаквени подходите при определяне на „уязвимо домакинство“ и „уязвими ползватели на транспорт“.

По отношение на определението за „уязвимо микропредприятие“ предложените промени са мотивирани от идентифицираната необходимост от прецизиране на обхвата на целевата група.

Своевременното приемане на необходимите изменения и допълнение в ПМС № 24 е необходимо условие за финализиране, както на процеса по подготовката на плана, така и за неговото последващо изпълнение.

Ангажираността на всички отговорни и компетентни институции, установяването на добро ниво на координация между тях, както и прецизирането на използваните дефиниции, е от решаващо значение за финализиране на процеса по разработване СПК, както и за неговото последващо изпълнение.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Не е възможно проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

С цел финализиране на процеса по подготовка на СПК, както и гарантиране на неговото последващо изпълнение е необходимо да бъдат приети предложенията за изменения и допълнения в ПМС № 24 на Министерския съвет за организация и координация на подготовката на Социалния план за климата на Република България и за определяне на органите и структурите, отговорни за неговата подготовка и управление, и на техните основни функции.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

Действащата нормативна уредба не позволява решаване на проблема, защото тя не отразява настъпилите промени в процеса на подготовка на СПК, които ще имат отражение, както в процеса по неговото финализиране, така и на неговото управление и изпълнение.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Задължителните действия, посочени по-долу, произтичат от Регламент (ЕС) 2023/955.

Съгласно чл. 4 от регламента всяка държава членка представя на Комисията своя план и гарантира неговата съгласуваност с актуализирания си интегриран национален план в областта на енергетиката и климата.

С оглед на изискванията на регламента, както и предвид проекта на Ръководство на Европейската комисия за подготовка на Социалните планове за климата, за да подготвят ефективно плановете и да гарантират гладкото им изпълнение, държавите членки трябва да определят предварително съответните органи, отговарящи за изготвянето и за изпълнението на техните планове.

Планът следва да съдържа набор от съгласувани съществуващи или нови национални мерки и инвестиции за справяне с въздействието на определянето на цени на въглеродните емисии върху уязвимите домакинства, уязвимите микропредприятия и уязвимите ползватели на транспорт, за да бъдат осигурени финансово достъпни отопление, охлаждане и мобилност, като същевременно се съпътстват и ускоряват мерките за постигане на целите на ЕС в областта на климата (компонент „Сгради“ и компонент „Транспортен сектор“).

Държавите-членки представят на ЕК своя план, след проведени обществени консултации[1].

Съгласно регламента[2], държавите членки трябва да създадат ефективна и ефикасна система за вътрешен контрол, в съответствие със своята институционална, правна и финансова рамка, включително разделение на функциите и механизми за докладване, надзор и мониторинг.[3] Основните изисквания относно системата за вътрешен контрол са посочени в приложение III от регламента.

На всеки две години всяка държава членка следва да докладва на Комисията относно изпълнението на своя план[4], заедно с интегрирания си национален доклад за напредъка в областта на енергетиката и климата, а до 15 март 2029 г. да направи оценка на целесъобразността на своя план, предвид действителните преки последици от включването на емисиите на парникови газове от сградите и автомобилния транспорт в приложното поле на Директива 2003/87/ЕО[5]. Тези оценки се представят на Комисията заедно с интегрираните национални доклади за напредъка в областта на енергетиката и климата.

Държавите-членки следва да осигурят публичен достъп до данни, вкл. за крайните получатели на финансиране, за мерките, изпълнени по линията на Плана и др. [6]

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не е приложимо.

2. Цели:

Актуализиране на създадения координационен механизъм за програмирането и за управлението на изпълнението на Социалния план за климата, чрез който да се осигури прилагането на Регламент (ЕС) 2023/955, както и на определенията за „уязвими домакинства“ и „уязвими микропредприятия“.

Целта е определена, като се имат предвид изискванията на регламента, и проекта на Ръководство на Европейската комисия за подготовка на Социалните планове за климата.

[1] чл. 5 от Регламента
[2] чл. 21 от Регламента
[3] Едно от основните изисквания за системата за вътрешен контрол е да се извършват адекватни и независими одити на системите и операциите, в съответствие с международно приетите одитни стандарти. Това включва: (i) определянето на органа или органите, които ще извършват одитите на системите и операциите, и начина, по който се гарантира тяхната функционална независимост; (ii) отпускане на достатъчно средства на този орган или органи за целите на Фонда; (iii) ефективното справяне от страна на органа или органите с риска от измами, корупция, конфликт на интереси и двойно финансиране, както чрез системни одити, така и одити на операциите
[4] чл. 24, параграф 1 от Регламента
[5] чл. 18 от Регламента
[6] чл. 23, параграф 1 от регламента

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

1. Органи и администрации, които ще изпълняват функции, свързани с подготовката на Социалния план за климата

1.1. Заместник министър-председателят по чл. 5, ал. 1, т. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация

1.2. Администрация на Министерския съвет (дирекция „Централно координационно звено“)

1.3. Водещи министерства, отговорни за разработването на отделните компоненти на Плана - Министерството на регионалното развитие и благоустройството; Министерството на земеделието и храните и Министерството на труда и социалната политика

1.4. Министерството на финансите

2. Органи и администрации, които ще изпълняват функции, свързани с управление на изпълнението на Плана

2.1. Заместник министър-председателят по чл. 5, ал. 1, т. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация

2.2. Администрация на Министерския съвет (дирекция „Централно координационно звено“)

2.3. Министъра на финансите (дирекция „Национален фонд“)

2.4. Управляващи органи на програмите на политиката на сближаване съгласно Регламент (ЕС) 2021/1060 и на Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони на Република България за периода 2023–2027 г., които ще осъществяват функции по управление на мерки и инвестиции (Управляващия орган на Програма „Развитие на регионите“ 2021 – 2027; Управляващия орган на Програма „Конкурентоспособност и иновации в предприятията“ 2021 – 2027; Управляващия орган на Програма „Развитие на човешките ресурси“ 2021 – 2027 и Управляващия орган на Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони на Република България за периода 2023-2027 г., Управляващия орган на Програма „Образование“ 2021 – 2027 г.)

2.5. Министерство на енергетиката

2.6. Министерство на здравеопазването

2.7. Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“

2.8 Държавен фонд „Земеделие“

3. Други заинтересовани страни: Партниращите институции, които осигуряват съдействие и предоставят на водещата институция информация от своя компетентност, необходима за разработването на съответния компонент от Плана, включително предлагат мерки и инвестиции от тяхна компетентност.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

Проблем: Координационен механизъм за програмирането и управлението на изпълнението на СПК, както и определенията за „уязвими домакинства“ и „уязвими

микропредприятия“, които не отразяват настъпилите промени в процеса по подготовка на Плана, което ще възпрепятства прилагането на Регламент (ЕС) 2023/955 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 година за създаване на Социален фонд за климата и за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1060 (ОВ, L 130/1 от 16 май 2023 г.)

Вариант 1 „Без действие“:

Описание: Вариант 1 предвижда запазване на съществуващото положение и не предприемане на действия за решаване на установения проблем.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия: Не са идентифицирани положителни въздействия.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Липсата на актуализация на приетия координационен за програмирането и управлението на Плана, както и на определенията за „уязвими домакинства“ и „уязвими микропредприятия“, ще възпрепятства процеса по финализиране на Плана, както и на последващото му изпълнение, което следва да стартира през 2026 г. Съществува и риск от невъзможност България да се възползва от предвидените средства за страната по Социалния фонд за климата, които са в размер на 2 499 490 282 евро (текущи цени).

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Няма.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Няма

Административна тежест: Няма

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Приемане на предложените изменения и допълнения в Постановление № 24 от 8 април 2025 г. на Министерския съвет за организация и координация на подготовката на Социалния план за климата на Република България и за определяне на органите и структурите, отговорни за неговата подготовка и управление, и на техните основни функции“:

Описание: Вариант 2 предвижда приемане на предложените изменения и допълнения в Постановление № 24 на Министерския съвет от 8 април 2025 г., с които да се актуализират както координационния механизъм за програмирането и управлението на изпълнението на СПК, така и определенията за „уязвими домакинства“ и „уязвими микропредприятия“, и съответно да се осигури прилагането на Регламент (ЕС) 2023/955.

С проекта на акт се актуализират институциите, на които са възложени функции по управление на мерки и инвестиции по компоненти „Сгради“ и „Транспортен сектор“. Посочена е и нарочна институция, на която са възложени функции по управление на действия/дейности за техническа помощ, като съответно са изброени и партниращите институции.

По отношение на определението за „уязвими домакинства“ се прави корекция във втория критерий, като за референтен доход при определянето на едно домакинство като уязвимо се предлага да се използва медианният доход на лице от домакинство общо за страната, вместо средният доход на лице от домакинство общо за страната.

По отношение на определението за „уязвимо микропредприятие“ се прецизира обхвата на целевата група. От съвкупността от микропредприятия, която се използва за определяне на минималния праг на потребление на горива от изкопаеми източници, за да бъде определено едно микропредприятие като уязвимо, са извадени микропредприятията, които имат издадени лицензи за извършване на превоз на пътници или товари на територията на Република България или лиценз за извършване на международен превоз на пътници или товари.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия: Актуализирането на приетия с ПМС № 24 национален координационен механизъм за програмирането и управлението на изпълнението на СПК, както и на определенията за ще се осигури прилагането на регламента, ще доведе до финализиране на процеса по подготовка на Плана и своевременна подготовка за неговото последващо изпълнение, както и ще гарантира гладкото му изпълнение. Наличието на актуализирана уредба по отношение на органите и структурите, отговорни за подготовката на СПК и за неговото управление, и на техните основни функции, е предпоставка за ефективно и ефикасно разходване на средствата от Социалния фонд за климата.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия: Не са идентифицирани отрицателни въздействия.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Няма.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Няма

Административна тежест: Няма

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

По проблем: Липса на координационен механизъм за програмирането и управление на изпълнението на Социалния план за климата, чрез който да се осигури прилагането на Регламент (ЕС) 2023/955 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 година за създаване на Социален фонд за климата и за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1060 (ОВ, L 130/1 от 16 май 2023 г.)

	Вариант 1 - „Без действие“	**Вариант 2 -** „Приемане на предложените изменения и допълнения в Постановление № 24 от 8 април 2025 г. на Министерския съвет за организация и координация на подготовката на Социалния план за климата на Република България и за определяне на органите и структурите, отговорни за неговата подготовка и управление, и на техните основни функции“

Ефективност	Цел: Актуализиране на създадения координационен механизъм за програмирането и за управлението на изпълнението на Социалния план за климата, чрез който да се осигури прилагането на Регламент (ЕС) 2023/955, както и на определенията за „уязвими домакинства“ и „уязвими микропредприятия“.	3	1
Ефикасност	Цел: Актуализиране на създадения координационен механизъм за програмирането и за управлението на изпълнението на Социалния план за климата, чрез който да се осигури прилагането на Регламент (ЕС) 2023/955, както и на определенията за „уязвими домакинства“ и „уязвими микропредприятия“.	3	1
Съгласуваност	Цел: Актуализиране на създадения координационен механизъм за програмирането и за управлението на изпълнението на Социалния план за климата, чрез който да се осигури прилагането на Регламент (ЕС) 2023/955, както и на определенията за „уязвими домакинства“ и „уязвими микропредприятия“.	3	1

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант: Вариант 2 – Приемане на предложените изменения и допълнения в Постановление № 24 от 2025 г. на Министерския съвет за организация и координация на подготовката на Социалния план за климата на Република България и за определяне на органите и структурите, отговорни за неговата подготовка и управление, и на техните основни функции (обн. ДВ, бр. 31 от 2025 г.)

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

○ Ще се увеличи

○ Ще се намали

◉ Няма ефект

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

◉ Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

◉ Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

○ Актът засяга пряко МСП

◉ Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми): Не са идентифицирани потенциални рискове от приемането на постановлението.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

○ Проведени са консултации

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

◉ Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът на постановление за изменение и допълнение на Постановление № 24 на Министерския съвет за организация и координация на подготовката на Социалния план за климата на Република България и за определяне на органите и структурите, отговорни за неговата подготовка и управление, и на техните основни функции ще бъде публикуван за обществено обсъждане на Портала за обществени консултации, съобразно изискванията на чл. 26 от ЗНА.

Срокът за предложения и становища по проекта ще бъде 14 дни. Определянето на по-кратък срок за обществени консултации е мотивирано от напредналия етап на подготовка на СПК и необходимостта България да представи своя план на Европейската комисия. Това налага предприемането на спешни действия по актуализиране на определенията за „уязвими домакинство“ и „уязвимо микропредприятие“, както и на ангажираните институции за разработването на мерките и инвестициите в плана.

Съкращаването на срока отразява и спецификата на акта, чрез който се актуализират определени отговорности на централни органи на изпълнителната власт и на техните администрации.

Проектът на акт ще бъде съгласуван по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

◉ Да

○ Не

Регламент (ЕС) 2023/955 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 година за създаване на Социален фонд за климата и за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1060 (ОВ, L 130/1 от 16 май 2023 г.)

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

○ Да

◉ Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения: Не е приложимо.

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници: Регламент (ЕС) 2023/955 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 година за създаване на Социален фонд за климата и за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1060 (ОВ, L 130/1 от 16 май 2023 г.)

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Иван Иванов – директор на дирекция „Централно координационно ниво“ в администрацията на Министерския съвет

Дата: 01.10.2025 г.

Подпис:

2.10.2025 г.

X

Signed by: Ivan Boychev Ivanov